

## LUONNOS 17.3.2022

### SFC2021 Programme for AMIF, ISF and BMVI

CCI number	2021FI65ISPR001
Title in English	Programme Finland - ISF
Nimike kansallisella kielellä (kansallisilla kielillä)	FI - Sisäisen turvallisuuden rahaston ohjelma - ISF
Versio	1.0
Ensimmäinen vuosi	2021
Viimeinen vuosi	2027
Tukikelpoisuus alkaa	1.1.2021
Tukikelpoisuus päättyy	31.12.2029
Komission päätöksen numero	
Komission päätöksen päivämäärä	
Member State amending decision number	
Jäsenvaltiota koskevan muutospäätöksen voimaantulopäivä	
Ei-merkittävä siirto (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 24 artiklan 5 kohta)	Ei

## Sisällysluettelo

1. Programme strategy: main challenges and policy responses .....	4
2. Specific Objectives & Technical Assistance.....	8
2.1. Specific objective: 1. Tietojen vaihto.....	9
2.1.1. Eryitystavoitteen kuvaus .....	9
2.1.2. Indicators .....	14
Table 1: Output indicators.....	14
Table 2: Result indicators.....	15
2.1.3. Indicative breakdown of the programme resources (EU) by type of intervention.....	17
Table 3: Indicative breakdown .....	17
2.1. Specific objective: 2. Rajat ylittävä yhteistyö .....	18
2.1.1. Eryitystavoitteen kuvaus .....	18
2.1.2. Indicators .....	22
Table 1: Output indicators.....	22
Table 2: Result indicators.....	23
2.1.3. Indicative breakdown of the programme resources (EU) by type of intervention.....	26
Table 3: Indicative breakdown .....	26
2.1. Specific objective: 3. Rikollisuuden ehkäiseminen ja torjunta.....	27
2.1.1. Eryitystavoitteen kuvaus .....	27
2.1.2. Indicators .....	32
Table 1: Output indicators.....	32
Table 2: Result indicators.....	33
2.1.3. Indicative breakdown of the programme resources (EU) by type of intervention.....	35
Table 3: Indicative breakdown .....	35
2.2. Technical assistance: TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta).....	36
2.2.1. Description.....	36
2.2.2. Indicative breakdown of technical assistance pursuant to Article 37 CPR .....	37
Table 4: Indicative breakdown .....	37
3. Financing plan .....	38
3.1. Financial appropriations by year.....	38
Table 5: Financial appropriations per year .....	38
3.2. Total financial allocations .....	39
Table 6: Total financial allocations by fund and national contribution .....	39
3.3. Transfers.....	40
Table 7: Transfers between shared management funds <sup>1</sup> .....	40
Table 8: Transfers to instruments under direct or indirect management <sup>1</sup> .....	41
4. Enabling conditions .....	42
Table 9: Horizontal enabling conditions.....	42
5. Programme authorities .....	51
Table 10: Programme authorities .....	51
6. Partnership.....	52
7. Communication and visibility .....	54
8. Use of unit costs, lump sums, flat rates and financing not linked to costs .....	56
Appendix 1: Union contribution based on unit costs, lump sums and flat rates.....	57
A. Yhteenveto pääkohdista .....	57
B. Toimen tyyppiä koskevat tiedot.....	58
C. Vakioyksikkökustannusten, kertakorvausten tai kiinteämääräisen rahoituksen laskenta .....	59
1. Vakioyksikkökustannusten, kertakorvauksen tai kiinteämääräisen rahoituksen laskennassa käytettävien tietojen lähde (kuka on tuottanut, kerännyt ja kirjannut tiedot; minne tiedot on tallennettu; koontipäivät; validointi jne.): .....	59
2. Selvittääkää, miksi ehdotettu menetelmä ja yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklan 2 kohtaan perustuva laskelma ovat oleellisia toimen tyyppin kannalta.....	60

3. Please specify how the calculations were made, in particular including any assumptions made in terms of quality or quantities. Where relevant, statistical evidence and benchmarks should be used and, if requested, provided in a format that is usable by the Commission.....	61
4. Ilmoittakaa, miten varmistetaan, että ainoastaan tukikelpoiset menot on otettu huomioon laskettaessa vakioyksikkökustannuksia, kertakorvausta tai kiinteämääräistä rahoitusta. ....	62
5. Assessment of the audit authority(ies) of the calculation methodology and amounts and the arrangements to ensure the verification, quality, collection and storage of data.....	63
Appendix 2: Union contribution based on financing not linked to costs .....	64
A. Yhteenveto pääkohdista .....	64
B. Toimen tyyppiä koskevat tiedot.....	65
DOCUMENTS .....	66

## 1. Programme strategy: main challenges and policy responses

Reference: points (a)(iii), (iv), (v) and (ix) Article 22(3) of Regulation (EU) 2021/1060 (CPR)

Suomen sisäiseen turvallisuuteen vaikuttavat laajasti niin kansalliset haasteet kuin maailmanlaajuisetkin muutosilmiöt. Teknologian ja rikollisuuden kehittyminen, eriarvoisuuden kasvu, syrjäytymisen ja polarisaation lisääntyminen, viharikokset ja maalittaminen, muuttoliikkeeseen liittyvät turvallisuusnäkökulmat, julkisen talouden ongelmat ja ääriilikkeet ovat esimerkkejä ilmiöistä, jotka vaikuttavat nopeastikin turvallisuustilanteeseen. Työkaluja, toimintatapoja, tilannekuvaa ja kriisinsietokykyä tulee jatkuvasti kehittää ja varautua uusiin ughiin. Ukrainan kriisin aiheuttama merkittävä muutos turvallisuuspoliittisessa ympäristössä korostaa entisestään varautumisen ja valmiuden merkitystä. Suomen sisäisen turvallisuuden politiikka korostaa turvallisuutta heikentävien ilmiöiden ennaltaehkäisyä.

Sisäisen turvallisuuden rahasto (ISF) lisää resursseja toteuttaa hankkeita monipuolisesti EU:n turvallisuusunionistrategian painopistealueilla. Schengen - ja muissa laadunarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaaminen priorisoidaan rahoituskohteita suunniteltaessa koko rahoituskauden ajan. Rahoituskauden 2014-2020 teemat ovat edelleen relevantteja. Suomen sisäisen turvallisuuden selonteon 2021 päämäärä on, että Suomi on maailman turvallisin maa. Selonteko sisältää osaamisen, suorituskykyjen, ennalta estämisen ja yhteistyön parantamisen toimenpiteitä, joiden toteuttamisessa hyödynnetään ISF-rahastoa. EU-tason säännöstö, strategiat ja toimenpideohjelmat huomioidaan ohjelman täytäntöönpanossa.

ISF-ohjelma toteuttaa osaltaan pääministeri Marinin hallitusohjelman 2019 strategista kokonaisuutta ”Turvallinen oikeusvaltio Suomi”. Ohjelman kaikissa toimissa huomioidaan rahastojen yleisasetuksen (CPR) artiklan 9 mukaiset horisontaaliset periaatteet ja ISF-asetuksen artiklan 4 mukaiset periaatteet. Ohjelma ja toteutettavat toimet perustuvat yhteisiin eurooppalaisiin arvoihin, oikeusvaltioperiaatteen, tasa-arvon, yhdenvertaisuuden ja perus- ja ihmisoikeuksien kunnioittamiseen. Haavoittuvassa asemassa oleviin, ja etenkin lasten suojeluun kiinnitetään erityistä huomiota.

Digitalisaatio ja teknologinen kehittäminen on ISF-ohjelman läpileikkaava teema, joka edellyttää rohkeaa kansallista ja kansainvälistä yhteistyötä. Kaudella 2014-2020 matkustajarekisteridirektiivin (PNR) täytäntöönpano on lähes toteutettu tietojärjestelmämuutosten osalta. Poliisi, Rajavartiolaitos, Maahanmuuttovirasto ja ulkoministeriö ovat toteuttaneet useita tietojärjestelmähankkeita EU-laajusten tietojärjestelmien yhteentoimivuuteen valmistautumiseksi. Muutokset yhteentoimivuutta varten ovat vaatineet 2014-2020 rahoituskauden lopulla odotettua enemmän resursseja. ISF-rahoituksella varmistetaan tietojärjestelmien kehittämistoimien saaminen asetusten mukaisiksi ja käyttäjien osaaminen kauden 2021-2027 alussa.

ISF-ohjelman tärkeistä teemoista yksi on koulutus. Digitalisaatio, uudet teknologiat ja tietojärjestelmien yhteentoimivuus edellyttävät jatkuvaa koulutautumista kaikkiin tavoitteisiin liittyen niin viranomaisten kuin järjestöjenkin piirissä ja myös kansalaisten keskuudessa. Poliisiyhteistyön Schengen-arvioinnissa 2018 poliisiin edellytettiin mm. lisäävän tietotaitoaan kansallisten ja kansainvälisten tietokantojen käytöstä ja poliisiyhteistyön välineistä. Kansallisille EMPACT-toimijoille järjestetään tarvittaessa EMPACT-toiminnan syventävää koulutusta. Koulutustoimia koordinoidaan CEPOLin kanssa päällekkäisyyksien välttämiseksi ja synergoiden lisäämiseksi.

Lähitulevaisuudessa vakavasta ja järjestäytyneestä rikollisuudesta aiheutuvia keskeisiä uhkia ovat mm. rikollisuuden lisääntyvä organisoituminen myös osaksi hallinnon ja laillisen liike-elämän rakenteita, jengiytyminen, väkivallan lisääntyminen, maalittaminen, rajat ylittävän rikollisuuden kasvu sekä paikasta riippumaton, teknologiaa monipuolisesti hyödyntävä, globaali rikollisuus myös tietoverkoissa. Järjestäytyneet rikollisryhmät ja ääriilikkeet etsivät mahdollisuuksia uusilta aloilta. Ennalta estävään toimintaan on kohdistettu resursseja ja saavutettu tuloksia. Nuorten rikoksenteijöiden auttamiseksi ja rikoskierteen katkaisemiseksi kehitettyä moniammatillista Ankkuritoimintaa on laajennettu viime vuosina merkittävästi ja sillä on tavoitettu rikoksilla oireilevia nuoria eri puolilla Suomea. Toiminta on osa poliisin ennalta estävän toiminnan strategiaa (2019-2023). Varhaisella moniammatillisella puuttumisella ja yhteistyöllä järjestöjen, paikallisten viranomaisten ja asukkaiden kanssa ehkäistään

radikalisoitumista, jengiytymistä ja ajautumista järjestäytyneen rikollisuuden tai äärijärjestöjen rekrytoitavaksi. ISF-tuella toimintaa kehitetään edelleen.

Väkivaltaisen radikalismien ja ekstremismien torjunnan erityisenä haasteena on muuttuvassa toimintaympäristössä tunnistaa haavoittuvassa asemassa olevat sekä vaikeasti tavoitettavat yksilöt ja ryhmät, joihin väkivaltaiset ekstremistiset ryhmät kohdistavat propagandaa ja rekrytointia. Esiin on noussut ilmiöitä kuten online-pelilyhteisöihin soluttautunutta äärioikeistolaista toimintaa ja internet-meemeihin kätkeytyneitä ekstremistisiä sisältöjä. Tilannekuva on keskeinen torjuntatoimien kohdentamiseksi oikein. YK CTED (Counter Terrorism Committee Executive Directorate) on kiittänyt Suomen suunnitelmallista toimintaa väkivaltaisen radikalisoitumisen ja ekstremismien torjumiseksi. Kansallisen väkivaltaisen radikalisoitumisen ja ekstremismien ennaltaehkäisyn toimenpideohjelman 2019-2023 tärkeimpiä onnistumisia ovat olleet moniammatillisen yhteistyön, uskonnollisten yhteisöjen ja järjestöjen mukaantulo, rakenteelliset toimenpiteet sekä tutkitun tiedon merkityksen korostaminen. ISF-P -rahoituksella on kehitetty Exit-toimintamalli rikollisjengeistä pois haluavien ja kotimaahan palaavien vierastaistelijoiden tukemiseksi sekä syrjäytymisen ja radikalisoitumisen estämiseksi. Suurimpia haasteita ovat tiedonkulku, järjestörahoituksen varmistaminen sekä ilmiön jäsentäminen. Exit-toimintaa on tärkeää jatkaa ISF-tuella. Tavoitteena on varmistaa, että maan eri osiin saadaan osaamista ja yhtenäiset menettelyt.

Terrorismin uhka on kohonnut (taso 2) myös Suomessa. Kohdehenkilöiden määrä on ollut viime vuodet n. 390, mutta terrorismiyhteydet ovat muuttuneet vakavammiksi. FATF-maa-arvioinnissa 2019 todettiin, että terrorismin rahoittamiseen liittyvät tapaukset tunnistetaan Suomessa hyvin, yleensä perustuen rahanpesun selvittelykeskuksen ja suojelupoliisin saamiin tietoihin. Terrorismintorjunta perustuu viranomaisten ja yhteiskunnallisten toimijoiden yhteistyöhön ja selkeään vastuunjakoon kunkin valtuuksien ja voimavarojen mukaan. Suomi osallistuu aktiivisesti terrorismintorjunnan kansainväliseen yhteistyöhön. Terrorismin rahoituksen torjuntaan erikoistuneita resursseja on lisätty rahanpesudirektiivin myötä. Suomen 2020 uudistusohjelmaan (526/2020) neuvosto antoi suosituksen rahanpesun estämisen valvonnan ja täytäntöönpanon varmistamisesta. ISF-P -rahoituksella 2016-2018 on tutkittu tekoälyn ja ohjelmistorobotiikan hyödyntämistä rahanpesun ja terrorismin rahoituksen paljastamisessa, torjumisessa ja tutkimisessa. ISF-tuella parannetaan terrorismintorjunnan kalustoa ja varusteita sekä kehitetään viranomaisten yhteistoiminnan saumattomuutta ja ennakoivaa kykyä tunnistaa ja torjua uhkaavaa toimintaa kansallisen terrorismin torjunnan strategian mukaisesti. Huomiota kiinnitetään myös rikosvastuun toteutumiseen ja terrorismin uhrien tukemiseen.

Hallitusohjelman mukaisesti verkossa tapahtuvaa rikollisuuden tutkintaa ja torjuntaa on vahvistettava. Tietoverkkorikosten tutkinnassa tarvittavat laitteistot, ohjelmistot ja osaaminen vanhenevat erittäin nopeasti. ISF-rahastoa hyödynnetään kansallisen kyberturvallisuusstrategian ja -toimenpideohjelman toimeenpanossa huomioiden Ukrainan kriisin takia nopeasti muuttunut toimintaympäristö ja esim. hybridiuhkiin varautuminen. Erityisesti verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjuntaan ja ennaltaehkäisyyn sekä uhrien tukeen on panostettava. Vihjeiden mukana tuleva ja takavarikoitu CSAM -kuva- ja videomateriaali on käytävä läpi ja luokiteltava manuaalisesti, mikä on hidasta ja henkisesti raskasta. Tilannetta voidaan parantaa automaatiota ja tekoälyä hyödyntäen. Ohjelmistojen, laitteistojen ja ammattitaidon pitää olla ajan tasalla, jotta tehokas työskentely on mahdollista. Lapsiin kohdistuvien rikosten tutkijoita ja muita viranomaisia on koulutettava. Kyberrikostorjunnan koulutuksen tulee olla yhtenäisesti linjattua ja poikkialueellista.

Harmaan talouden ja talousrikollisuuden torjunnan kansallisen strategian ja toimenpideohjelman (2020-2023) viimeisin lisäys liittyy ulkomaisen työvoiman hyväksikäytön torjumiseen. Sekä EU:n korruptioraportissa että YK:n korruption vastaista yleissopimusta koskevassa arvioinnissa on todettu, että korruption vastaisen työn rakenteita ja tietoisuutta korruptiosta Suomessa pitää vahvistaa. ISF-rahoitus lisää resursseja korruption paljastamiseen, tutkintaan, tutkijoiden osaamiseen, korruptionvastaisen työn koordinointiin, ilmiäntajien suojelua koskevan direktiivin täytäntöönpanoon ja eri toimijoiden sitouttamiseen. ISF-hankkeet toteuttavat osaltaan Suomen ensimmäistä korruption vastaista strategiaa ja toimenpideohjelmaa (2021).

Suomessa rikollisuuden torjunnan toimintaperiaate on laaja ja tiivis moniviranomaisyhteistyö, johon sisältyy operatiivisen päivittäistoiminnan lisäksi koulutusta, tietojenvaihtoa ja analyysitoiminnan kehittämistä yhteisen tilannekuvan luomiseksi. Viime vuosina on entisestään tarkennettu viranomaisten normaali- ja poikkeusolojen toimivaltuuksia sekä virka-apumenettelyjä. Tavoitteet kansainvälisessä yhteistoiminnassa sovitetaan yhteen etukäteen. ISF-tuella edistetään mm. teknologisen toimintaympäristön kehittämistä viranomaisten yhteiseen käyttöön, mikä tukee EU:n keskeisiä tavoitteita tehokkaammasta tietojenvaihdosta. Rikosvastuun toteutumiseksi on huolehdittava koko viranomaisketjun toimivuudesta käsittäen lainvalvontaviranomaisten lisäksi syyttäjät, tuomioistuimet ja rangaistusten täytäntöönpanoviranomaiset.

Pääministeri Marinin hallitus on vahvasti sitoutunut ihmiskaupan vastaiseen työhön. Maaliskuussa 2020 Suomi raportoi EU:n ihmiskauppadirektiivin mukaisesti useista edistysaskelista. Poliisiin on perustettu valtakunnallinen ihmiskauppatutkintaryhmä ja esitutkintaviranomaisten koulutukseen on panostettu. Ihmiskauppailmiö on kuitenkin huolestuttavasti nousussa. Ihmiskaupan uhrien auttamisjärjestelmän piirissä oli 2020 lopussa 916 henkilöä, kun 2019 luku oli 676 ja 455 vuonna 2018. Laaja-alainen ja poikkihallinnollinen ihmiskaupan vastainen toimintaohjelma hyväksyttiin 2021. Toimintaohjelma on yksi hallituksen keskeisistä toimista ihmiskaupan torjumiseksi ja uhrien aseman parantamiseksi, ja vastaa osaltaan Suomelle annettuihin kansainvälisiin suosituksiin puuttua ihmiskauppaan. Suositusten toimeenpanossa hyödynnetään ISF-rahastoa. Kehittämistoimia tarvitaan ihmiskaupan tunnistamisessa ja ilmitulossa, rikosvastuun toteutumisessa sekä uhrien auttamisessa ja suojelemisessa. Toimia, kuten työnantajien neuvonta, toteutetaan laajalla viranomaisyhteistyöllä yksityinen sektori ja järjestöt mukaan lukien EU:n ihmiskaupan torjumisen strategiaan 2021-2025 pohjautuen. Tiedonvaihtoa ja operatiivista yhteistyötä eri maiden ja erityisesti Europolin kanssa vahvistetaan.

