

BMVI-rahoitustukivälineen ohjelma

Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan
rahoitustukiväline (BMVI)

23.10.2023



Sisäministeriö
Inrikesministeriet



Euroopan unionin
rahoittama

| | |
|--|--|
| CCI-numero | 2021FI65BVPR001 |
| Nimi englanniksi | Programme Finland - BMVI |
| Nimike kansallisella kielellä (kansallisilla kielillä) | FI - Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline - BMVI |
| Versio | 3.0 |
| Ensimmäinen vuosi | 2021 |
| Viimeinen vuosi | 2027 |
| Tukikelpoisuus alkaa | 1.1.2021 |
| Tukikelpoisuus päättyy | 31.12.2029 |
| Komission päätöksen numero | C(2023)7347 |
| Komission päätöksen päivämäärä | 23.10.2023 |
| Jäsenvaltion muutospäätöksen numero | VN/23875/2022-SM-4 |
| Jäsenvaltion muutospäätöksen voimaantulopäivä | 14.9.2023 |
| Ei-merkittävä siirto (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 24 artiklan 5 kohta) | Ei |
| Toimituksellisia tai tekstinlaadinnallisia korjauksia (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 24 artiklan 6 kohta) | Ei |
| Temaattinen rahoitusväline (AMIF-asetuksen 11 artikla, BMVI-asetuksen 8 artikla, ISF-asetuksen 8 artikla) | Kyllä |
| Seurantakomitean hyväksymä | Kyllä |

Sisällys

| | |
|--|-----------|
| 1. Ohjelmastrategia: keskeiset haasteet ja toimintapoliittiset vastaukset..... | 5 |
| 1.1. Synergiat | 9 |
| 2. Erityistavoitteet ja tekninen apu..... | 11 |
| 2.1. Erityistavoite: 1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus | 12 |
| 2.1.1. Erityistavoitteen kuvaus..... | 12 |
| Kehittämistarpeisiin vastaamiseksi rahasto toteuttaa seuraavia täytäntöönpanotoimia ja mm. seuraavanlaisia toimia: | 16 |
| Operatiivinen tuki | 18 |
| Tulostavoitteita mm. | 18 |
| 2.1.2. Indikaattorit | 19 |
| 2.1.3. Suunniteltujen varojen (EU) alustava jakautuminen tukitoimityyppien mukaan | 22 |
| 2.2. Erityistavoite: 2. Yhteinen viisumipolitiikka..... | 25 |
| 2.2.1. Erityistavoitteen kuvaus..... | 25 |
| Kehittämistarpeisiin vastaamiseksi rahasto toteuttaa seuraavia täytäntöönpanotoimia ja mm. seuraavanlaisia toimia: | 28 |
| Operatiivinen tuki | 30 |
| Tulostavoitteet | 30 |
| 2.2.2. Indikaattorit | 31 |
| 2.2.3. Suunniteltujen varojen (EU) alustava jakautuminen tukitoimityyppien mukaan | 34 |
| 2.3. Tekninen apu: TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta) | 36 |
| 2.3.1. Kuvaus..... | 36 |
| 2.3.2. Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artiklan mukaisen teknisen avun alustava jakautuminen..... | 37 |
| 3. Rahoitussuunnitelma | 38 |
| 3.1. Määrärahat vuosittain | 38 |
| 3.2. Määrärahat yhteensä | 39 |
| 3.3. Siirrot..... | 41 |
| Yhteistyössä hallinnoitavien rahastojen väliset siirrot..... | 41 |
| Siirrot välineisiin, joita hallinnoidaan suoraan tai välillisesti..... | 41 |
| 4. Mahdollistavat edellytykset | 42 |
| 4.1. Mahdollistava edellytys: 1. Julkisten hankintamarkkinoiden tehokkaat seurantamekanismit 42 | |
| 4.2. Mahdollistava edellytys: 3. Perusoikeuskirjan tehokas soveltaminen ja täytäntöönpano. 48 | |
| 5. Ohjelmaviranomaiset..... | 51 |
| 6. Kumppanuus | 52 |
| Kumppanuusrakenteet ohjelmatyössä | 52 |

| | |
|--|-----------|
| Kumppanuusperiaate valmistelussa..... | 52 |
| Kumppanuusperiaate ohjelman toteutuksessa..... | 53 |
| 7. Viestintä ja näkyvyys | 55 |
| 8. Yksikkökustannusten, kertakorvausten, kiinteämääräisen rahoituksen ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen käyttö | 57 |
| Lisäys 1: Yksikkökustannuksiin, kertakorvauksiin ja kiinteämääräiseen rahoitukseen perustuva unionin rahoitusosuus | 58 |
| Lisäys 2: Kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuva unionin rahoitusosuus..... | 58 |
| Lisäys 3: Temaattinen väline (BMVI-asetuksen 8 artikla)..... | 59 |