Suomessa on johdonmukaisesti edistetty hybridiuhkien koordinoitua tunnistamista ja torjuntaa ja vahvistettu viranomaisten suorituskykyä ja -vastetta kriittistä infraa vaarantavien tilanteiden varalta. Hybridiuhkiin varautumisen ja valmiuksien parantamisen merkitys on kasvanut nopean toimintaympäristön muutoksen johdosta. Kriittisten infrastruktuurien suojelussa tulee kehittää esim. viranomaisten yhteistyötä, miehittämättömän ilmailun vastatoimintaa, suojaa joukkotuhoa-aineilta ja kameravalvontadatan hyödyntämistä. Suomi osallistuu unionin yhteisten CBRN-kapasiteettien kehittämiseen. ISF-tuella järjestetään CBRN-koulutuksia sekä harjoituksia kansallisella ja kansainvälisellä tasolla ja hankitaan mm. suojavälineitä ja CBRNE-laitteita. Tavoitteena on myös CBRN-asiantuntijavaihtojen toteuttaminen.

Hallitusohjelmassa kiinnitetään erityistä huomiota lapsiin kohdistuvien rikosten vähentämiseen ja rikosten uhrien aseman parantamiseen. ISF-P -hankkeilla mm. perustettiin 24/7 auttava puhelin väkivallan uhreiksi joutuneille naisille ja tehtiin muutoksia oikeushallinnon tietojärjestelmiin rikosuhrimaksujärjestelmän käyttöönottamiseksi. Uhrien oikeuksien toteutumisessa puutteita liittyy mm. tiedonsaantiin, lähestymiskieltojen valvontaan, suojelutarpeen arviointiin, ohjaamiseen tukipalveluihin, oikeudellisen avustajan hankkimiseen ja tilastointiin. Erityisen haasteellista on haavoittuvassa asemassa olevien, kuten ihmiskaupan uhrien, lasten ja ulkomaalaistaustaisten rikosuhrien erityistarpeiden tunnistaminen ja niihin vastaaminen. ISF-tuella parannetaan matalan kynnyksen ilmoitusmahdollisuuksia, viranomaiskäytäntöjä ja poikkihallinnollista koordinaatiota. Toimet edistävät EU:n uhristrategian 2020-2025 toteutusta.

Vuosien kehittämistyön tuloksena Suomeen on saatu säännösperustaltaan ja toimintamalleiltaan kansainvälisten standardien mukainen todistajansuojeluohjelma. Tästä huolimatta teknisiin järjestelmiin kohdistuu kehittämispaineita. Todistajien aseman vahvistamiseksi tavoitteena on tiedon jakamisen ja tukipalveluiden parantaminen.

#### Synergiat

ISF-rahoituksella ei ylläpidetä lakisääteistä perustoimintaa. Sillä voidaan täydentää tehostaa ja laajentaa budjettirahoitteista toimintaa. Eri rahoituskanavien käyttö suunnitellaan julkishallinnossa toiminnan ja

talouden suunnittelun yhteydessä. Rahoituksella ei tueta puhtaasti tutkimustoimintaa, jota tyypillisesti tuetaan tutkimusapurahoin.

Muiden EU-rahoitusohjelmien hallintoviranomaisten kanssa keskustellaan tiiviisti synergioiden löytämiseksi ja päällekkäisyyksien välttämiseksi sekä valmistelu- että toimeenpanovaiheissa. Rahaston toimia koordinoidaan ainakin muiden sisäasioiden rahastojen, tullivalvontavälineiden rahoitusinstrumentin (CCEI), oikeusalan rahoitusohjelman, elpymistukivälineen (RRF) ja Horisontti Eurooppa -ohjelman kanssa.

Sisäasioiden rahastojen tavoitteet risteävät esim. ihmiskauppateemassa. AMIF-ohjelmassa nostetaan esiin ihmiskaupan uhrien tunnistaminen turvapaikanhakijoiden vastaanottopalveluissa ja turvallisten tilojen järjestäminen, kun taas ISF-ohjelmassa painotus on viranomaisten kyvyssä tunnistaa, selvittää ja paljastaa ihmiskauppaa ja prosessien kehittämisessä avun piiriin pääsemiseksi.

Viranomaisten yhteisiä esim. tietojärjestelmä- ja laitehankintahankkeita toteutettaessa rahoituslähde on pääasiallisen tavoitteen mukaan joko ISF-, BMVI- tai CCEI-rahasto. Rahastot voivat täydentää toisiaan. Oikeusalan viranomaisten toimiin ISF-rahasto voi toimia täydentävänä lähteenä koko rikosprosessiketjua palvelevissa hankkeissa ja kun hankkeeseen ei ole mahdollista saada rahoitusta oikeusalan ohjelmasta. Tällaisia ovat esim. oikeusalan tietojärjestelmiin tehtävät IO-asetuksesta johtuvat kehittämistoimet.

Suomen RRF-suunnitelman ja ISF-ohjelman samat teemat ovat kyberturvallisuus ja rahanpesu. ISF:n fokus on rikostorjunnassa, -tutkinnassa ja lainvalvontaviranomaisten kouluttamisessa, RRF:n laajasti kyberturvallisuuden harjoitustoiminnassa ja tutkimuksessa. RRF tehostaa rahanpesun selvittelykeskuksen toimintaa, ISF-tuella parannetaan rahanpesuun liittyviä järjestäytyneen rikollisuuden torjumistoimia.

Sisäisen turvallisuuden viranomaiset seuraavat Horisontti-hankkeiden tuloksia ja jalkauttavat niitä mahdollisuuksien mukaan ISF-rahaston kautta kansallisissa operatiivisen toiminnan hankkeissa.

Hallintoviranomaisena toimii sisäministeriö. Tarkastusviranomaisena toimii valtiovarainministeriön controller -toiminto, joka vastaa myös EU:n alue- ja rakennepoliitikan rahasto-ohjelmien tarkastusviranomaisen tehtävistä. Keskittämällä tarkastusviranomaisen tehtävät samalle elimelle saavutetaan synergiaetuja ja varmistetaan yleisasetuksen yhdenmukainen soveltaminen. Rahoituksen kasvu merkitsee hankkeiden ja toiminnan lukumäärän lisääntymistä, joskin myös hankkeiden koon odotetaan kasvavan. Hallintoviranomainen on varautunut uuden ohjelmakauden tehtävien ja ohjelmakausien päällekkäisyyksien hoitamiseksi yhteensä kolmen henkilötyövuoden lisäyksellä. Työmäärää pyritään tasaamaan mm. lisäämällä yksinkertaistettujen kustannusmallien käyttöä.

## 2. Specific Objectives & Technical Assistance

Reference: Article 22(2) and (4) CPR

Valittu	Erytystavoite tai tekninen apu	Toimen tyyppi
✓	1. Tietojen vaihto	Säännölliset toimenpiteet
	1. Tietojen vaihto	Erytyiset toimenpiteet
✓	1. Tietojen vaihto	Liitteen IV toimet
✓	1. Tietojen vaihto	Operatiivinen tuki
	1. Tietojen vaihto	Hätäapu
✓	2. Rajat ylittävä yhteistyö	Säännölliset toimenpiteet
	2. Rajat ylittävä yhteistyö	Erytyiset toimenpiteet
✓	2. Rajat ylittävä yhteistyö	Liitteen IV toimet
✓	2. Rajat ylittävä yhteistyö	Operatiivinen tuki
	2. Rajat ylittävä yhteistyö	Hätäapu
✓	3. Rikollisuuden ehkäiseminen ja torjunta	Säännölliset toimenpiteet
	3. Rikollisuuden ehkäiseminen ja torjunta	Erytyiset toimenpiteet
✓	3. Rikollisuuden ehkäiseminen ja torjunta	Liitteen IV toimet
✓	3. Rikollisuuden ehkäiseminen ja torjunta	Operatiivinen tuki
	3. Rikollisuuden ehkäiseminen ja torjunta	Hätäapu
✓	TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)	
	TA.37. Tekninen apu – kustannuksiin perustumaton (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artikla)	



## 2.1. Specific objective: 1. Tietojen vaihto

### 2.1.1. Erityistavoitteen kuvaus

Tehokas ja turvallinen tiedonvaihto on keskeinen edellytys EU:n sisäisen turvallisuuden tavoitteiden toteuttamiseksi. Suomi käyttää kansainvälisiä tiedonvaihtokanavia varsin tyydyttävästi. Europolin suojatun tiedonvaihtokanavan SIENAn käyttö (Secure Information Exchange Network Application) on Suomessa edistynyt koko maassa. Suomi tekee myös Prüm-päätökseen perustuvaa hajautettua tiedonvaihtoa sekä sormenjälkien, DNA:n että ajoneuvojen osalta. Prüm-päätöksen 2008 täytäntöönpanotoimet on toteutettu ja uutta säännöstöä odotetaan. Kansainvälisten tietokantojen käytön osaamisen ja menettelyiden tuntemus eivät kuitenkaan ole tarpeeksi hyvällä tasolla, joten koulutusta tullaan järjestämään ISF-tuella.

Nykytilassa ongelmia ovat tietomassan räjähdysmäinen kasvu, kapasiteettivaje tiedon käsittelyssä, verkkoratkaisujen käytettävyyden vanheneminen, manuaalisen käsittelyn suuri määrä sekä tallennusalojen kapasiteetin riittämättömyys. Tiedonvaihdon järjestelmiä on useita, niitä on hankala käyttää eivätkä tiedonhallinnan menettelyt vastaa tiedonvaihdon tarpeita. Sujuva tiedonkulku ja ajantasainen tilannekuva eivät toteudu poikkeusoloissa riittävän vakioidulla tavalla eri viranomaistoimijoiden, siviiliviranomaisten ja niitä tukevien järjestötoimijoiden välillä, kuten COVID-pandemia on osoittanut. Kansallisissa tilannekuvajärjestelyissä ei ole luotu vakioitua rakennetta, jolla esimerkiksi kuntien tilannetieto olisi kerättävissä valtion johtamisen tasolle ja toisin päin, joten on tarpeen kehittää uusia tilannekuvan muodostamisen tapoja, tiedonvälittämisen rakenteita ja salattuja tietojärjestelmiä kansallisten, alueellisten ja paikallisten toimijoiden välillä.

Lisääntyvä datan määrä on luonut tarpeen kehittää datan reaaliaikaiseen analyysiin soveltuvia koneoppimista hyödyntäviä ratkaisuja. European Semester 2020 -suuntaviivojen mukaisesti viranomaistyössä pyritään hyödyntämään nykyistä enemmän digitalisaatiota, nykyaikaista ohjelmistorobotiikkaa, tekoälyä ja koneoppimisprosesseja mm. materiaalin läpikäynnissä, tietojen luokittelussa, tietosuojavaatimusten edellyttämässä yksittäistarkastuksissa sekä henkilöllisyyksien varmentamisessa.

Uusilla teknologioilla on erittäin laaja kosketuspinta viranomaisten toimintaan eri sektoreilla. Digitalisaatio ja muu teknologinen kehittäminen ovat viranomaistoiminnan tehostamisen ja sisäisen turvallisuuden parantamisen osalta olennaisia kehittämiskohteita tulevina vuosina ja edellyttävät kansallista ja kansainvälistä yhteistyötä myös yritys- ja tiedemaailman kanssa. Esitutkinta- ja oikeusviranomaisten täytyy mm. tunnistaa ja hallita mahdollinen digitaalinen todistusaineisto ja kyetä kehittämään tuotteet ja ratkaisut, joiden avulla työtehtävät voidaan suorittaa laadukkaasti ja tietoturvallisesti. Rahoituskaudella 2014-2020 Timantti-hankkeessa kehitettiin tietojärjestelmäratkaisuja suurten tietomäärien tallentamiseen, käsittelyyn ja analysointiin. Hankkeessa toteutettiin merkittävä parannus mm. reaaliaikaisessa kuvansiirrossa ajoneuvoista ja mobiililaitteista partioille ja tilannejohtoon sekä rakennettiin pilvipalvelutiedon vastaanottamiseen kansalaisilta ja sidosryhmiltä. ISF-tuella toteutetaan tiedonhallintalain täytäntöönpanoa, uusia tiedonsiirtoratkaisuja ja jatketaan viranomaisten yhteisten tietojenvaihtojärjestelmien integroimista. Tiedonvaihdon kehittäminen viranomaisten kesken sekä yksityisen sektorin ja järjestöjen kanssa mm. sähköisiä tietojenvaihdon ratkaisuja rakentamalla on keskeistä ennalta estävän toiminnan, vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan, rikosilmiöiden varhaisen tunnistamisen, varautumisen sekä rikosten uhrien palveluihin ohjauksen näkökulmasta. Esimerkkinä viranomaissektorilta mainittakoon asetietojärjestelmän kehittämistyö ja käytön tehostaminen. Tietosuojalaki edellyttää henkilötietojen käsittelijöiden osaamisen parantamista.

EES-, ETIAS-, SIS- ja yhteentoimivuusasetusten edellyttämät muutokset lainvalvontaviranomaisten kansallisiin järjestelmiin, mm. yhteiskäyttöalusta RENKIin, ovat käynnissä (3/2022). ISF-P -tuella on tehty viestintäinfrastruktuurin rakentamista, rajapintamuutostöitä ja muutoksia kansallisiin tietojärjestelmiin ja käynnistetty SIS-uudistuksen edellyttämät muutostyöt, joita jatketaan rahoituskaudella 2021-2027. EU-laajuisten tietojärjestelmien käyttöönotto ja yhteentoimivuus edellyttävät edelleen valmiutta lisämuutostöihin olemassa olevissa tietojärjestelmissä, rajapintojen

jatkokehitystä sekä mm. yhteyspisteiden luomista. Teknisissä ratkaisuissa on huomioitava loppukäyttäjien tarpeet, tavoitteet ja tietosuoja. Viranomaiset koulutetaan järjestelmien käyttöön, jotta heillä on selkeä käsitys järjestelmien toiminnasta ja vaikutuksesta omaan työhön.

EU-tietojärjestelmistä annetut asetukset edellyttävät tietojärjestelmämuutoksia myös oikeusalan tietojärjestelmiin, kuten kansalliseen CRIS-tiedonvaihtojärjestelmään (Criminal Records Interchange and Storage). Oikeusrekisterikeskuksen ylläpitämästä rikosrekisteristä ei ole integraatioita VIS-/ETIAS-/SIS-/Eurodac-tietojärjestelmiä käyttäville viranomaisille, minkä lisäksi yhteentoimivuus edellyttää tuomioiden liputtamista CRIS-järjestelmään sekä järjestelmämuutoksia turvallisuushäiriöihin vastaamiseksi tehokkaasti. Hakujen tekemiseksi keskitettyyn tietojärjestelmään niiden jäsenvaltioiden tunnistamiseksi, joilla on kolmansien maiden kansalaisten tai kansalaisuudettomien henkilöiden tuomioita koskevia tietoja (European Criminal Records Information System, Third country nationals, ECRIS-TCN) tulee käyttää eurooppalaista hakuportaalia (European Search Portal, ESP). Tämä edellyttää yhteentoimivuuden toteuttamista myös rikos- ja sakkorekisteriin sekä CRIS-järjestelmään.

Eurooppalaisten tutkintamääräysten ja todistusaineiston välittämiseen tarkoitetun eEDES-järjestelmän (E-evidence Digital Exchange System) käyttöön ottaminen on Suomessa vielä kesken. Viranomaiset tarvitsevat rekisteritiedot ja aineistot olennaisesti nopeammin kuin tällä hetkellä on mahdollista. Käytännössä tämä edellyttää tiedonluovutuksen sähköistämistä. Kansallisella tasolla on tärkeä huolehtia riittävän vahvasti suojatuista poliisin ja syyttäjien tietojärjestelmien rajapinnoista kustannustehokkaimmalla tavalla.

Korruption torjunnan kannalta merkityksellisen EPPO-asetuksen (European Public Prosecutor's Office) mukaisesti valtuutettujen Euroopan syyttäjien on voitava saada kaikki kansallisiin rikostutkinta- ja lainvalvontatietokantoihin sekä muihin merkityksellisiin viranomaisrekistereihin tallennetut tiedot. EPPO-rajapintojen rakentaminen palvelee rahaston tavoitteiden toteutumista sekä lainvalvontaviranomaisten ja oikeusviranomaisten yhteistyötä. Suomen kansallinen rikosasioiden hallintajärjestelmä on tärkeää saada yhteensopivaksi EU-tason rikosoikeudellisten järjestelmien, kuten CTR (Eurojust's Counter Terrorism Register) kanssa terrorismirikoksiin liittyvien tietojen jakamiseksi. Em. oikeusalan järjestelmät palvelevat koko rikosprosessiketjua, joten IO-toimia voidaan edistää ISF-rahoituksella täydentäen, jos hankkeeseen ei ole mahdollisuutta saada rahoitusta oikeusalan ohjelmasta.

PTR-viranomaisten (poliisi, Tulli, Rajavartiolaitos) välistä tiedonvaihtoa ja analyysikyvykkyyttä tulee kehittää ja mm. matkustajatietoyksikkötoimintojen tiedonvaihto ei vastaa täysin matkustajatietorekisterilain vaatimuksia. PTR-viranomaisten matkustajatietotoimintojen sekä mahdollisen liikennemuotoneutraalin matkustajatiedustelun kehittämiseen on lisättävä resursseja. Käytettävissä tulisi olla mm. yksi yhteinen matkustajarekisteritietojen tietokanta/käsittelyjärjestelmä, jolla varmistetaan sekä kansallinen, että EU-laajuinen matkustajarekisteritietojen saaminen liikenteenharjoittajilta mm. API vaatimukset huomioiden. Matkustajatietojen käsittely on edelleen osin manuaalista ja käytössä on useita erillisiä tietokantoja ja -järjestelmiä. EU-laajuisten tietojärjestelmien tiedot tulisi integroida osaksi matkustajatietojen analyysiä, josta saatavaa tietoa voidaan käyttää päivittäisenä työkaluna viranomaisten yhteisissä operaatioissa, taktisessa ja strategisessa suunnittelussa ja rikostorjuntaprosessin päivittäistyössä. Analyysikyvykkyuden parantaminen hyödyttää kokonaisrikostorjuntaa, erityisesti paljastavaa ja ennaltaehkäisevää toimintaa.

Taistelussa lasten seksuaalista hyväksikäyttöä vastaan on selkeä tarve tehokkaammalle kansainväliselle tiedonvaihdolle. Lasten seksuaalisen hyväksikäyttömateriaalin (CSAM-materiaali, Child Sexual Abuse Material) määrä on jatkuvassa kasvussa. Lapsen seksuaalisia hyväksikäyttöjä tuli Suomessa v. 2019 tietoon 1 709, mikä on 24,5 prosenttia enemmän kuin 2018. Vuonna 2018 kansallisen CRIS-järjestelmän kautta lähetetyistä kyselyistä 61 % oli lasten kanssa työskentelyyn tai vapaaehtoisena toimimiseen liittyviä kyselyitä ja Suomeen saapuneista kyselyistä vastaava osuus oli 10 % (65 % ja 21 % v. 2019). Tietojenvaihdon tulee olla nopeaa, rikostorjuntatoimien tehokkaita ja CSAM-järjestelmän käyttöliittymän suoraviivainen ja tehokas. CSAM-järjestelmästä tulee pystyä siirtämään tietoa myös Interpolin, Eurojustin ja Europolin tietokantoihin. Neuvoston päätelmien lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjunnasta (12862/2019) toteuttamiseksi rahoitusta käytetään mm. tietotekniikkaan ja

tietojärjestelmäkehitykseen, kuten automatisointiin, jonka rinnalla on kehitettävä toimijoiden osaamista koulutuksin.

**Kehittämistarpeisiin vastaamiseksi rahasto toteuttaa seuraavia täytäntöönpanotoimia ja mm. seuraavanlaisia toimia:**

*Turvallisuutta koskevan unionin säännösten yhdenmukainen soveltaminen*

- Toteutetaan Schengen-arvioinnin edellyttämät muutokset tietojärjestelmiin ja tietojenvaihtoon liittyen. (75/90 %)
- Kehitetään tietojärjestelmiä, analyysityökaluja sekä laajamittaista yhteistyötä rikostiedustelu- ja analyysitoiminnan tarpeisiin. (75/90 %)

*Turvallisuuden kannalta merkityksellisten unionin ja hajautettujen tietojärjestelmien perustaminen, mukauttaminen, ylläpito ja yhteentoimivuus*

- Luodaan laaja kansallinen yhteentoimivuus kansainvälisten velvoitteiden toteuttamiseksi laatimalla tieto-, toiminta- ja käyttöoikeusarkkitehtuuri sekä suunnittelemalla tekniset ratkaisut. (90 %)
- Kehitetään kansallisia tieto-, asianhallinta- ja viestinvälitysjärjestelmiä, esim. asetietojärjestelmä, jonka avulla parannetaan mm. aseiden elinkaaren seurantaa ja tietojenvaihtoa sekä eri viranomaisten välillä että kansallisen asetietojärjestelmän (Askel) ja EU:n yhteisten tietojärjestelmien välillä (IMI).
- Rakennetaan EU-laajuisten tietojärjestelmien yhteentoimivuuteen liittyvät toiminnallisuudet vaiheittain tietoturva huolehtien. Toteutetaan tarvittavat prosessimuutokset, ohjeistukset ja koulutus. (75/90 %)

*Unionin ja hajautettujen tietojärjestelmien aktiivisen käytön lisääminen*

- Luodaan teknologiset ratkaisut, jotka mahdollistavat kansallisen ja kansainvälisen tietoturvallisten tiedonhaun kansallisista ja kansainvälisistä tietolähteistä ja käyttäjäviranomaisesta riippumatta. Esim. SIENA roll outin käyttömahdollisuuksien laajentamista tutkitaan ja SIENA EU-C tiedonvaihdon vaatimuksia selvitetään. Koulutetaan viranomaiset hyödyntämään tietokantoja tehokkaammin. (75 %)
- Tehostetaan tiedonvaihtoa ja operatiivista yhteistyötä eri maiden, EU- ja kansainvälisten organisaatioiden kanssa mukaan lukien Prüm-päätöksiin perustuva tietojenvaihto, huomioiden kansainväliset tietoturvaluokitukset. Parannetaan tietosuojaosaamista perusoikeuksien turvaamiseksi. (75 %)

*Kansallisten toimenpiteiden tukeminen, mukaan lukien kansallisten tietokantojen yhteenliittäminen ja liittäminen unionin tietokantoihin*

- Edistetään digitaalisuutta koko rikosprosessiketjussa, esimerkiksi koulutuksella ja uusien ohjelmien ja laitteistojen hankinnoilla. Tavoitteena on, että tiedon laatu on parantunut digitalisaation edistymisen myötä. (75 %)

- Parannetaan viranomaisten osaamista ja työprosesseja ohjeistuksella ja koulutuksella hyödyntämään tietokantoja ja -järjestelmiä EU-yhteistyön tehostamiseksi tietoturva ja -suoja huomioiden. (75 %)
- Edistetään innovatiivista digitalisaatiota, tekoälyä, tallennusratkaisuja, analyysikyvykkyyttä ja verkkoyhteyksiä viranomaisten toiminnassa laaja-alaisesti. (75 %)
- Kansallisen ja keskitetyn, liikennemuotoneutraalin matkustajatietoyksikön perustamisesta laaditaan selvitykset ja toteutetaan tulokset.

Koulutustoimissa huomioidaan CEPOLin koulutustarpeiden arvioinnissa (STNA) havaitut puutteet ja koordinaatio CEPOLin kanssa päällekkäisyyksien välttämiseksi ja synergioiden lisäämiseksi.

### **Operatiivinen tuki**

Operatiivista tukea käytetään tässä erityistavoitteessa viranomaisten tietojärjestelmien ja tiedonvaihdon parantamiseen turvallisuuden korkean tason varmistamiseksi unionissa. Järjestelmien yhteentoimivuusvaatimukset ja kasvavat matkustaja- ja kyselymäärät lisäävät resurssien tarvetta tietojärjestelmien integraatio-, huolto- ja ylläpitotoimissa. Esimerkiksi SIS-kyselymäärät 2020-luvulla ovat kolminkertaiset vuoteen 2013 verrattuna, jolloin kyselyjen määrä oli noin 38 miljoonaa. Myös rikosrekisterikyselyt ovat lisääntyneet merkittävästi. Operatiivista tukea hyödynnetään tietojenvaihtoa tukevien kansallisten tietojärjestelmien ja -verkkojen ylläpidosta ja käyttötuesta aiheutuviin kuluihin sekä henkilöstömenoihin. Operatiivinen tuki varmistaa ja turvaa erityisesti EU-tason yhteisten järjestelmien ylläpidon ja käytettävyyden. Tuensajia ovat poliisi ja IO-toimissa myös oikeusrekisterikeskus.

### **Tulostavoitteita mm.**

- Kansalliset liittymät ja rajapinnat EU-tasolla käytössä olevien yhteisten alustojen ja järjestelmien kanssa on toteutettu IO-roadmapin mukaisesti. Yhteentoimivuudessa ilmenneet jatkokehitystarpeet on toteutettu.
- SIS-järjestelmäkehitystä on viety eteenpäin.
- Viranomaiset on koulutettu EU-laajuisen tietojärjestelmien ja -kantojen tehokkaaseen ja tietoturvalliseen käyttöön.
- Uusia innovatiivisia ratkaisuja on kehitetty esimerkiksi tietomassojen läpikäyntiin ja analysointiin. Tavoitteena on vähentää manuaalista työtä ja nopeuttaa prosesseja.
- Tiedonvaihtoa niin kansallisissa kuin kansainvälisissä yhteyksissä on parannettu ja hallinnollisia prosesseja on tehostettu. Esim. tiedonvaihtoa turvallisuus selvityksistä EU-tasolla on helpotettu.
- Vihjeiden ja tietojen käsittely on automatisoitu eli prosesseissa hyödynnetään koneoppimista, ohjelmistorobotiikkaa ja tekoälyä, mm. matkustajatiedustelussa.
- Kansainvälisen yhteistyön ja tiedonvaihdon verkkokurssit sekä pilottikurssi ”Kansainvälisen tiedonvaihdon asiantuntija” poliisilaitoksissa on toteutettu.

- Useita tietojärjestelmien kehityshankkeita on edistetty, erityisesti erilaisten EU-velvoitteiden toimeenpanoon liittyen. Tietojärjestelmän kehitykseen liittyen aseiden tunnistamisen ja jäljittämisen koulutusta on lisätty.
- Matkustajatiedustelun ja matkustajatietoyksikkötoiminnan mahdollisuuksia ja valmiuksia on vahvistettu rikollisuuden, erityisesti vakavan rikollisuuden ja terrorismin paljastamiseksi ja ennalta ehkäisemiseksi hyödyntäen tietojohtoista poliisitoimintaa ja tiivistämällä toimivaltaisten viranomaisten sekä muiden toimijoiden välistä yhteistyötä.
- Asetietojärjestelmää on kehitetty toteuttamalla sähköinen rajapinta, jonka kautta aseelinkeinoharjoittajat tekevät ilmoituksia järjestelmään. Aseiden ja aseosien elinkaaren ja sijaintitietojen seuranta on kehitetty reaaliaikaiseksi ja siten luotettavammaksi. Tietojenvaihtoa sekä kansallisesti että EU:n yhteisten asetietojärjestelmien välillä (IMI) on parannettu.
- CSAM:iin liittyvä vihjeiden ja tietojen käsittely ja siirto on automatisoitu. Tavoitteena on pystyä tekemään lasten seksuaalisen hyväksikäytön estämiseen tähtääviä rikosrekisterikyselyitä laajasti muihin EU-jäsenvaltioihin ja pystyä vastaamaan muiden jäsenvaltioiden kasvavaan kyselymäärään.

## 2.1. Specific objective 1. Tietojen vaihto

### 2.1.2. Indicators

Reference: point (e) of Article 22(4) CPR

Table 1: Output indicators

Tunnus	Indicator	Mittayksikkö	Välitavoite (2024)	Tavoite (2029)
O.1.1	Koulutustoimien osanottajien määrä	lukumäärä	8 471	17 457
O.1.2	Asiantuntijakokousten/työpajojen/opintokäyntien määrä	lukumäärä	218	858
O.1.3	Perustettujen/mukautettujen/ylläpidettyjen tieto- ja viestintäteknikkajärjestelmien lukumäärä	lukumäärä	36	82
O.1.4	Hankittujen laitteiden määrä	lukumäärä	548	1 130

## 2.1. Specific objective 1. Tietojen vaihto

### 2.1.2. Indicators

Reference: point (e) of Article 22(4) CPR

Table 2: Result indicators

Tunnus	Indicator	Mittayksikkö	Baseline	Measurement unit for baseline	Reference year(s)	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
R.1.5	Niiden tieto- ja viestintäteknikkajärjestelmien määrä, jotka on saatettu yhteentoimiviksi jäsenvaltioissa/turvallisuuden kannalta merkittävien EU:n ja hajautettujen tietojärjestelmien kanssa/kansainvälisten tietokantojen kanssa	yhteentoimiviksi saatettujen tietojärjestelmien lukumäärä	0	yhteentoimiviksi saatettujen tietojärjestelmien lukumäärä	2021	19	yhteentoimiviksi saatettujen tietojärjestelmien lukumäärä	Poliisihallitus, oikeusrekisterikeskus	
R.1.6	Sellaisten hallinnollisten yksikköjen määrä, jotka ovat hiljattain perustaneet uusia tai mukauttaneet olemassa olevia tiedonvaihtomekanismeja/-menettelyjä/-välineitä/-ohjeita muiden jäsenvaltioiden / EU:n virastojen / kansainvälisten järjestöjen / kolmansien maiden kanssa	hallinnollisten yksikköjen lukumäärä	0	hallinnollisten yksikköjen lukumäärä	2021	15	hallinnollisten yksikköjen lukumäärä	Poliisihallitus	
R.1.7	Niiden osallistujien lukumäärä, jotka pitävät koulutusta hyödyllisenä työssään	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	15 711	lukumäärä	Kurssipalaute	
R.1.8	Niiden osallistujien lukumäärä, jotka ilmoittavat kolmen kuukauden kuluttua koulutustoimesta	lukumäärä		lukumäärä	2021	13 965	lukumäärä	Kurssipalaute	

Tunnus	Indicator	Mittayksikkö	Baseline	Measurement unit for baseline	Reference year(s)	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
	käyttävänsä kyseisessä koulutustoimessa hankittuja taitoja ja osaamista								



## 2.1. Specific objective 1. Tietojen vaihto

### 2.1.3. Indicative breakdown of the programme resources (EU) by type of intervention

Reference: Article 22(5) CPR; and Article 16(12) AMIF Regulation, Article 13(12) ISF Regulation or Article 13(18) BMVI Regulation

Table 3: Indicative breakdown

Tukitoimen tyyppi	Koodi	Indicative amount (Euro)
Toimityyppi	001. ICT systems, interoperability, data quality (excluding equipment)	10 345 175,57
Toimityyppi	002. Verkot, osaamiskeskukset, yhteistyörakenteet, yhteiset toimet ja operaatiot	108 769,37
Toimityyppi	003. Yhteiset tutkintaryhmät tai muut yhteiset operaatiot	0,00
Toimityyppi	004. Asiantuntijoiden lähettäminen	0,00
Toimityyppi	005. Koulutus	543 846,85
Toimityyppi	006. Exchange of best practices, workshops, conferences, events, awareness-raising campaigns, communication activities	0,00
Toimityyppi	007. Tutkimukset, pilottihankkeet, riskienarviointi	0,00
Toimityyppi	008. Equipment	1 087 693,69
Toimityyppi	009. Means of transport	0,00
Toimityyppi	010. Buildings, facilities	0,00
Toimityyppi	011. Tutkimushankkeiden käyttöönotto tai muu seuranta	0,00

## 2.1. Specific objective: 2. Rajat ylittävä yhteistyö

### 2.1.1. Erityistavoitteen kuvaus

Rajat ylittävän rikollisuuden, esim. ihmiskaupparikollisuuden, tehokas torjunta edellyttää tiivistä kansallista ja kansainvälistä viranomaisten ja muiden toimijoiden välistä yhteistyötä, tiedonvaihtoa ja teknologisten ratkaisujen hyödyntämistä. Suomessa vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan toimintaperiaate on laaja moniviranomaisyhteistyö poliisi-, raja-, tulli- ja syyttäjäviranomaisten, tarvittaessa myös sosiaali- ja terveysturvaviranomaisten kesken. Ennalta estävä toiminta on painopisteenä. Lainvalvontaviranomaiset ja muut toimivaltaiset viranomaiset toimivat kansainvälisissä suhteissa aktiivisesti ja systemaattisesti yhteisten kansallisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Kansainvälinen ja kansallinen yhteistyö perustuu vakiintuneeseen kansallisten kontaktipisteiden (SPOC), poliisin eri yksiköiden ja PTR-viranomaisten väliseen hyvään yhteistyöhön. Kansainvälisen PTR-toiminnan painopiste on lähialueyhteistyössä naapurivaltioiden kanssa, erityisesti Baltian maiden kanssa tehtävän yhteistyön toteuttamisessa operatiivisella tasolla. Esitutkintaviranomaisten ja syyttäjän yhteistyö Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön viraston Eurojustin kanssa on kasvussa.

Suomi osallistuu aktiivisesti Europolin ja Frontexin laatimien uhka-arvioiden perusteella määriteltyjen ja EU:n Sisäisen Turvallisuuden Pysyvässä Komiteassa (COSI) hyväksytyjen EMPACT-painopisteiden (Euroopan monialainen rikosuhkien torjuntafoorumi, European Multidisciplinary Cooperation Platform Against Criminal Threats) operatiivisten suunnitelmien laadintaan ja operaatioihin ja yhteisiin rikoslajikohtaisiin toimintapäiviin (Joint action days JAD). Kaikki EMPACT-operaatiot toteutetaan yhteisesti PTR-viranomaisten toimesta. Suomi johtaa neljän eri operaation (omaisuusrikollisuus, laittoman maahantulon järjestäminen, luottokortti- ja tilausansapetokset) toteutusta ja osallistuu 107 operaatioon 234:stä (2021). Poliisi osallistuu v. 2022 alkavan uuden syklin EMPACTien puitteissa tietoverkkorikollisuuden, lasten seksuaalisen hyväksikäytön ja maksukorttirikollisuuden Operational Action Pointien puitteissa tehtävään yhteistyöhön, mm. rikostiedustelutiedon vaihtamiseen, tutkintaan ja koulutukseen sekä kyberrikollisuuden ennaltaehkäisyyn operaatioihin/kampanjoihin. Osallistumista voidaan laajentaa myös muihin teemoihin Europolin kanssa koordinoituna. Poliisi osallistuu EMPACT THB -työssä ja Rajavartiolaitos EMPACT FII -työssä sekä strategiseen että operatiiviseen suunnitteluun ja vastaa niiden operaatioiden toteuttamisesta, joihin Suomi osallistuu. Keskusrikospoliisi osallistuu vuosittain 20-30 kansainväliseen tutkintaryhmään ja operaatioon. Prüm-päätöksen mukaisia yhteisiä temaattisia operaatioita toteutetaan tapauskohtaisesti. Kansallisille EMPACT-toimijoille järjestetään rahoituskautella tarvittaessa esim. kyberrikostorjunnan ja tietoverkkorikollisuuden osalta koulutusta ja tilaisuuksia, joissa syvennetään EMPACT-toimintaan ja sen tarjoamiin mahdollisuuksiin liittyvää tietämystä ja joiden avulla lisätään mekanismin vaikuttavuutta. Operaatioiden suunnittelua ja toteutusta koordinoituna kansallisen koordinaattorin (NEC), Europolin ja EMPACT tukitoiminnon kanssa sekä tarvittavien EU-virastojen kanssa. EMPACT-toiminnan kuluihin pyritään hakemaan ISF-rahoitusta mahdollisimman kattavasti.

Viranomaiset osallistuvat yhteisiin operaatioihin ja tutkintaryhmiin muiden jäsenvaltioiden ja sopimusmaiden kanssa operatiivisen tarpeen mukaan. Kansainväliset operaatiot ja muut yhteiset rikostorjuntaan liittyvät toimet ovat hyvin etukäteen suunniteltuja eikä käytännön esteitä juuri ole. Rahoituskautella 2014-2020 toteutettiin mm. poliisin johdolla yhteistyössä Rajavartiolaitoksen, Puolustusvoimien ja Viron viranomaisten kanssa FINSIU-hanke, jolla edistettiin EU-maiden välistä viranomaisyhteistyötä terrorismin ja väkivaltaisen ekstremismin torjunnassa harjoittelemalla terrorismiin liittyviä häiriö- ja erityistilanteita. Pohjoismainen poliisiyhteistyö sallii myös suorat kontaktit paikallispoliisista pohjoismaisiin vastapuoliin. Toisinaan haasteita ilmenee käytettävissä olevissa resursseissa ja yhteydenpitokanavien valinnassa ja käytössä. Rahoitusta voidaan käyttää mm. yhteisiin viranomaisharjoituksiin, jotka koskevat esim. hybridivaikuttamista, terrorismin torjuntaan liittyviä häiriö- tai erityistilanteita tai muita laajoja operatiivisia tilanteita, ja joilla parannetaan rajat ylittävää operatiivista yhteistyötä muun muassa menetelmien valinnassa, tiedonvaihdossa, käytännön operatiivisessa toiminnassa, tilannejohtamisessa, sekä välineiden ja kaluston ja yhteiskäytössä. Tiedon välittämisen varmistaminen on olennaista uhrien auttamisessa rajat ylittävissä tapauksissa. Lainvalvontaja muiden toimivaltaisten viranomaisten välistä monialaista operatiivista yhteistyötä tulee edelleen

tehostaa kehittämällä ja käyttämällä uusia yhteistyö- ja tiedonvaihtomenetelmiä ja tukeutumalla uusiin teknologisiin sovelluksiin ja välineisiin.

Tietoverkkorikollisuus ja tietoverkkoja hyväksikäyttäen tehtävien rikosten torjunta edellyttää tiivistä kansainvälistä ja usein monenvälistä yhteistyötä, mutta myös kansallisen yhteistyön tehostamista. Suomi on osallistunut Europolin puitteissa toimivan kyberrikostorjunnan operatiivisen yhteistyöryhmän J-CAT:in toimintaan lähettämällä yhdyshenkilön tukemaan kyberrikostutkintaa. Lisäksi Poliisiammattikorkeakoulu on osallistunut European Cybercrime Training and Education Groupin (ECTEG) kehitystoimintaan. Europoliin pyritään ISF-tuella lähettämään asiantuntijoita lyhytaikaisiin jaksoihin.

Rajat ylittävän rikollisuuden, mm. ympäristö- ja huumerikollisuuden ja muun kansainvälisen rikollisuuden torjuntaan ja tutkintaan liittyviin operaatioihin osallistuminen on tärkeää, koska alan erikoisosaamista on vähän. Ympäristörikollisuus on tunnustettu sekä Europolin että Eurojustin toiminnassa yhdeksi prioriteeteista. Se on kasvava vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden muoto, joka on maailmanlaajuisesti rikoshyödyttään merkittävää ja on lisääntymässä myös Suomessa. Ympäristörikollisuus jää usein piilorikollisuudeksi. Tieto on hajautunutta, ongelma ulottuu monen viranomaisen tai valtion toimialueelle ja resurssit ja osaaminen ovat rajallisia. Lailliseen toimintaan kytkeytyneen jäterikollisuuden lisäksi uhanalaisten lajien kauppa ja elintarvikeketjuun liittyvä rikollisuus ovat merkittäviä ympäristörikollisuuden muotoja. Ympäristörikostorjunnasta on laadittu kansallinen strategia (2021-2026) ja toimenpideohjelma (2021-2022). ISF-tuella voidaan esim. järjestää kohdennettua ympäristörikosaiheista koulutusta viranomaisille ja tiivistää osallistumista kansainvälisiin ympäristörikostorjunnan operaatioihin ja verkostoihin, lisätä osaamista muiden maiden parhaita käytäntöjä hyödyntämällä ja lisätä tiedonvaihtoa. Tavoitteena on, että ympäristörikosten osalta on olemassa toimivat koordinaatio- ja yhteistyömallit niin kansallisesti kuin kansainvälisestikin.

#### **Kehittämistarpeisiin vastaamiseksi rahasto toteuttaa seuraavia täytäntöönpanotoimia ja mm. seuraavanlaisia toimia:**

##### *Kahteen tai useampaan jäsenvaltioon liittyvien lainvalvontaoperaatioiden lisääminen*

- Osallistutaan yhteisiin tutkintaryhmiin, operaatioihin ja harjoituksiin. Edistetään ja toteutetaan yhteistyötä sekä kansallisten että kansainvälisten viranomaisten kanssa esimerkiksi tunnistettuihin uhka-alueisiin liittyvien rikostiedustelu- ja valvontaoperaatioiden avulla. Tavoitteena on tutkintaryhmien toiminnan ja varustelun hyvä taso ja yhteispartioinnin sekä välittömän takaa-ajon, peitetoimintana suoritettavan tarkkailun ja muiden operatiivisten yhteistyömekanismien käytön ja osaamisen lisääminen painottaen erityisesti valtioiden rajat ylittäviä operaatioita. (75/90 %)
- Osallistutaan erikoisosaamista vaativiin yhteisoperaatioihin ja tiedonvaihtoon esimerkiksi verkkorikollisuuden ja ympäristörikollisuuden sektoreilla. (75/90 %)
- Jatketaan aktiivista osallistumista EMPACT-painopisteiden toimintapäiviin ja operaatioihin. (90 %)

##### *Viranomaisten ja muiden asiaankuuluvien toimijoiden välisen koordinoinnin parantaminen ja yhteistyön lisääminen sekä jäsenvaltioiden sisällä että niiden välillä*

- Kehitetään lainvalvontaviranomaisten, muiden toimivaltaisten viranomaisten ja muiden toimijoiden välisiä koordinaatio- ja yhteistyömalleja sekä Suomessa että muiden maiden kanssa. Ylläpidetään ja lisätään kansallisten toimijoiden tietoisuutta EMPACT-mekanismista. (75/90 %)

• Otetaan käyttöön uusia yhteistyö- ja tiedonvaihtomenetelmiä ja teknologisia sovelluksia ja välineitä, esimerkiksi, automaattiset rekisterikilpien tunnistustekniikat ja käytettävissä olevien tietokantojen yhteiset hakuliittymät rajojen yli liikkuvan rikollisen toiminnan paljastamiseksi mukaan lukien hybridivaikuttaminen. Tavoitteena on saavuttaa suorituskyky, jolla poliisi pystyy tarvittaessa hoitamaan lakisääteiset tehtävänsä viivytystä sekä hälytysluonteisissa että ennalta tiedossa olevissa tilanteissa. (75 %)

• Tiedon ja datan siirtoa lainvalvonta- ja muiden toimivaltaisten viranomaisten välillä parannetaan ja työprosesseja yhtenäistetään niin kansallisella kuin kansainvälisellä tasolla. Tavoitteena on varmistaa tiedon oikea-aikainen käytettävyys rikollisuuden torjunnassa ja tehostaa tietomassojen käytettävyttä viranomaisten yhteisissä operaatioissa. (75/90 %)

• Ylläpidetään Suomen osallistumista kansainvälisiin verkostoihin hyvien käytäntöjen vaihtamiseksi. (75 %)

• Koulutetaan viranomaisia ja sidosryhmiä niin verkossa tapahtuvan tiedonhankinnan kuin muun analyysi- ja tutkintatoiminnan osalta esimerkiksi ympäristö- ja huumerikosten tutkintaan. (75 %)

*Virastojen välisen yhteistyön parantaminen unionin tasolla jäsenvaltioiden kesken ja jäsenvaltioiden ja asiaankuuluvien unionin toimielinten ja laitosten välillä sekä kansallisella tasolla jäsenvaltion viranomaisten välillä*

• Lähetetään yhteyshenkilöitä kansainvälisiin yhteistyöelimiin kuten Europoliin. (75 %)

• Otetaan käyttöön uusia yhteistyö- ja tiedonvaihtomenetelmiä kansallisessa ja kansainvälisessä yhteistoiminnassa. (75 %)

Koulutustoimissa huomioidaan CEPOLin koulutustarpeiden arvioinnissa (STNA) havaitut puutteet ja koordinaatio CEPOLin kanssa päällekkäisyyksien välttämiseksi ja synergioiden lisäämiseksi.

## **Operatiivinen tuki**

Operatiivista tukea käytetään tässä erityistavoitteessa yhteisiin operaatioihin osallistumiseen turvallisuuden korkean tason varmistamiseksi unionissa. Operatiivisella tuella katetaan operaatioiden, tutkintaryhmien ja harjoitusten henkilöstömenoja ja niissä tarvittavien teknisten välineiden, kaluston ja varusteiden ylläpitoa. Operatiivinen tuki varmistaa rahaston tavoitteiden saavuttamista. Viranomaisilla ei itsellään ole esimerkiksi teknisten välineiden huolto-osaamista, joka voidaan ostaa palveluna. Välineiden jatkuva ylläpito on edellytys tehokkaalle operatiiviselle toiminnalle. Henkilöstökulujen kattaminen operatiivisella tuella lisää mahdollisuuksia esimerkiksi harjoitusten järjestämiseen. Tuensaaja on poliisi.

**Tulostavoitteita mm:**

- Poliisi ja muut lainvalvontaviranomaiset ovat osallistuneet aktiivisesti EMPACT-painopisteiden operatiivisten suunnitelmien laadintaan ja operaatioihin ja yhteisiin rikoslajikohtaisiin toimintapäiviin. Poliisi ja muut lainvalvontaviranomaiset ovat osallistuneet vuosittain 20-30 kansainväliseen tutkintaryhmään ja operaatioon.
- Kyvykkyys osallistua erilaisiin operatiivisen viranomaistoiminnan ml. rikostorjunnan operaatioihin ja harjoituksiin on hyvällä tasolla.
- Uusia yhteistyömenetelmiä ja -malleja on toteutettu niin kansallisessa kuin kansainvälisessä yhteistyössä. Monipuolisia yhteistyö- ja tiedonvaihtomenetelmiä ja teknologisia sovelluksia ja välineitä on kokeiltu ja otettu käyttöön.
- Kansainvälisissä ja kansallisissa yhteistyösuhteissa on toimittu aktiivisesti järjestämällä koulutuksia ja osallistamalla niihin.
- Yhteyshenkilöitä on lähetetty kansainvälisiin yhteistyöelimiin.
- Kansainväliset operaatiot ovat kansallisesti koordinoituja ja jäsenvaltioiden yhteisten ja muiden toimijoiden kanssa toteutettavia lainvalvontaoperaatioita on lisätty.

## 2.1. Specific objective 2. Rajat ylittävä yhteistyö

### 2.1.2. Indicators

Reference: point (e) of Article 22(4) CPR

Table 1: Output indicators

Tunnus	Indicator	Mittayksikkö	Välitavoite (2024)	Tavoite (2029)
O.2.1	Rajat ylittävien operaatioiden määrä	lukumäärä	5	9
O.2.1.1	joista yhteisten tutkimusryhmien määrä	lukumäärä	2	4
O.2.1.2	Of which number of EU policy cycle/EMPACT operational actions	lukumäärä	1	2
O.2.2	Asiantuntijakokousten/työpajojen/opintokäyntien/yhteisten harjoitusten määrä	lukumäärä	13	42
O.2.3	Hankittujen laitteiden määrä	lukumäärä	10	30
O.2.4	Rajat ylittäviä operaatioita varten hankittujen kulkuneuvojen lukumäärä	lukumäärä	1	2

## 2.1. Specific objective 2. Rajat ylittävä yhteistyö

### 2.1.2. Indicators

Reference: point (e) of Article 22(4) CPR

Table 2: Result indicators

Tunnus	Indicator	Mittayksikkö	Baseline	Measurement unit for baseline	Reference year(s)	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
R.2.5	Rajat ylittävien operaatioiden yhteydessä jäädytettyjen varojen arvioitu arvo	euroa	0	euroa	2021	0		Poliisihallitus	Tavoite määritellään operaation alkaessa.
R.2.6.1	Rajat ylittävien operaatioiden yhteydessä takavarikoitujen laittomien huumausaineiden määrä – kannabis	huumeen määrä kilogrammoina	0	huumeen määrä kilogrammoina	2021	0	huumeen määrä kilogrammoina	Poliisihallitus	Tavoite määritellään operaation alkaessa.
R.2.6.2	Rajat ylittävien operaatioiden yhteydessä takavarikoitujen laittomien huumausaineiden määrä – opioidit, mukaan lukien heroini	huumeen määrä kilogrammoina	0	huumeen määrä kilogrammoina	2021	0	huumeen määrä kilogrammoina	Poliisihallitus	Tavoite määritellään operaation alkaessa.
R.2.6.3	Rajat ylittävien operaatioiden yhteydessä takavarikoitujen laittomien huumausaineiden määrä – kokaiini	huumeen määrä kilogrammoina	0	huumeen määrä kilogrammoina	2021	0	huumeen määrä kilogrammoina	Poliisihallitus	Tavoite määritellään operaation alkaessa.
R.2.6.4	Rajat ylittävien operaatioiden yhteydessä takavarikoitujen laittomien huumausaineiden määrä – synteettiset huumausaineet, mukaan lukien	huumeen määrä kilogrammoina	0	huumeen määrä kilogrammoina	2021	0	huumeen määrä kilogrammoina	Poliisihallitus	Tavoite määritellään operaation alkaessa.

Tunnus	Indicator	Mittayksikkö	Baseline	Measurement unit for baseline	Reference year(s)	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
	amfetamiinityypiset stimulantit (mukaan lukien amfetamiini ja metamfetamiini) ja MDMA								
R.2.6.5	Rajat ylittävien operaatioiden yhteydessä takavarikoitujen laittomien huumausaineiden määrä – uudet psykoaktiiviset aineet	huumeen määrä kilogrammoina	0	huumeen määrä kilogrammoina	2021	0	huumeen määrä kilogrammoina	Poliisihallitus	Tavoite määritellään operaation alkaessa.
R.2.6.6	Rajat ylittävien operaatioiden yhteydessä takavarikoitujen laittomien huumausaineiden määrä – muut laittomat huumausaineet	huumeen määrä kilogrammoina	0	huumeen määrä kilogrammoina	2021	0	huumeen määrä kilogrammoina	Poliisihallitus	Tavoite määritellään operaation alkaessa.
R.2.7.1	Rajat ylittävien operaatioiden yhteydessä takavarikoitujen aseiden määrä – sota-aseet: sarjatuliaseet ja raskaat ampuma-aseet (panssarintorjunta-aseet, raketinheittimet, kranaatinheittimet jne.)	aseiden lukumäärä	0	aseiden lukumäärä	2021	0	aseiden lukumäärä	Poliisihallitus	Tavoite määritellään operaation alkaessa.
R.2.7.2	Rajat ylittävien operaatioiden yhteydessä takavarikoitujen aseiden määrä asetyypeittäin – muut lyhyet ampuma-aseet: revolverit ja pistoolit (mukaan lukien kunnialaukauksiin käytettävät aseet ja ääniaseet)	aseiden lukumäärä	0	aseiden lukumäärä	2021	0	aseiden lukumäärä	Poliisihallitus	Tavoite määritellään operaation alkaessa.



Tunnus	Indicator	Mittayksikkö	Baseline	Measurement unit for baseline	Reference year(s)	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
R.2.7.3	Rajat ylittävien operaatioiden yhteydessä takavarikoitujen aseiden määrä asetyypeittäin – muut pitkät ampumaseet: kiväärit ja haulikot (mukaan lukien kunnialaukuksiin käytettävät aseet ja ääniaseet)	aseiden lukumäärä	0	aseiden lukumäärä	2021	0	aseiden lukumäärä	Poliisihallitus	Tavoite määritellään operaation alkaessa.
R.2.8	Sellaisten hallinnollisten yksiköiden määrä, jotka ovat hiljattain kehittäneet/mukauttaneet olemassa olevia mekanismeja/menettelyjä/välineitä/ohjeita muiden jäsenvaltioiden / EU:n virastojen / kansainvälisten järjestöjen /kolmansien maiden kanssa tehtävää yhteistyötä varten	hallinnollisten yksiköiden lukumäärä	0	hallinnollisten yksiköiden lukumäärä	2021	15	hallinnollisten yksiköiden lukumäärä	Poliisihallitus	
R.2.9	Rajat ylittäviin operaatioihin osallistuneiden henkilöiden määrä	henkilöiden lukumäärä	0	henkilöiden lukumäärä	2021	420	henkilöiden lukumäärä	Keskusrikospoliisi	
R.2.10	Niiden Schengen-arviointeihin perustuvien suositusten määrä, joita on käsitelty	suositusten lukumäärä	0	suositusten lukumäärä	2021	100	prosenttiosuus	Schengen arviointiraportti	Kaikki tähän mennessä annetut toteutettu. Päivitetään, kun tulee uusia suosituksia

## 2.1. Specific objective 2. Rajat ylittävä yhteistyö

### 2.1.3. Indicative breakdown of the programme resources (EU) by type of intervention

Reference: Article 22(5) CPR; and Article 16(12) AMIF Regulation, Article 13(12) ISF Regulation or Article 13(18) BMVI Regulation

Table 3: Indicative breakdown

Tukitoimen tyyppi	Koodi	Indicative amount (Euro)
Toimityyppi	001. ICT systems, interoperability, data quality (excluding equipment)	349 443,18
Toimityyppi	002. Verkot, osaamiskeskukset, yhteistyörakenteet, yhteiset toimet ja operaatiot	174 721,59
Toimityyppi	003. Yhteiset tutkintaryhmät tai muut yhteiset operaatiot	1 247 360,22
Toimityyppi	004. Asiantuntijoiden lähettäminen	349 443,18
Toimityyppi	005. Koulutus	104 832,95
Toimityyppi	006. Exchange of best practices, workshops, conferences, events, awareness-raising campaigns, communication activities	0,00
Toimityyppi	007. Tutkimukset, pilottihankkeet, riskienarviointi	0,00
Toimityyppi	008. Equipment	1 327 884,08
Toimityyppi	009. Means of transport	244 610,23
Toimityyppi	010. Buildings, facilities	0,00
Toimityyppi	011. Tutkimushankkeiden käyttöönotto tai muu seuranta	0,00

## 2.1. Specific objective: 3. Rikollisuuden ehkäiseminen ja torjunta

### 2.1.1. Erityistavoitteen kuvaus

Suomen sisäistä turvallisuutta haastavat esim. eriarvoisuuden lisääntyminen, polarisoituminen, syrjäytyminen, viharikokset, maalittaminen, ihmisten liikkuvuuteen liittyvät turvallisuusnäkökulmat, julkisen talouden ongelmat ja ääriliikkeet. Mm. huumausaine-, terrorismi- ja kyberuhkien taustalla on usein järjestäytyntä, kansainvälistä rikollisuutta. Rikostutkinnan taktisia ja teknisiä menetelmiä on kehitettävä. Rikollisten uusien toimintatapojen ja salattujen kommunikaatioväylien takia viranomaiset tarvitsevat moderneja välineitä, tietoteknisiä ratkaisuja ja uutta osaamista sekä pääsyn digimaailman tietoon ja sähköiseen todistusaineistoon. Tekoälyn, kuten luonnollisen kielen, äänen tai kuvan prosessointiin kehityt koneoppimismenetelmät ja ohjelmistorobotiikan käytön laajentaminen ovat tärkeitä tavoitteita. ISF-tuella tiedon louhintaa, analyysimenetelmiä, -osaamista ja -työkaluja kehitetään, jotta fyysisen ja virtuaalisen ympäristön muutoksista pystytään tunnistamaan turvallisuutta uhkaavia ilmiöitä. Suomalainen teknisen rikostutkinnan koulutusjärjestelmä on integroitu eurooppalaisiin lainvalvonnan, turvallisuuden, oikeusjärjestelmän ja forensiikan koulutus- ja asiantuntijaorganisaatioihin, mikä varmistaa parhaiden käytäntöjen jakamisen ja asiantuntijakouluttajien vaihdon. Koulutusjärjestelmää kehitetään nopeasti uusiutuvan teknologian osaamisen varmistamiseksi.

Huumausaineiden käytön lisääntyminen ja yhä nuorempien ajautuminen huumausaineiden käyttäjiksi lisää monenlaista oheisrikollisuutta. Huumausainerikoksia kirjattiin 2019 yhteensä 32 300 ja 2020 jo 36 900, mikä osoittaa yli 10 % kasvua. Huumausainerikollisuudessa hyödynnetään yhä enemmän tietoverkkoja. Suunnitelmallisen tiedonvaihdon ja analyysitoiminnan kehittäminen ISF-tuella on tärkeää kohteiden tunnistamiseksi ja paljastavan toiminnan resurssien suuntaamiseksi haitallisimpiin kohteisiin. Kansainvälinen tiedonvaihto on keskeistä rikollisuuden luonteesta johtuen ja erityisesti siksi, että valtaosa Suomessa käytettävistä huumausaineista tuodaan maahan.

Nopea digitalisaatiokehitys ja kyberrikollisuuden sekä hybridivaikuttamisen muuttuvat ilmiöt haastavat lainvalvontaviranomaisten digitaaliset taidot. Kyberrikostorjunnan asiantuntijatehtäviin ei ole riittävää peruskoulutusta. Pimeässä verkossa tapahtuvan rikollisuuden paljastamisessa on puutteita osaamisen lisäksi teknologiassa ja resursseissa. Kyberrikostapahtumien toistaminen ja mallintaminen ei tällä hetkellä ole mahdollista. Puutteellinen kyky tilastoida kyberrikoksia ja -ympäristöjä hyödyntäviä rikoksia on huomioitu Suomen maa-arviossa 2018. Kyberturvallisuusosaamista on viime vuosina kehitetty luomalla mm. kyberrikostorjunnan täydennyskoulutusohjelma digitaalisen forensiikan, taktisen rikostutkinnan ja internet-tiedonhankinnan osaamisen kehittämiseksi.

Kyberrikostutkinnassa ja verkkotiedustelussa kehitetään ja käytetään sellaista tekniikkaa ja taktiikkaa, joka hyödyttää kaikkea rikostorjunnan toimintaa. Esim. kyvykkyys mobiiliforensiikassa vaikuttaa laajasti rikosten selvittämiseen. Uutta teknologiaa on otettava käyttöön koko maassa ja varmistettava esim. haltuun otettujen mobiililaitteiden käsittely yhteneväisesti. Rikosvastuun toteutuminen läpi koko rikosprosessiketjun tulee varmistaa (virtuaalisen todistusaineiston käsittely, tallentaminen, säilytys syyteharkintaa ja oikeudenkäyntiä varten). Kyberrikostorjunta ja -tutkinta edellyttää rahastotukea jatkuvaan teknologiseen kehittämiseen, uuden välineistön hankintaan, koulutukseen ja viranomaisten yhteistoimintaan.

ISF-P -rahoituksella on toteutettu hankkeita rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämiseksi ja kehitetty toimintamalleja virtuaalivaluuttojen käyttöön liittyen. Tavoitteena on ISF-tuella jatkaa hallinnollisen rikostorjunnan kehitystyötä tiivistäen tiedonvaihtoa ja käytänteiden jakamista viranomaisten, järjestöjen ja yksityisen sektorin, kuten finanssialan ja elinkeinoelämän kesken järjestäytyneen rikollisuuden rikoshyötyjen konfiskoinnissa ja rikosvastuun toteutumisessa mm. rahanpesun ja petosrikollisuuden torjumiseksi. Myös viranomaisten analyysityötä, teknisiä ratkaisuja ja välineitä parannetaan.

Terrorismin uhka on kasvanut Suomessa (n. 390 kohdehenkilöä 2020) ja tilannekuva on muuttunut. Yksittäiset toimijat ovat suurin uhka. Poliisilla on päävastuu terrorismintorjunnasta, mutta torjunta

perustuu yhteistyöhön. Rajavartiolaitos tukee poliisia erityishenkilöstöllä ja -kalustolla, puolustusvoimat, tulli ja muut toimijat omilla toimialoillaan. Viranomaisten vaste- ja suorituskykyä terroritekojen estämisessä, keskeyttämisessä, tutkinnassa ja rahoituksen torjunnassa kehitetään järjestämällä koulutuksia ja hankkimalla välineistöä ja kalustoa, viranomaisyhteistyöllä ja hyödyntämällä digitalisaatiota. ISF-P -tuella on hankittu suojavälineitä ja pimeätoimintakykyä, mutta varuste- ja kalustopuutteita on edelleen. Terrorismintorjuntakyvyn kehittämiseen on akuutti tarve, esim. ilmailuliikenteeseen liittyen. Terroristisessa tarkoituksessa hyödynnettävien tavaroiden ja aineiden tunnistamista tulee parantaa.

Väkivaltaisen ekstremismin torjunnan erityisenä haasteena ovat haavoittuvassa asemassa olevat sekä vaikeasti tavoitettavat yksilöt ja ryhmät, joiden arvioidaan olevan radikalisoituneita tai vaarassa radikalisoitua. Perheiden, erityisesti nuorten, tukemisella, vertaisverkostoilla ja lähipiirillä on suuri rooli väkivallan ja ekstremismin ehkäisyssä. EU:n terrorismin vastaisen toimintaohjelman mukaisesti keskeistä on juurisyihin puuttuminen, viranomaisten ja kansalaistoiminnan yhteistoimintamallien kehittäminen, ennalta estämiseen osallistuvien järjestöjen tukeminen ja koulutuksen järjestäminen. Terroristisella verkkosisällöllä arvioidaan olevan merkittävä vaikutus radikalisoitumiseen. Terroristisen sisällön poistamiseksi ja paikallisen osaamisen kehittämiseksi tulee jakaa hyviä käytäntöjä ja kehittää tiedonvaihtoa, uusia menetelmiä ja käytännön interventioita. Viranomaiset, järjestökenttä ja muut toimijat ovat yhdessä luoneet toimintamalleja, joiden tavoitteena on estää erityisesti nuorten rekrytoitumista vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden vaikutuspiiriin, auttaa rikollisjengeistä irtautumista ja tukea ulkomailta palaavia vierastaistelijoita. Haasteena on Exit-toiminnan vakiinnuttaminen ja resursointi. Exit-toimintaa tulee kehittää edelleen rikollisuuden ennaltaehkäisyyn ja torjuntakeinoksi rikollisen elämäntavan ja rikoskierteen eri vaiheisiin, myös rikosoikeudellisten prosessien ja seuraamusten aikana. Keskeisimmät kehittämistarpeet on huomioitu mm. kansallisessa väkivaltaisen radikalisoitumisen ja ekstremismin ennalta ehkäisyn toimenpideohjelmassa 2019-2023.

Suomalainen korruptio ei ole näkyvää korruptiota tai lahjontaa, vaan rakenteellista, vaikeasti havaittavaa ja ilmenee usein elinkeinoelämän ja viranomaistoiminnan rajapinnassa. Riskialueina pidetään rakennusala, julkisia hankintoja ja tarjouskilpailuja, yhdyskuntasuunnittelua, poliittista päätöksentekoa sekä puolue- ja vaalirahoitusta. Haasteena on alhainen korruptiotietoisuus. Kokonaiskuvan saaminen korruptiorikoksista ja ilmenemismuodoista on vaikeaa. Korruptiota ja sen torjuntaa koskevaa tietoisuutta ja yhteistyötä tulee lisätä ja panna täytäntöön kansainväliset velvoitteet sekä 2021 valmistuneen Suomen ensimmäisen korruption vastaisen strategian linjaukset. EU:n ilmoittajien suojelua koskeva direktiivi edellyttää ilmoituskanavien perustamista ja ilmoittajien tehokasta suojelua, mikä toteutetaan tiedotuksella, koulutuksella, neuvonnalla ja oikeusavulla valtion, kuntien ja yksityisen sektorin organisaatioille. Korruptiotapausten paljastamiseen ja tutkintaan panostetaan ISF-tuella kehittämällä analyysimenetelmiä, -osaamista ja -työkaluja sekä rikostilastointia.

Rikosten uhrien oikeuksien toteutumisessa on puutteita tiedonsaannissa, lähestymiskieltojen valvonnassa, suojelutarpeen arvioinnissa, ohjaamisessa tukipalveluihin, oikeudellisen avustajan hankkimisessa, tulkkauksessa, tilastoinnissa sekä erityistarpeiden huomioon ottamisessa koko rikosprosessissa, viranomaisten tiloissa ja oikeudenkäynneissä. Uhrien tiedonsaantia ja tarpeet huomioivia hyviä käytäntöjä rikosprosessissa on kehitettävä. Erityisesti terrorismin uhrien ja heidän läheistensä tuki- ja tietotarpeita parantavia toimenpiteitä tarvitaan. Uhrien avustamista ja suojelua on parannettava käytäntöjä, tietojärjestelmiä, sähköisiä välineitä ja teknisiä turvalaitteita kehittämällä. Erityisen haasteellista on haavoittuvassa asemassa olevien, kuten ihmiskaupan, lähisuhdeväkivallan, ulkomaalaistaustaisten ja paperittomien henkilöiden erityistarpeiden tunnistaminen. Tukipalveluja voidaan parantaa ISF-tuella osana valmiussuunnittelua ottamalla järjestötoimijat mukaan suunnitteluun ja harjoituksiin. Rikosten uhrien yhdenvertaiset mahdollisuudet käyttää viranomaisten palveluita ja uhrin yksilöllisen tilanteen huomioiminen on turvattava.

Suomella ei ole tunnistamis- ja ohjausmekanismia (NRM) ihmiskaupan tunnistamiseen ja avun piiriin ohjaamiseen. Ihmiskauppa vaatii toimia yhteiskunnan eri sektoreilla. Poliisi on kirjannut viimeisten 5 vuoden aikana vuodessa keskimäärin 64 rikosilmoitusta ihmiskaupasta ja 6 törkeästä ihmiskaupasta. Ihmiskaupan uhrien auttamisjärjestelmän asiakasmäärä on kasvussa. Järjestelmän piirissä oli vuoden

2018 lopussa 361 henkilöä, 2019 lopussa 521 ja 2020 lopussa 704. Seksuaalisen hyväksikäytön uhriksi joutuneita henkilöitä on ohjattu auttamisjärjestelmään vähän. Järjestelmään ohjautuu kasvavassa määrin pakkoavioliiton uhreja sekä lapsia ja nuoria. Yksi ihmiskaupan muoto, jota Suomessa ei juuri tunnusteta, on hyväksikäyttö rikollisessa toiminnassa ja/tai kerjäämiseen pakottaminen. Työvoiman hyväksikäyttöön erityisesti ravintola-, siivous- ja rakennusaloilla sekä maataloudessa liittyvää ihmiskauppaa, joka linkittyy tiiviisti harmaaseen talouteen ja talousrikollisuuteen, tunnustetaan eniten. Julkisten hankintojen vastuullisuutta on parannettava (asianmukaiset kilpailutukset) ja viranomaisten keinoja puuttua väärinkäytöksiin ja jakaa vihjetietoa on vahvistettava. Innovatiivisia menettelyjä ja paikallisiin olosuhteisiin sopivia toimintamalleja tulee kehittää. ISF-tuella voidaan esim. järjestää viranomaisille koulutusta ja tuottaa koulutusmateriaalia. Tiedon tallentamista ja keruuta on vakioitava ihmiskaupan muotojen erittelemiseksi ja tapausten etenemisen seuraamiseksi rikosoikeusjärjestelmässä. Tiedonvaihto hyvistä käytännöistä ja operatiivinen yhteistyö eri maiden sekä erityisesti Europolin kanssa tulee olla tehokasta. Kansallisen ihmiskaupan vastaisen toimintaohjelman toimeenpanossa hyödynnetään soveltuvin osin ISF-tukea.

CBRNE-tilanteet ovat monialaisia, joko tahattomia tai rikollisen toiminnan aiheuttamia. CBRNE-erityistilanteissa vaadittavan osaamisen, tiedon ja kaluston taso vaihtelee eri toimijoilla. Suomi ei yllä EU CBRN Action Plan -ohjelmassa edellytettyihin havainnointisuorituskykyihin. Havainnointilaitekanta on puutteellinen ja kannan jakautuminen epätasainen. Vaarallisten näytteiden taltiointi- ja siirtämissuorituskyvyissä on puutteita. Tavoitteena on yhdenmukaisempi ja tasalaatuisempi osaaminen ja laitekanta koko maassa. Toimijoille (viranomaiset, kolmas ja yksityinen sektori) on järjestettävä CBRNE-yhteisharjoittelua.

CER-direktiivin toimeenpanosta aiheutuvia kansallisia toimia voidaan soveltuvin osin rahoittaa ISF-rahastosta. Yksi varautumisen kehittämiskohteista on kriittisen infrastruktuurin suojaaminen, ml. mm. viranomaisten julkiset tilat. Erilaisiin suuronnettomuus- ja häiriötilanteisiin (esim. globaaleissa tietojärjestelmissä) ja uusiin uhkiin varautuminen on yhä keskeisempää. COVID-pandemia on tuonut varautumisen kehitystarpeet esiin. Tiedonvaihtoa ja yhteistyötä on tiivistettävä, mm. kehittämällä yhteisiä riskianalyysityökaluja ja lisäämällä harjoituksia viranomaisten, kolmannen sektorin ja yksityisten toimijoiden kesken. Varusteita ja kalustoa tulee hankkia siten, että ne ovat nopeasti käytettävissä. Oikean tilannearvion tekeminen on keskeistä. Miehittämättömän ilmailun vastatoimintaa, suojavyöhykkeiden muodostamista sekä väestön ja ympäristön ennalta ehkäisevää suojaamista mm. joukkotuhoaineilta on kehitettävä. Kaikkia varautumisen em. osa-alueita on tarkoitus toteuttaa ISF-tuella.

### **Kehittämistarpeisiin vastaamiseksi rahasto toteuttaa seuraavia täytäntöönpanotoimia ja mm. seuraavanlaisia toimia:**

#### *Koulutus, harjoitukset ja parhaiden käytäntöjen jakaminen*

- Toteutetaan koulutuksia esim. radikalisoitumiseen, ihmiskauppaan, kyberrikostorjuntaan ja CBRNE-tilanteisiin liittyen. Tavoitteena on mm. luoda maan eri osiin osaamista ja yhtenäistää menettelyt.
- Osallistutaan kansallisiin ja kansainvälisiin koulutuksiin ja yhteistyöryhmiin.
- Viranomaisten ja korkeakoulujen kansallista ja kansainvälistä koulutusyhteistyötä vahvistetaan.
- Poliisiammattikorkeakoulu osallistuu vaihto-ohjelmiin ja yhteisiin harjoituksiin. Suomi jatkaa aktiivisena CEPOLin jäsenenä ja järjestää vuosittain 1-3 aktiviteettia.
- Kehitetään kansallista johtamis- ja analyysikyvykkyyttä erityistilanteissa.

### *Voimavarojen ja tietämyksen yhdistäminen*

- Syvennetään yhteistyötä, käytänteiden jakamista ja tiedonvaihtoa, laajennetaan toimivien mallien käyttöä ja kehitetään uusia, mm. korruption, väkivaltaisen radikalisoitumisen ja ekstremismin tunnistamisen, ehkäisemisen ja varhaisen vaiheen puuttumisen kehittämiseksi ja terroristisen propagandan torjumiseksi. Yhteistyön tavoitteena mm. on kohdentaa ennalta estävää ja operatiivista toimintaa ja resursseja, ja että esim. kyberrikostorjunta- ja oikeusviranomaiset tunnistavat kyberympäristön mahdollisuudet ja haasteet.
- Viranomaisten ja yksityisen sektorin tietojenvaihtoa vahvistetaan, esim. finanssialan kanssa rahanpesuun ja petosrikollisuuteen liittyen.
- Uusia toiminnan muotoja rikoshyödyn poisottamisen tehokkaan ja oikeudenmukaisen kohdentamiseksi kehitetään.
- Toteutetaan terroristiseen sisältöön puuttuvia toimia pohjautuen EU-asetukseen verkossa tapahtuvan terroristisen sisällön levittämisen estämisestä (640/2018).

### *Toimenpiteiden kehittäminen todistajien, väärinkäytösten paljastajien ja rikoksen uhrien tukemista varten*

- Parannetaan rikosten uhrien tukea, suojelua ja tiedonsaantia. Huomioidaan haavoittuvassa asemassa olevien erityistarpeet. Kehitetään toimintamalleja ja yhteistyötä viranomaisten, yksityisen sektorin ja järjestöjen välillä. Tavoitteena on syventää osaamista uhrien tunnistamisessa, avun piiriin ohjaamisessa, rikollisen toiminnan paljastamisessa ja tutkinnassa sekä syyttämässä.
- Järjestetään tiedotusta, neuvontaa, koulutusta ja oikeusapua ilmoittajan suojaan liittyen.

### *Varusteiden, koulutusvälineiden ja muun turvallisuusinfrastruktuurin päivittäminen*

- Rikostorjunnan ja -tutinnan teknologiaa ja välineistöä uudistetaan. Tavoitteena on, että rikostorjuntaviranomaiset hyödyntävät uusia teknologioita kattavasti.
- Hankitaan viranomaisille moderneja teknisiä välineitä ja tietoteknisiä ratkaisuja sekä erityiskalustoa.
- Hankitaan suojavälineitä ja varusteita operatiivisen toiminnan ensivasteen tehtäviin.

### *Kriittisen infrastruktuurin suojaaminen*

- Järjestetään testaus-, kehittämis-, koulutus- ja harjoitustoimintaa kriittisten infrastruktuurien suojaamiseen liittyen, myös kansainvälisesti, huomioiden uudet uhat. Tavoitteena on erilaisiin CBRNE-tilanteisiin varautunut turvallinen yhteiskunta, joka kestää häiriöt ja toimii yhteistyössä vaikuttavasti, ketterästi ja riskitietoisesti.
- Turvallisuusviranomaisten julkisten tilojen omasuojaa parannetaan.
- Kehitetään UAS-toimintaa

Koulutustoimissa huomioidaan CEPOLin koulutustarpeiden arvioinnissa (STNA) havaitut puutteet ja koordinaatio CEPOLin kanssa päällekkäisyyksien välttämiseksi ja synergioiden lisäämiseksi.

## **Operatiivinen tuki**

Operatiivista tukea käytetään rajat ylittävän vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden ennalta estämisessä, paljastamisessa ja tutkimisessa tarvittavien teknisten välineiden, kaluston ja varusteiden ylläpitoon sekä henkilöstömenoihin sisäisen turvallisuuden korkean tason varmistamiseksi. Tuensaaja on poliisi.

### **Tulostavoitteita mm:**

- Koulutuksia on järjestetty liittyen esim. tekniseen tutkintaan, kyberrikollisuuteen, radikalisoitumiseen, CBRNE-toimintaan, ihmiskauppaan, uhrien suojelutarpeen arviointiin jne. Myös osaamista huumeiden tunnistamisessa on lisätty.
- Rikostutkinnan, esim. kyber-, laitteita, ohjelmistoja ja osaamista on yhdenmukaistettu ja ajantasaistettu. Kyberrikosten ja häiriö- ja suuronnettomuustilanteiden hallintaan on kehitetty uusia menetelmiä ja tiedonvaihdon välineitä.
- Innovatiivisia menettelyjä ja uusia teknologioita on otettu käyttöön, kuten analyysityökaluja ja tiedonkeruumalleja, esim. uhkaavien ilmiöiden ja huolta aiheuttavien henkilöiden tunnistamiseksi.
- Kykyä tunnistaa ja torjua uusia uhkia on parannettu esim. kyberympäristössä ja CBRNE-uhkiin liittyen. Miehittämättömiin ilma-aluksiin liittyviä vastatoimia on edistetty. Kriittisten infrastruktuurien osalta on kehitetty yhteistyötä ja osaamista, riskinarviointia, järjestetty harjoituksia ja parannettu tilojen suojausta.
- Yhteistyötä yksityisen sektorin kanssa on parannettu mm. kyberrikollisuuden ehkäisemisessä, rahanpesun ja korruption paljastamisessa ja kriittisten infrastruktuurien suojaamisen osalta. Korruptiorikosten tilannekuvatoiminto on muodostettu.
- Tiedotusta on lisätty liittyen esim. ilmoittajan suojaan, vihapuheen ja terroristisen propagandan torjumiseen ja rikosten uhreille.
- Paikallisia toimintamalleja ja ennaltaehkäiseviä toimintapolitiikkoja on kehitetty ja pilotoitu eri toimijoiden yhteistyöllä, esim. radikalisoitumiseen puuttumiseksi.
- Kansallinen ihmiskaupan uhrien tunnistamis- ja ohjausjärjestelmä (NRM) on valmisteltu. Malli palvelupoluksi on määritelty. Yhteistoimintamallia harmaan talouden ja työperäisen hyväksikäytön ja ihmiskaupan torjumiseksi on pilotoitu. Osaamista on syvennetty uhrien tunnistamisessa, avun piiriin ohjaamisessa, auttamisessa, rikollisen toiminnan paljastamisessa ja tutkinnassa sekä syyttämässä.
- Ajanmukaisia laitteita, kalustoa, suojarusteita ja tekniikkaa on hankittu, esim. terrorismintorjuntaan ja kyberrikostutkintaan, dekontaminaatioon ja ympäristön suojaamiseen. CBRNE-suorituskyvyt on päivitetty.
- Rikosten uhrien ja todistajien tukea on parannettu uudella tekniikalla ja hyvillä käytänteillä.

## 2.1. Specific objective 3. Rikollisuuden ehkäiseminen ja torjunta

### 2.1.2. Indicators

Reference: point (e) of Article 22(4) CPR

Table 1: Output indicators

Tunnus	Indicator	Mittayksikkö	Välitavoite (2024)	Tavoite (2029)
O.3.1	Koulutustoimiin osallistujien määrä	lukumäärä	4 435	10 670
O.3.2	Vaihto-ohjelmien/työpajojen/opintokäyntien määrä	lukumäärä	129	376
O.3.3	Hankittujen laitteiden määrä	lukumäärä	226	416
O.3.4	Hankittujen kulkuneuvojen määrä	lukumäärä	13	18
O.3.5	Rakennettujen/hankittujen/parannettujen infrastruktuurien/turvallisuuden kannalta merkityksellisten laitosten/välineiden/mekanismien määrä	lukumäärä	1	4
O.3.6	Rikollisuuden ehkäisemiseen tähtäävien hankkeiden lukumäärä	lukumäärä	23	70
O.3.7	Rikoksen uhreja avustavien hankkeiden lukumäärä	lukumäärä	4	12
O.3.8	Avustettujen rikosten uhrien määrä	lukumäärä	30	80



## 2.1. Specific objective 3. Rikollisuuden ehkäiseminen ja torjunta

### 2.1.2. Indicators

Reference: point (e) of Article 22(4) CPR

Table 2: Result indicators

Tunnus	Indicator	Mittayksikkö	Baseline	Measurement unit for baseline	Reference year(s)	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
R.3.9	Radikalisoitumisen ehkäisemiseksi kehitettyjen/jatketujen aloitteiden määrä	aloitteiden lukumäärä	0	aloitteiden lukumäärä	2021	10	aloitteiden lukumäärä	Toteutuneet hankkeet	
R.3.10	Todistajien ja väärinkäytösten paljastajien suojelemiseksi/tukemiseksi kehitettyjen/laajennettujen aloitteiden lukumäärä	aloitteiden lukumäärä	0	aloitteiden lukumäärä	2021	3	aloitteiden lukumäärä	Poliisihallitus ja oikeusministeriö	
R.3.11	Niiden kriittisten infrastruktuurien / julkisten tilojen määrä, joissa on uudet/mukautetut valmiudet turvallisuusriskien varalta	infrastruktuurien /julkisten tilojen lukumäärä	0	infrastruktuurien /julkisten tilojen lukumäärä	2021	48	infrastruktuurien /julkisten tilojen lukumäärä	Toteutuneet hankkeet	
R.3.12	Niiden osallistujien lukumäärä, jotka pitävät koulutustoimea hyödyllisenä työssään	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	9670	lukumäärä	Arvio kurssipalautteen perusteella. Poliisiammattikorkeakoulu, oikeusministeriö ja sisäministeriön pelastusosasto	
R.3.13	Niiden osallistujien lukumäärä, jotka ilmoittavat kolmen kuukauden kuluttua koulutustoimen	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	8536	lukumäärä	Arvio kurssipalautteen perusteella. Poliisiammattikorkeakoulu,	

Tunnus	Indicator	Mittayksikkö	Baseline	Measurement unit for baseline	Reference year(s)	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
	päättymisestä, että he käyttävät kyseisessä koulutustoimessa hankittuja taitoja ja osaamista							oikeusministeriö ja sisäministeriön pelastusosasto	

## 2.1. Specific objective 3. Rikollisuuden ehkäiseminen ja torjunta

### 2.1.3. Indicative breakdown of the programme resources (EU) by type of intervention

Reference: Article 22(5) CPR; and Article 16(12) AMIF Regulation, Article 13(12) ISF Regulation or Article 13(18) BMVI Regulation

Table 3: Indicative breakdown

Tukitoimen tyyppi	Koodi	Indicative amount (Euro)
Toimityyppi	001. ICT systems, interoperability, data quality (excluding equipment)	3 390 151,32
Toimityyppi	002. Verkot, osaamiskeskukset, yhteistyörakenteet, yhteiset toimet ja operaatiot	2 278 155,98
Toimityyppi	003. Yhteiset tutkintaryhmät tai muut yhteiset operaatiot	167 815,60
Toimityyppi	004. Asiantuntijoiden lähettäminen	0,00
Toimityyppi	005. Koulutus	2 051 079,53
Toimityyppi	006. Exchange of best practices, workshops, conferences, events, awareness-raising campaigns, communication activities	1 342 524,79
Toimityyppi	007. Tutkimukset, pilottihankkeet, riskienarviointi	335 631,20
Toimityyppi	008. Equipment	7 604 318,14
Toimityyppi	009. Means of transport	839 077,99
Toimityyppi	010. Buildings, facilities	1 678 155,98
Toimityyppi	011. Tutkimushankkeiden käyttöönotto tai muu seuranta	167 815,60

2.2. Technical assistance: TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)

Reference: point (f) of Article 22(3), Article 36(5), Article 37, and Article 95 CPR

### 2.2.1. Description

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan mukainen tekninen apu

Teknisellä avulla katetaan rahastojen toimeenpanoon liittyviä kustannuksia. Suurin kustannuserä tulee olemaan hallintoviranomaisen henkilöstökustannukset. Teknisellä avulla katetaan myös tarkastusviranomaisen henkilöstökustannuksia. Ohjelmakaudella 2021-2027 tullaan sisäasioiden rahastoille rakentamaan oma sähköinen tietojärjestelmä, josta aiheutuvat merkittävät kustannukset katetaan teknisellä avulla. Muita teknisellä avulla katettavia kustannuksia ovat hallintoviranomaisen koulutus- ja matkakustannukset, viestintäkustannukset, hakijoille ja tuen saajille järjestettävien koulutus- ja muiden tilaisuuksien kustannukset sekä muut toimeenpanosta aiheutuvat kustannukset. Ohjelmakauden 2014-2020 päättymiseen liittyviä kustannuksia, kuten loppuarvioinnin kustannukset, voidaan kattaa ohjelmakauden 2021-2027 teknisellä avulla yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen nojalla, jonka mukaan toimet voivat koskea myös edellistä tai seuraavaa rahoituskehystä. Tällöin myös seuraavan ohjelmakauden valmisteluun liittyviä kustannuksia voidaan kattaa ohjelmakauden 2021-2027 teknisellä avulla.

Kun sisäasioiden rahastoilla on yhteinen toimivaltainen hallintoviranomainen, voidaan rahastojen teknisen avun määrärahat yhdistää. Hallintoviranomainen päättää kalenterivuositain teknisen avun käyttöä koskevasta suunnitelmasta ja seuraa teknisen avun kokonaiskäyttöä. Hallintoviranomainen kuulee seurantakomiteaa teknisen avun käyttöä koskevasta suunnitelmasta ja antaa seurantakomitealle vuosittain katsauksen teknisen avun käytöstä.

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artiklan mukainen tekninen apu

Toimet toteutetaan tarvittaessa 36 artiklan teknisen avun puitteissa.

2.2. Technical assistance TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)

2.2.2. Indicative breakdown of technical assistance pursuant to Article 37 CPR

Table 4: Indicative breakdown

Tukitoimen tyyppi	Koodi	Indicative amount (Euro)
Intervention field	034. Information and communication	37 945,51
Intervention field	035. Preparation, implementation, monitoring and control	1 980 729,00
Intervention field	036. Evaluation and studies, data collection	22 767,00
Intervention field	037. Capacity building	30 356,00

### 3. Financing plan

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan g alakohta

#### 3.1. Financial appropriations by year

Table 5: Financial appropriations per year

Allocation type	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
Yhteensä								

### 3.2. Total financial allocations

Table 6: Total financial allocations by fund and national contribution

Specific objective (SO)	Toimen tyyppi	Basis for calculation Union support (total or public)	Union contribution (a)	National contribution (b)=(c)+(d)	Kansallisen rahoitusosuuden ohjeellinen jakautuminen		Total (e)=(a)+(b)	Co-financing rate (f)=(a)/(e)
					Public (c)	Private (d)		
Tiedonvaihdon parantaminen	Säännölliset toimenpiteet	Yhteensä	5 982 315,31	1 994 105,10	1 994 105,10	0,00	7 976 420,41	75,00%
Tiedonvaihdon parantaminen	Liitteen IV toimet	Yhteensä	4 894 621,62	543 846,85	543 846,85	0,00	5 438 468,47	90,00%
Tiedonvaihdon parantaminen	Operatiivinen tuki	Yhteensä	1 208 548,55	0,00	0,00	0,00	1 208 548,55	100,00%
Yhteensä Tiedonvaihdon parantaminen			12 085 485,48	2 537 951,95	2 537 951,95	0,00	14 623 437,43	82,64%
Rajat ylittävä yhteistyö	Säännölliset toimenpiteet	Yhteensä	3 022 683,51	1 007 561,17	1 007 561,17	0,00	4 030 244,68	75,00%
Rajat ylittävä yhteistyö	Liitteen IV toimet	Yhteensä	471 748,29	52 416,48	52 416,48	0,00	524 164,77	90,00%
Rajat ylittävä yhteistyö	Operatiivinen tuki	Yhteensä	303 863,63	0,00	0,00	0,00	303 863,63	100,00%
Yhteensä Rajat ylittävä yhteistyö			3 798 295,43	1 059 977,65	1 059 977,65	0,00	4 858 273,08	78,06%
Valmiuksien vahvistaminen	Säännölliset toimenpiteet	Yhteensä	11 962 723,08	3 987 574,36	3 587 574,36	400 000,00	15 950 297,44	75,00%
Valmiuksien vahvistaminen	Liitteen IV toimet	Yhteensä	4 818 836,75	535 426,31	485 426,31	50 000,00	5 354 263,05	90,00%
Valmiuksien vahvistaminen	Operatiivinen tuki	Yhteensä	1 864 617,76	0,00	0,00	0,00	1 864 617,76	100,00%
Yhteensä Valmiuksien vahvistaminen			18 646 177,58	4 523 000,67	4 073 000,67	450 000,00	23 169 178,26	81,85%
Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)			2 071 797,51				2 071 797,51	100,00%
Kokonaissumma			36 601 756,00	8 120 930,27	7 670 930,27	450 000,00	44 722 685,75	82,58%

### 3.3. Transfers

Table 7: Transfers between shared management funds<sup>1</sup>

Transferring fund	Receiving fund						
	AMIF	BMVI	EAKR	ESR+	Koheesiorahasto	EMKVR	Yhteensä
ISF							

<sup>1</sup>Cumulative amounts for all transfers during programming period.



Table 8: Transfers to instruments under direct or indirect management<sup>1</sup>

Väline	Siirron määrä
--------	---------------

<sup>1</sup>Cumulative amounts for all transfers during programming period.

#### 4. Enabling conditions

Reference: point (i) of Article 22(3) CPR

Table 9: Horizontal enabling conditions

Mahdollistava edellytys	Fulfilment of enabling condition	Kriteerit	Fulfilment of criteria	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
1. Julkisten hankintamarkkinoiden tehokkaat seurantamekanismit	Kyllä	<p>Käytössä on seurantamekanismeja, jotka kattavat kaikki julkiset hankinnat ja niiden tekemisen rahastojen puitteissa unionin hankintalainsäädännön mukaisesti.</p> <p>Kyseiseen vaatimukseen sisältyvät:</p> <p>Peruste1. järjestelyt, joilla varmistetaan tehokkaiden ja luotettavien tietojen kerääminen yhteen unionin kynnysarvot ylittäviä julkisia hankintoja koskevista menettelyistä direktiivin 2014/24/EU 83 ja 84 artiklassa ja direktiivin 2014/25/EU 99 ja 100 artiklassa säädettyjen raportointivelvollisuuksien mukaisesti</p>	Kyllä	<p>Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) <a href="https://bit.ly/3Dxto8B">https://bit.ly/3Dxto8B</a></p> <p>Laki julkisista puolustus- ja turvallisuushankinnoista (1531/2011) <a href="https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2011/20111531">https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2011/20111531</a></p> <p>Hilma (hankintailmoitukset) <a href="https://bit.ly/3Fe9Zd2">https://bit.ly/3Fe9Zd2</a></p> <p>Hankintakalenteri <a href="https://bit.ly/3CirFCg">https://bit.ly/3CirFCg</a></p> <p>Julkisten hankintojen neuvontayksikkö <a href="https://bit.ly/3kA526E">https://bit.ly/3kA526E</a></p> <p>Komission hankintoja koskevat ohjeet C(2019) 3452 final</p> <p>Hallintoviranomaisen opas.</p>	<p>EU:n julkisia hankintoja koskeva lainsäädäntö on saatettu voimaan.</p> <p>Työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) vastaa julkisten hankintojen säätelystä. TEM:n ja Kuntaliiton yhteistyönä on kehitetty julkisten hankintojen neuvontayksikkö.</p> <p>TEM vastaa myös julkisten hankintojen ilmoituskanavasta HILMA:sta.</p> <p>Hankintalain mukaisten hankintayksiköiden tulee ilmoittaa Hilmassa tulevista sekä kansallisen että EU-kynnysarvon ylittävistä hankinnoistaan, käynnissä olevista kilpailutuksistaan ja jo päättyneiden kilpailutusten tuloksista.</p> <p>Hankinnat.fi-verkkopalvelu tukee kuntasektorin julkisten hankintojen neuvontayksikön työtä.</p> <p>Hankintakalenteri on avoin viestintäpalvelu, jossa on julkisen sektorin uusimpia hankintapäätöksiä, ostopaikkaluetteloita sekä tietoa tulevista hankinnoista. Julkisissa organisaatioissa on osana taloussääntöä omat hankintaohjeet.</p> <p>Hallintoviranomainen on saanut ohjelmakaudella 2014-2020 koulutusta</p>

Mahdollistava edellytys	Fulfilment of enabling condition	Kriteerit	Fulfilment of criteria	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
					<p>julkisten hankintojen säännöistä ja soveltamisesta. Tätä jatketaan kaudella 2021-2027.</p> <p>Hankintamenettelyt tarkastetaan hakemusten käsittelyn yhteydessä ja niitä käsitellään hankkeille järjestettävissä koulutuksissa.</p>
		<p>Peruste 2. järjestelyt, joilla varmistetaan, että tiedot kattavat ainakin seuraavat seikat:</p> <p>a) kilpailun laatu ja intensiteetti: voittajien nimet, alustavien tarjoajien määrä ja sopimuksen arvo</p> <p>b) tiedot lopullisesta hinnasta sopimuksen tekemisen jälkeen ja pk-yritysten osallistumisesta suorina tarjoajina, jos tällaiset tiedot ovat saatavilla kansallisista järjestelmistä</p>	Kyllä	<p>Hilma (hankintailmoitukset)  <a href="https://bit.ly/3Fe9Zd2">https://bit.ly/3Fe9Zd2</a></p> <p>Hankintakalenteri  <a href="https://bit.ly/3CirFCg">https://bit.ly/3CirFCg</a></p> <p>Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999)  <a href="https://bit.ly/3cfALoR">https://bit.ly/3cfALoR</a></p>	<p>Vaadittavat tiedot löytyvät kansallisista järjestelmistä.</p> <p>Voittaneiden tarjoajien nimet:  Hankintakalenteri</p> <p>Alkuperäisten tarjoajien määrä ja valittujen tarjoajien määrä: Hankintakalenterin kautta hankintapäätöksellä.</p> <p>Sopimuksen arvo: HILMA</p> <p>Hankintakalenterissa julkaistavassa hankintapäätöksessä julkaistaan sopimushinta, mikäli se on julkinen (liikesalaisuuden piirissä olevaa tietoa ei julkaista). Jos sopimushinta ei ole julkinen, hinta näkyy päätöksen liiteasiakirjoissa, jotka ovat aina julkisia vain asianosaisille (Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999), 6§, 9§, 10§, 11§).</p> <p>Tieto pk-yritysten osallistumisesta suorina tarjoajina: HILMA ja Hankintakalenterin hankintapäätöksellä.</p>

Mahdollistava edellytys	Fulfilment of enabling condition	Kriteerit	Fulfilment of criteria	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
		<p>Peruste 3. järjestelyt, joilla varmistetaan toimivaltaisten kansallisten viranomaisten suorittama tietojen seuranta ja analysointi direktiivin 2014/24/EU 83 artiklan 2 kohdan ja direktiivin 2014/25/EU 99 artiklan 2 kohdan mukaisesti</p>	<p>Kyllä</p>	<p>Kilpailu- ja kuluttajavirasto  <a href="https://bit.ly/30oREuy">https://bit.ly/30oREuy</a></p> <p>Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) ns. hankintalaki <a href="https://bit.ly/3Dxto8B">https://bit.ly/3Dxto8B</a></p> <p>Hallintolaki  <a href="https://bit.ly/3oAQvsC">https://bit.ly/3oAQvsC</a></p>	<p>Kilpailu- ja kuluttajavirasto (KKV) valvoo hankintalain (1397/2016) 139 §:n nojalla julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön noudattamista. Valvonta kohdistuu hankintayksiköiden toimintaan. Jokainen, joka katsoo hankintayksikön menettelleen hankintalain vastaisesti, voi tehdä KKV:lle toimenpidepyynnön menettelyn lainmukaisuuden tutkimiseksi.</p> <p>KKV:n valvonta täydentää hankintalain mukaista muutoksenhakumenettelyä.</p>
		<p>Peruste 4. järjestelyt analyysitulosten saattamiseksi yleisön saataville direktiivin 2014/24/EU 83 artiklan 3 kohdan ja direktiivin 2014/25/EU 99 artiklan 3 kohdan mukaisesti</p>	<p>Kyllä</p>	<p>Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016)  <a href="https://bit.ly/3Dxto8B">https://bit.ly/3Dxto8B</a></p> <p>Julkisten hankintojen valvonnan tulosten raportointi  <a href="https://bit.ly/30w9vAb">https://bit.ly/30w9vAb</a></p>	<p>KKV laatii vuosittaisen raportin hankintalain 144 §:n mukaista valvontaa koskevasta toiminnastaan.</p> <p>KKV:n julkisella verkkosivustolla on näkyvissä raportit julkisten hankintojen valvonnan tuloksista.</p> <p>KKV:n viimeisin raportti 1.6.2021 koskien vuotta 2020 (KKV/648/14.00.60/2021).</p> <p>Hankintalain 172 §:n mukaisesti työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) vastaa seurantaraportin toimittamisesta komissiolle joka kolmas vuosi, TEM vastaa myös tietojen luovuttamisesta muiden jäsenvaltioiden viranomaisille. Hankintayksiköiden ja muiden viranomaisten on lain mukaan pyynnöstä toimitettava TEM:lle tarvittavat tiedot. Hankintayksiköillä on hankintalain 171 § mukaisesti oikeus saada viranomaiselta ja julkista tehtävää hoitavalta välttämättömät tiedot harkinnanvaraisten poissulkemisperusteiden olemassaolon selvittämiseksi.</p>

Mahdollistava edellytys	Fulfilment of enabling condition	Kriteerit	Fulfilment of criteria	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
		<p>Peruste 5. järjestelyt sen varmistamiseksi, että kaikki tiedot epäilyistä tarjouskeinottelusta ilmoitetaan toimivaltaisille kansallisille elimille direktiivin 2014/24/EU 83 artiklan 2 kohdan ja direktiivin 2014/25/EU 99 artiklan 2 kohdan mukaisesti.</p>	<p>Kyllä</p>	<p>Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016)  <a href="https://bit.ly/3Dxt08B">https://bit.ly/3Dxt08B</a></p> <p>Kilpailulaki (948/2011)  <a href="https://bit.ly/3CbvOIk">https://bit.ly/3CbvOIk</a></p> <p>Tietoa ja ohjeita, kartellit  <a href="https://bit.ly/3CfxEb9">https://bit.ly/3CfxEb9</a> i</p> <p>Julkisten hankintojen valvonta, vihjepalvelu  <a href="https://bit.ly/3kBSXO6">https://bit.ly/3kBSXO6</a></p> <p><a href="https://korruptiontorjunta.fi/korruptionvastainen-strategia">Korruption vastainen strategia</a>  <a href="https://korruptiontorjunta.fi/korruptionvastainen-strategia">https://korruptiontorjunta.fi/korruptionvastainen-strategia</a></p> <p>Vireillä olevat hankinta-asiat markkinaoikeudessa  <a href="https://www.markkinaoikeus.fi/fi/index/vireillaolevathankinta-asiat.html">https://www.markkinaoikeus.fi/fi/index/vireillaolevathankinta-asiat.html</a></p>	<p>Järjestelyt: EU:n julkisia hankintoja koskeva lainsäädäntö on saatettu voimaan.</p> <p>Hankintalakia (1397/2016) sovelletaan kaikkiin kansalliset ja EU-kynnysarvot ylittäviin julkisiin hankintoihin.</p> <p>KKV vastaa hankintalain 139 § mukaisesti lain noudattamisen valvonnasta (perusteessa 2 kuvatus mukaisesti) ja siitä että luovuttaa tiedot salassapitosäännösten estämättä hankintalain 143 §:n mukaisesti kansallisille viranomaisille.</p> <p>KKV raportoi julkisella verkkosivustolla vuosittain hankintalain valvontaa koskevasta toiminnastaan hankintalain 144 §:n mukaisesti.</p> <p>KKV voi esittää seuraamusten määräämistä hankintayksikölle markkinaoikeudessa.</p> <p>Markkinaoikeus ylläpitää ja julkaisee päivittäin hankintalain 148 §:n 3 momentin mukaista <a href="#">luetteloa</a> markkinaoikeudessa vireille tulleista hankinta-asioista.</p> <p>KKV valvoo taloudellisen kilpailun turvaavan Kilpailulain (948/2011) noudattamista. KKV ohjeistaa ja tiedottaa tarjouskeinottelusta ja kartelleista.</p> <p>KKV:n verkkosivuilla voi antaa vihjeen hankintoihin liittyvästä rikkomusepäilystä.</p> <p>KKV:n sivuilla on ohjeistusta kartelleista.</p>

Mahdollistava edellytys	Fulfilment of enabling condition	Kriteerit	Fulfilment of criteria	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
					Valtioneuvosto on tehnyt periaatepäätöksen korruptionvastaisesta strategiasta ja sitä tukevasta toimenpideohjelmasta vuosille 2021-2023, jossa hankinnat ovat erityisenä painopisteenä.
3. Perusoikeuskirjan tehokas soveltaminen ja täytäntöönpano	Kyllä	<p>Käytössä on tehokkaat mekanismit, joilla varmistetaan Euroopan unionin perusoikeuskirjan, jäljempänä 'perusoikeuskirja', noudattaminen ja joihin sisältyvät seuraavat:</p> <p>Peruste 1. järjestelyt, joilla varmistetaan, että rahastoista tuetuissa ohjelmissa ja niiden täytäntöönpanossa noudatetaan asiaankuuluvia perusoikeuskirjan määräyksiä</p>	Kyllä	<p>EU:n perusoikeuskirja: <a href="https://bit.ly/3wMFLuI">https://bit.ly/3wMFLuI</a></p> <p>Komission tiedonanto: Ohjeet Euroopan Unionin perusoikeuskirjan noudattamiseksi Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastojen) täytäntöönpanon yhteydessä: <a href="https://bit.ly/3HpEOxq">https://bit.ly/3HpEOxq</a></p> <p>Suomen perustuslaki (731/1999) <a href="https://bit.ly/3kzzg9">https://bit.ly/3kzzg9</a> x</p> <p>Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014) <a href="https://bit.ly/3CjLhpE">https://bit.ly/3CjLhpE</a></p> <p>Tasa-arvolaki (609/1986) <a href="https://bit.ly/3DISkiY">https://bit.ly/3DISkiY</a></p> <p><a href="https://www.vuorokausi.fi/Perus-ja-ihmisoikeuksien-toteutuminen-Suomessa-koottuja-havaintoja-vuodelta-2019">Perus- ja ihmisoikeuksien toteutuminen Suomessa - koottuja havaintoja vuodelta 2019 (yhdistysvain.fi)</a></p>	<p>Suomen valtiosääntö ja perustuslaki (731/1999) turvaavat ihmisarvon loukkaamattomuuden ja yksilönvapauden ja oikeudet sekä turvaa yhteiskunnan oikeudenmukaisuuden.</p> <p>Suomen kansallinen ihmisoikeusinstituutio (NHRI) muodostuu ihmisoikeuskeskuksesta (IOK), ihmisoikeusvaltuuskunnasta ja oikeusasiamiehestä. IOK on kutsuttu pysyväksi asiantuntijaksi ohjelman seurantakomiteaan, jonka asiantuntemusta hallintoviranomainen käyttää ao. kysymyksissä. STM vastaa tasa-arvopolitiikasta, tasa-arvovaltuutettu valvoo lain noudattamista ja tasa-arvoasiain neuvottelukunta edistää sukupuolten tasa-arvoa.</p> <p>Hallintoviranomainen huomioi EU:n perusoikeusasiakirjan säännökset ohjelman valmistelussa, hankehakemuksen kysymyksissä ja erityisissä valintaperusteissa. Perusoikeusasiakirjan vaatimukset on huomioitu HVO:n ja tarkastusviranomaisen työssä esim. tarkistuslistoissa hankkeiden valintaa, loppuraportteja ja viranomaisten tekemiä varmuuksia koskien ja varmistuen, ettei</p>

Mahdollistava edellytys	Fulfilment of enabling condition	Kriteerit	Fulfilment of criteria	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
		<p>Peruste 2. järjestelyt, jotka koskevat raportointia seurantakomitealle tapauksista, joissa rahastoista tuetuissa toimissa ei ole noudatettu perusoikeuskirjaa, ja perusoikeuskirjaa koskevista valituksista, jotka on toimitettu 69 artiklan 7 kohdan mukaisia järjestelyjä noudattaen.</p>	Kyllä		<p>perusoikeus-asiakirjan vastaisia toimia rahoiteta ohjelmasta. Tietosuoja huomioidaan toimeenpanossa.</p> <p>Tiedot hallintoviranomainen saa hankkeiden käsittelyprosessista, johon sisältyvät perusoikeusasiakirjaa koskevat tarkistuslistat hankkeiden valintaa, loppuraporteissa esitettyjä hanketoteumia, varmennuksia ja tarkastuksia koskien. HVO tarkistaa vuosittain seurantakomiteaa varten tiedot kanteluista ja oikeusluokkauksista oikeusasiamieheltä ja yhdenvertaisuusvaltuutetulta ja varmennus- ja tarkastushavainnot eli poikkeamien lukumäärän, mitä perusoikeuksia loukkaukset koskevat, mihin korjaavin toimenpiteisiin on ryhdytty ja miten tapauksia tullaan ennaltaehkäisemään. Hallintoviranomainen keskustelee poikkeamista IOK:n kanssa ennen niiden käsittelyä ja esittelee poikkeamat seurantakomitealle. Hallintoviranomainen raportoi myös ao. kanteluista tai valituksista. Poikkeamien käsittelyssä noudatetaan kansallista lainsäädäntöä.</p> <p>Hallintoviranomainen kuvaa raportointijärjestelyt seurantakomitealle ohjelman hallinto- ja valvontajärjestelmän kuvauksessa.</p>
4. YK:n vammaisten henkilöiden oikeuksia koskevan yleissopimuksen täytäntöönpano ja	Kyllä	Peruste 1. tavoitteet, joihin sisältyy mittavissa olevia alatavoitteita, tietojenkeruu ja seurantamekanismit	Kyllä	<p>YK:n vammaisten henkilöiden oikeuksia koskeva yleissopimus:  <a href="https://bit.ly/3kAd4MQ">https://bit.ly/3kAd4MQ</a>            Kansallinen toimintaohjelma 2018-2019:  <a href="https://bit.ly/3Dk4TLV">https://bit.ly/3Dk4TLV</a></p>	<p>Vammaisyleissopimuksen täytäntöönpanosta vastaavat ulkoministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö ja kansalaisjärjestöt.</p> <p>Vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta (VANE) laatii</p>

Mahdollistava edellytys	Fulfilment of enabling condition	Kriteerit	Fulfilment of criteria	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
soveltaminen neuvoston päätöksen 2010/48/EY mukaisesti				<p>Seurantaraportti: YK:n vammaisten henkilöiden oikeuksien yleissopimuksen kansallinen toimintaohjelma (2018–2019)  <a href="https://bit.ly/3qAEgic">https://bit.ly/3qAEgic</a></p> <p>Kansallisen toimintaohjelman valmistelu 2020</p> <p><a href="https://bit.ly/3Dps2g4">https://bit.ly/3Dps2g4</a> YK:n vammaisten oikeuksien yleissopimuksen kansallinen toimintaohjelma 2020–2023</p> <p><a href="https://bit.ly/2YQFVoq">https://bit.ly/2YQFVoq</a></p> <p>Sosiaalihuoltolaki  <a href="https://bit.ly/3cd14fp">https://bit.ly/3cd14fp</a></p> <p>Vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta (VANE)  <a href="https://bit.ly/3FIWOXH">https://bit.ly/3FIWOXH</a></p>	<p>toimintaohjelman, jossa määritellään vammaisyleissopimuksen edistämisen kansalliset tavoitteet, keinot ja seuranta. Täytäntöönpanosta raportoidaan vammaisten henkilöiden oikeuksien komitealle. Uusi toimintaohjelma vuosille 2020-2023 on hyväksytty 9.12.2020.</p> <p>YK:n vammaisten oikeuksien komitean hyväksytyä suosituksia, ulkoministeriö tiedottaa suosituksista jakaen ne viranomaisille, ihmisoikeuskeskukselle sekä kansalaisjärjestöille. Ministeriöt vastaavat suositusten täytäntöönpanosta hallinnonaloillaan. Ministeriöt laativat indikaattoreita, joiden kautta toimenpiteiden toteutumista seurataan. Toimintaohjelman toteutumisen seurannasta vastaa vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta VANE yhteistyössä muiden vastuutahojen ja Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen kanssa. Jatkossa nelivuotisella ohjelman toimintakaudella seuranta ja raportointi tehdään sekä puolivälissä että ohjelman lopussa.</p>
		Peruste 2: järjestelyt, joilla varmistetaan, että saavutettavuuspolitiikka, lainsäädäntö ja standardit otetaan asianmukaisesti huomioon ohjelmien valmistelussa ja täytäntöönpanossa	Kyllä	<p>Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014)  <a href="https://bit.ly/3CjLhpE">https://bit.ly/3CjLhpE</a></p> <p>Yhdenvertaisuusvaltuutettu  <a href="https://bit.ly/3qG5XGm">https://bit.ly/3qG5XGm</a></p>	<p>Hallintoviranomainen noudattaa vammaisten oikeuksia koskevia säännöksiä ohjelman valintaperusteissa ja sisällyttää vammaisten oikeuksia koskevat varmistukset tarkistuslistoihin. Vammaisten oikeudet ovat hankepäätösten vakio- tai muotoisia ehtoja.</p> <p>HVO sisällyttää vammaisten oikeuksia koskevat varmistukset tarkistuslistoihin.</p>



Mahdollistava edellytys	Fulfilment of enabling condition	Kriteerit	Fulfilment of criteria	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
				<p>Sosiaalihuoltolaki  <a href="https://bit.ly/3cd14fp">https://bit.ly/3cd14fp</a></p>	<p>Hakijoille suunnattavassa ohjeistuksessa neuvotaan huomioimaan saavutettavuus.</p> <p>HVO:n koulutussuunnitelma vammaisyleissopimuksen toimeenpanosta laaditaan ja toteutetaan yhteistyössä VANEn asiantuntijoiden kanssa.</p> <p>Hallintoviranomaisen koulutussuunnitelma vammaisyleissopimuksen toimeenpanosta sisältää hankehakemuksiin, valintaprosessiin, seurantoihin sekä toteutukseen liittyvät koulutukset ja samalla tuetaan vammaisten kohderyhmälle syntyvää hanketoimintaa. Verkkosivuille tulee tietopaketti hankehakijoille.</p> <p>Vammaisyleissopimuksen artiklan 9 ja 21 säännöksiä noudatetaan viranomaistoiminnassa. Lainsäädäntö esteettömyydestä ja saavutettavuudesta velvoittaa hallintoviranomaista. Hallintoviranomainen sisällyttää avustuksensaajien koulutuksiin vammaisten oikeuksia koskevat ehdot.</p>
		<p>Peruste 2a: Raportointijärjestelyt seurantakomitealle tapauksista, joissa rahastoista tuetuissa toimissa ei ole noudatettu vammaisyleissopimusta, sekä vammaisyleissopimusta koskevista valituksista, jotka on toimitettu yleisasetuksen 63 artiklan 6 kohdan järjestelyjä noudattaen.</p>	<p>Kyllä</p>	<p>Eduskunnanoikeusasiamies toteuttaa vammaisopimuksen täytäntöönpanon suojelua lakisääteisessä valvontatehtävässään.  <a href="https://bit.ly/3wL540l">https://bit.ly/3wL540l</a></p> <p>Eduskunnan oikeusasiamiehen ratkaisut  <a href="https://bit.ly/3Cm768a">https://bit.ly/3Cm768a</a></p> <p>Vammaisten henkilöiden oikeuksien komitea (CRPD-komitea)</p>	<p>Hallintoviranomainen laatii tarkistuslistat koskien hankkeiden valintaa, hanketoteumaa sekä paikan päällä tehtäviä varmuuksia ja tarkastuksia.</p> <p>Hallintoviranomainen saa tietoa vammaisyleissopimuksen noudattamisesta hankkeiden seurannan kautta ja oikeusasiamiehen ratkaisuista. Vammaisyleissopimuksen olennaisten säännösten noudattamista koskevat varmistukset sisällytetään</p>

Mahdollistava edellytys	Fulfilment of enabling condition	Kriteerit	Fulfilment of criteria	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
				<p><a href="https://bit.ly/3FIZyEt">https://bit.ly/3FIZyEt</a></p> <p>Ihmisoikeuskeskus Vammaisten henkilöiden oikeudet</p> <p><a href="https://bit.ly/2YQINlc">https://bit.ly/2YQINlc</a></p>	<p>hallintoviranomaisen tarkistuslistoihin. Hallintoviranomainen tarkistaa vuosittain seurantakomiteaa varten tiedot kanteluista ja oikeusloukkauksista oikeusasiamieheltä ja yhdenvertaisuusvaltuutetulta ja varmennus- ja tarkastushavainnoista. Hallintoviranomainen tarkistaa poikkeamien lukumäärän, mitä perusoikeuksia loukkaukset koskevat, mihin korjaavin toimenpiteisiin on ryhdytty ja miten tapauksia ennaltaehkäistään ja raportoi niistä seurantakomitealle. Yksittäinen henkilö tai ryhmä voi tehdä valituksen vammaisten henkilöiden oikeuksien komitealle (CRPD) kokemastaan yleissopimuksen oikeuksien loukkauksesta. Hallintoviranomainen saa tiedot valituksista IOKlta.</p>

## 5. Programme authorities

Reference: point (k) of Article 22(3) and Articles 71 and 84 CPR

Table 10: Programme authorities

Ohjelmasta vastaava viranomainen	Laitoksen nimi	Yhteystahon nimi	Asema	Sähköposti
Hallintoviranomainen	Sisäministeriö	Laura Yli-Vakkuri	ylijohtaja	<a href="mailto:laura.yli-vakkuri@govsec.fi">laura.yli-vakkuri@govsec.fi</a>
Tarkastusviranomainen	Valtiovarainministeriö	Kari Rouvinen	tarkastusneuvos	<a href="mailto:kari.rouvinen@gov.fi">kari.rouvinen@gov.fi</a>
Elin, joka ottaa vastaan komission suorittamia maksuja	Sisäministeriö	Laura Yli-Vakkuri	ylijohtaja	<a href="mailto:laura.yli-vakkuri@govsec.fi">laura.yli-vakkuri@govsec.fi</a>

## 6. Partnership

Reference: point (h) of Article 22(3) CPR

### Kumppanuusrakenteet ohjelmatyössä

Kumppaneiden sitouttaminen rahasto-ohjelmien valmisteluun aloitettiin syksyllä 2019, jolloin toteutettiin kysely kuluvan kauden sisäasioiden rahastojen kansallisesta toimeenpanosta. Kyselyssä kysyttiin tulevaa rahoituskautta varten mielipiteitä toimeenpanosuunnitelman tietosisällön riittävydestä, tukikelpoisuussäännöistä, hakemuksen ja raportoinnin rakenteesta ja erilaisten kustannusmallien toimivuudesta.

Ohjelman valmistelua varten perustettiin sisäasioiden rahastojen yhteinen työryhmä, jossa on edustajia ministeriöistä ja muista viranomaisista, jotka toimivat nykyisten ISF- ja AMIF-rahastojen toimialoilla. Tämä on ollut tarkoituksenmukaista, koska ISF-, AMIF- ja BMVI-rahastojen tavoitteet risteävät useissa kohdin ja monet tuensaajat hyödyntävät kahta tai jopa kaikkia rahastoja. Työryhmässä ovat olleet edustettuina valtioneuvostotasolta sisäisestä turvallisuudesta vastaavan sisäministeriön maahanmuutto-, poliisi-, rajavartio- ja pelastusosastot, työ- ja elinkeinoministeriö, ulkoministeriö, valtiovarainministeriö, oikeusministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö ja opetus- ja kulttuuriministeriö. Virastoista ja muista keskeisistä sidosryhmistä mukana ovat maahanmuuttovirasto, Rajavartiolaitos, Tulli ja Poliisihallitus, Etnisten suhteiden neuvottelukunta (ETNO), Suomen Kuntaliitto, Valtakunnansyyttäjän toimisto ja Rikosseuraamuslaitos. Ahvenanmaan maakunnan hallitusta pyydettiin erikseen lausumaan sitä koskevista asioista.

Ohjelman valmistelutyöhön kutsuttiin rahoitustarpeiden kartoitusvaiheessa työryhmän lisäksi seuraavia sidosryhmiä: Kriisinhallintakeskus (CMC Finland), Euroopan hybridiuhkien torjunnan osaamiskeskus (Hybrid CoE), Keskusrikospoliisi, poliisilaitokset, Poliisiammattikorkeakoulu, Suojelupoliisi (SUPO), Suomen Pelastusalan Keskusliitto, (SPEK), pelastuslaitokset, Elinkeinoelämän keskusliitto (EK), Suomen Ammattijärjestöjen Keskusliitto (SAK), Opetushallitus, suurimmat kaupungit, Rikosuhripäivystys, Suomen Punainen Risti (SPR), Diakonissalaitos, Kirkon ulkomaanapu, Euroopan kriminaalipolitiikan instituutti HEUNI, Suomen Pakolaisapu, Nuorten Muslimien Foorumi ry, Pelastakaa Lapset ry, IOM.

Työryhmän työskentelyn lisäksi sisäministeriö on järjestänyt valmistelua tukevia ja koordinoivia työkokouksia työ- ja elinkeinoministeriön, alueellisten ELY-keskusten, sisäministeriön maahanmuutto- ja poliisiosastojen, Maahanmuuttoviraston sekä oikeusministeriön ja oikeusalan järjestöjen kanssa. Lisäksi sisäministeriö järjesti kuulemistilaisuuksia erityistavoitteittain.

Kumppanit ovat mukana komission delegoidun asetuksen (EU) n:o 240/2014 mukaisesti valmistelussa, joka kohdistuu mm. tarpeiden analysointiin ja yksilöintiin, painopistealueiden määrittelyyn, rahoitukseen jakamiseen ja indikaattorien määrittelyyn.

### Kumppanuusperiaate valmistelussa

Sisäasioiden rahastojen valmistelua ohjaa sekä suomalainen hallintoperinne, joka korostaa kuulemista, että sisäasioiden rahastoja säättävä lainsäädäntö, jossa on määritelty kumppaneiden osallistumisesta ohjelmien valmisteluun ja toteutukseen. Rahastoa koskevassa laissa todetaan, että ohjelmia valmistellaan yhteistyössä. Sisäasioiden verkkosivuilla on tiedotettu aktiivisesti ohjelman valmistelusta.

Alue- ja paikallistason huomioimiseksi valmistelussa kumppanuusperiaatetta on toteutettu sidosryhmätilaisuuksien, kuulemis- ja keskustelutilaisuuksien kautta. Kuntien näkemystä valmistelussa on edustanut Suomen Kuntaliitto.

Valmistelun aikana ohjelmavalmisteluun työryhmää laajennettiin kutsumalla valmistelutyöhön muita sidosryhmiä sekä järjestämällä ohjelmavalmisteluun perehdytystilaisuuksia, joiden avulla oli tarkoitus kerätä eri toimijoiden näkemyksiä ja lisäyksiä valmisteluryhmän laatimiin keskeisiin toimintaympäristön

haasteisiin sekä ohjata sidosryhmiä antamaan näkemyksiään. Ohjelman valmisteluprosessissa on ollut mukana yhdenvertaisuuden asiantuntijoita.

Ohjelman julkinen lausuntokierros järjestettiin suomenkielisenä 6.-27.5.2021 ja ruotsinkielisenä 28.5.-18.6.2021. Lausuntopyyntö kohdistettiin erillisellä kirjeellä 107 organisaatiolle, mm. ministeriöille, ELY-keskuksille, valikoiduille eri kokoisille ja eri alueita edustaville kunnille sekä toimialan kannalta relevanteille järjestöille. Jakelussa olevien tahojen lisäksi muillakin tahoilla oli mahdollisuus lausua ohjelmaluonnoksista rahastojen verkkosivuilla julkaistun lausuntopyynnön kautta. Lisäksi lausuntokierroksesta ilmoitettiin sosiaalisessa mediassa ja ministeriön internet-sivuilla. Ohjelmasta jätettiin yhteensä 28 lausuntoa. Ohjelmaa muokattiin kuulemisten perusteella ja lausunnoissa esitetyjä huomioita kootaan myös ohjelmaa täydentävään toimeenpanosuunnitelmaan.

#### Kumppanuusperiaate ohjelman toteutuksessa

Ohjelman toteutuksen kannalta oleelliset viranomaiset, järjestöt ja muut sidosryhmät, mm. koulutusorganisaatiot, osallistuvat ohjelman toimeenpanoon, seurantaan ja arviointiin seurantakomiteatyöskentelyssä. Ohjelman seurantakomitean työskentelyllä tuetaan vahvasti kumppanuusperiaatteen toteutumista ja se tuo lisäarvoa ohjelmatyöhön. Ohjelman toimeenpanoa on tarkoitus toteuttaa vuosittain päivitettävän toimeenpanosuunnitelman avulla.

Toimeenpanosuunnitelmassa määritellään vuosittain haettavaksi avattavat tavoitteet, mahdolliset teemoittaiset painopisteet ja rahoitus. Toimeenpanosuunnitelma käsitellään rahastojen seurantakomiteoissa ja sitä edeltää suunnitelman valmistelu relevanttien sidosryhmien kanssa. Seurantakomitea tukee ohjelmien yhteensovittamista muiden ohjelmien ja strategioiden kanssa. Seurantakomiteassa on sisäministeriön ja valtiovarainministeriön edustajia sekä edustaja seuraavista tahoista: Ahvenanmaan maakuntahallitus, oikeus- ja valtiovarainministeriöt, sisäministeriön osastot, Poliisihallitus, suojelupoliisi, Rajavartiolaitos, Tulli, Maahanmuuttovirasto, Kuntaliitto, Kyberturvallisuuskeskus, pelastuslaitokset sekä keskeisten rikosten uhreja tukevien järjestöjen, konfliktien ehkäisyä edistävien järjestöjen sekä pelastusalan järjestöjen edustaja.

Suomessa lainvalvontaviranomaisten yhteistyö on tiivistä ja laajaa. Päivittäisen kentällä tapahtuvan yhteistyön lisäksi esimerkiksi poliisi-, tulli- ja rajaviranomaisilla on monentasoisia PTR-yhteistyörakenteita, joissa käsitellään myös rahoituksen käyttöä yhteisiin tarpeisiin ja hankkeisiin.

Ohjelmakauden alussa laaditaan suunnitelma koulutuksista sidosryhmille. Tilaisuudet ja niiden toteuttamistavat suunnitellaan yhdessä kumppanien kanssa, jotta ne vastaavat mahdollisimman hyvin kohderyhmän tarpeisiin. Koulutussuunnitelmaa päivitetään säännöllisesti ja koulutustilaisuuksiin varataan riittävä rahoitus, jolla pystytään vastaamaan hallintoviranomaisen arvioimiin ja kentältä tuleviin tarpeisiin.

Myös hankkeiden ohjausryhmät omalta osaltaan ovat kumppanuutta.

## 7. Communication and visibility

Reference: point (j) of Article 22(3) CPR

Rahaston viestinnän tavoitteena on tukea ja vahvistaa rahaston laadukasta ja läpinäkyvää toimeenpanoa sekä edistää rahoitusvälineen tavoitteiden saavuttamista.

Rahaston aiheet – terrorismin, radikalisoitumisen, vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden sekä kyberrikollisuuden torjunta, kriittisten infrastruktuurien ja rikosten uhrien suojele - ovat usein esillä julkisessa keskustelussa. Viestimällä EU:n yhteisistä tavoitteista ja EU-rahoituksella saavutetuista tuloksista voidaan vahvistaa laajaa ymmärrystä moniulotteisista aiheista ja vahvistaa myönteistä mielikuvaa EU:sta.

Yleisön tietämystä ja ymmärrystä Euroopan unionin lisäarvosta lisätään viestimällä EU-rahoituksella toteutetusta toiminnasta ja saavutetuista tuloksista. Viestintää kohdennetaan avustuksen hakijoille huomioiden erot rahaston tuntemuksessa. Rahoitusmahdollisuuksista viestitään oikea-aikaisesti ja ymmärrettävästi. Hakijoiden oikea-aikainen tukeminen edistää hakemusten laatua ja hakuprosessin tehokkuutta.

Avustuksen saajat saavat tarvitsemansa tiedon ja tuen hankkeen menestyksestä hallinnointia varten. Tavoitteena on tukea avustuksen saajia viestimään kiinnostavasti ja tuloksellisesti hankkeestaan sekä EU-rahoituksen hankkeelle tuomasta lisäarvosta. Avustuksen saajille viestitään erityisesti hankkeen viestinnän ja EU:n näkyvyydestä huolehtimisen tärkeydestä. Heille tarjotaan konkreettista tukea viestintään ohjeistuksin ja koulutuksin.

Myös toimittajat ovat yksi viestinnän kohderyhmä. Rahaston ajankohtaisista asioista julkaistaan säännöllisesti tiedotteita. Tarpeen mukaan median edustajille järjestetään mediatilaisuuksia rahastosta, keskittyen erityisesti tuloksiin. Toimittajien kautta on mahdollista vaikuttaa siihen, miten EU:n sisäasioiden rahastot esitetään mediassa. Mediaviestintää voidaan tehdä myös yhteistyössä muiden CPR-asetuksen (eng. Common Provisions Regulation) eli yleisasetuksen alaisten EU-rahastojen kanssa. Yleisasetus linjaa rahastojen hallinnointia koskevat yhteiset säännöt.

Viestintää kohdennetaan sisäministeriön hallinnonalalle ja muille hallinnonaloille. Sisäministeriön asiantuntijoita ja johtoa tavoitetaan ministeriön intran ja sisäisten tilaisuuksien kautta. Lisäksi kansalaisyhteiskunta ja etenkin erilaiset kattojärjestöt ovat yksi rahaston viestinnän kohderyhmä. Viestintää kohdennetaan myös muille EU-rahoittajille ja EU-rahoituksen parissa työskenteleville sekä kansallisille valtionapuviranomaisille.

Rahastosta viestitään EU:n sisäasioiden rahastojen kansallisella verkkosivustolla osoitteessa [www.eusa-rahastot2021.fi](http://www.eusa-rahastot2021.fi) ja yleisasetuksen alaisten rahastojen yhteisellä kansallisella verkkosivustolla. Pääkanavana toimii EU:n sisäasioiden rahastojen oma verkkosivusto.

Sisäasioiden rahastojen uutiskirje lähetetään tilaajille sähköpostitse säännöllisesti. Uutiskirjeeseen kootaan rahastoja koskevia ajankohtaisia uutisia. Tarpeen mukaan voidaan julkaista myös teemautiskirjeitä, joissa käsitellään tiettyä teemaa rahaston näkökulmasta.

Sosiaalisen median kanavat toimivat jakelukanavana verkkosivuilla julkaistaville uutisille ja mediatiedotteille, mutta myös itsenäisinä viestintäkanavina. Sosiaalisen median kanavia hyödynnetään viestintäkampanjoiden toteutuksessa.

Avustuksen hakijoille ja saajille järjestetään säännöllisesti tilaisuuksia ja koulutuksia, ml. hankkeen viestintään keskittyviä koulutuksia. Niitä voidaan järjestää myös yhteistyössä muiden EU-rahastojen kanssa. Sähköpostitse viestitään etenkin nopeaa ja kohdennettua viestintää vaativissa tilanteissa.

Viestinnän budjetti on noin kaksi prosenttia Suomen ISF-ohjelman teknisestä tuesta.

Viestinnälle määritellään indikaattorit, joiden avulla viestintää ja sen onnistumista seurataan ja arvioidaan. Viestintää kehitetään tulosten mukaisesti. Indikaattoreiden avulla määritetään, minkälaisilla keinoilla asetettuihin tavoitteisiin päästään sekä seurataan ja arvioidaan sitä, miten viestinnälle asetetut tavoitteet on saavutettu. Indikaattoreita määritellään mm. rahastojen verkkosivustolle, sosiaalisen median aktiivisuudelle, uutiskirjeelle, tilaisuuksille, viestintäkampanjoille ja medianäkyvyydelle.

Viestinnästä ja mahdollisesti muista rahaston aiheista tehdään säännöllisesti kyselyitä eri kohderyhmille. Tilaisuuksista ja koulutuksista pyydetään palautetta säännöllisesti.

Viestinnälle nimetty ohjelman viestintävastaava toimii ISF-rahaston lisäksi rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan (BMVI) ohjelman ja turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) ohjelman viestintävastaavana.

8. Use of unit costs, lump sums, flat rates and financing not linked to costs

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 ja 95 artikla

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 ja 95 artiklan aiottu käyttö	Kyllä	Ei
Ohjelmassa aiotaan sen hyväksymisestä alkaen käyttää toimintalinjassa unionin rahoitusosuuden korvauksia yksikkökustannusten, kertakorvausten ja kiinteämääräisen rahoituksen perusteella yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklan mukaisesti	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Ohjelmassa aiotaan sen hyväksymisestä alkaen käyttää kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuvan unionin rahoitusosuuden korvauksia yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 95 mukaisesti	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>



## Appendix 1: Union contribution based on unit costs, lump sums and flat rates

### A. Yhteenveto pääkohdista

Erityistavoite	Estimated proportion of the total financial allocation within the specific objective to which the SCO will be applied in %	Katettavat toimitukset		Indicator triggering reimbursement (2)		Korvauksen maksamisen edellytyksenä olevan indikaattorin mittayksikkö	Type of SCO (standard scale of unit costs, lump sums or flat rates)	Amount (in EUR) or percentage (in case of flat rates) of the SCO
		Koodi(1)	Kuvaus	Koodi(2)	Kuvaus			

(1) This refers to the code in Annex VI of the AMIF, BMVI and ISF Regulations

(2) This refers to the code of a common indicator, if applicable

Appendix 1: Union contribution based on unit costs, lump sums and flat rates

B. Toimen tyyppiä koskevat tiedot

C. Vakioyksikkökustannusten, kertakorvausten tai kiinteämääräisen rahoituksen laskenta

1. Vakioyksikkökustannusten, kertakorvauksen tai kiinteämääräisen rahoituksen laskennassa käytettävien tietojen lähde (kuka on tuottanut, kerännyt ja kirjannut tiedot; minne tiedot on tallennettu; koontipäivät; validointi jne.):

--

2. Selvittääkää, miksi ehdotettu menetelmä ja yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklan 2 kohtaan perustuva laskelma ovat oleellisia toimen tyyppin kannalta.

--

3. Please specify how the calculations were made, in particular including any assumptions made in terms of quality or quantities. Where relevant, statistical evidence and benchmarks should be used and, if requested, provided in a format that is usable by the Commission.

--

4. Ilmoittakaa, miten varmistetaan, että ainoastaan tukikelpoiset menot on otettu huomioon laskettaessa vakioyksikkökustannuksia, kertakorvausta tai kiinteämääräistä rahoitusta.

--

5. Assessment of the audit authority(ies) of the calculation methodology and amounts and the arrangements to ensure the verification, quality, collection and storage of data.

--

## Appendix 2: Union contribution based on financing not linked to costs

### A. Yhteenveto pääkohdista

Erityistavoite	Määrä, jonka kustannuksiin perustumaton rahoitus kattaa	Katettavat toimityypit		Conditions to be fulfilled/results to be achieved triggering reimbursement by the Commission	Indicators		Mittayksikkö, jota sovelletaan edelytyksiin, jotka on täytettävä / tuloksiin, jotka on saavutettava, jotta komissio suorittaa maksun	Ennakoitu korvausmenetelmän tyyppi, jota käytetään tuensaajalle tai tuensaajille tarkoitetun korvauksen maksamiseen
		Koodi(1)	Kuvaus		Koodi(2)	Kuvaus		

(1) Refers to the code in Annex VI of the AMIF, BMVI and ISF Regulations.

(2) Refers to the code of a common indicator, if applicable.



## B. Toimen tyyppiä koskevat tiedot

## DOCUMENTS

Document title	Document type	Document date	Local reference	Commission reference	Files	Sent date	Sent by
Programme snapshot 2021FI65ISPR001 1.0	Ruutukaappaus ennen tietojen lähettämistä	15.11.2021		Ares(2021)7009989	Programme_snapshot_2021FI65ISPR001_1.0_fi.pdf	15.11.2021	Alanne, Artsi
Finland - Programme Finland - ISF - Programme Adoption 2021-2027 - Observations Letter	Komission huomautuskirje	25.2.2022		Ares(2022)1435723	Letter to MS - sending of observations ISF Finland.docx Letter to MS - sending of observations ISF Finland - annex.docx	25.2.2022	CCEMPL, ccempl