1. Ohjelmastrategia: keskeiset haasteet ja toimintapoliittiset vastaukset

Viite: asetuksen (EU) 2021/1060 (yhteisiä säännöksiä koskeva asetus) 22 artiklan 3 kohdan a alakohdan iii, iv, v ja ix alakohta

Suomen rajaturvallisuuden haasteiden taustalla on maailmanlaajuisia muutosvoimia. Teknologian kehittyminen, muuttoliikkeeseen liittyvät turvallisuusnäkökulmat, julkisen talouden haasteet ja ääriilikkeet ovat esimerkkejä ilmiöistä, jotka vaikuttavat nopeastikin turvallisuustilanteen muutokseen. Laitonta maahantuloa on käytetty myös hybrdivaikuttamisen keinona.

Eurobarometrin 2019 tulosten mukaan suomalaisten suurimmat huolenaiheet ovat maahanmuutto ja ilmastonmuutos. Talous- ja turvallisuustilanteen epävarmuus EU:n lähialueilla ruokkii laitonta maahanmuuttoa, jonka hallitsemiseen Suomi tarvitsee uutta teknologiaa ja EU:n yhdenmukaisia toimia. Suomen rajaturvallisuustoimijoiden päämääränä on tehokas ja uskottava ulkorajavalvonta perus- ja ihmisoikeusvelvoitteita noudattaen sekä turvallisuusympäristön muutoksien ja uusien uhkien ennakoiminen. Ukrainan kriisin aiheuttama merkittävä muutos turvallisuuspoliittisessa ympäristössä korostaa entisestään varautumisen ja valmiuden merkitystä sekä rajavalvonnan suorituskyvyn kehittämisen ja ylläpidon tärkeyttä.

Varautuminen edellyttää viranomaisilta jatkuvaa toimintatapojen ja välineistön parantamista. Keskinäisriippuvuus ja kansainvälisten valtasuhteiden muutokset ovat haasteita ulkoasiainhallinnossa. Nopeasti muuttuva ympäristö vaatii tehokasta ennakoimista, seuranta, analyysiä, tiedon jakamista ja resurssien joustavaa käyttöä. Monipuolinen osaaminen mahdollistaa muuttuvissa oloissa Suomen tavoitteiden edistämisen ja paremman riskien hallinnan osana kokonaisturvallisuutta. Sisäisen turvallisuuden kentällä on rahoituskaudella 2021-2027 kehitettävä yhteistyötä, tehostettava tietojenvaihtoa ja varmistettava niin kansallisten viranomaisten tietojärjestelmien kuin EU-laajustenkin tietojärjestelmien yhteentoimivuus. Teknologian, osaamisen, välineistön ja toimintatapojen kehittämistarpeisiin voidaan vastata BMVI-rahaston (Border Management and Visa Policy) tuella.

Laittoman maahanmuuton osalta Suomen keskeisimmät uhat liittyvät erityisesti ennustettavuuden heikkenemiseen 1 340 kilometriä pitkällä itäisellä maaulkorajalla. Laittoman maahantulon paine Venäjän puolella rajaa on edelleen kohonneella tasolla. Lisäksi uhat liittyvät tilanteen kehitykseen kaakkoisrajan suurilla rajanylityspaikoilla ja Kaukoidästä, Turkista ja Venäjältä saapuvilla lennoilla. Muita keskeisiä haasteita ovat jatkuvasti kasvava lentoliikenne Helsinki-Vantaan lentoasemalla ja todennäköinen ihmisten liikkuvuuden kasvu maarajoilla. Laillisten maahantulotapojen väärinkäyttö

erityisesti transit-lentoja hyödyntämällä on kasvussa. Ukrainan tapahtumien johdosta rajaturvallisuuden ja rajavalvonnan suorituskyvyn kehittämisen ja ylläpidon tärkeys korostuu.

Rahoituskaudella 2014-2020 on toteutettu Sisäisen turvallisuuden strategian 2017 mukaisia ennalta ehkäiseviä toimia sekä viranomaisten ja sidosryhmien suorituskykyä parantavia toimia. Schengen-suosituksen mukaisesti rajanylityspaikoilta on siirretty työpanosta itärajan valvontaan. Lisäksi valvontateknologian tasoa ja teknisen valvonnan kattavuutta on nostettu. Lisäykset ovat olleet välttämättömiä turvallisuuden ja rajanylitysliikenteen sujuvuuden takaamiseksi. Tulli on vahvistanut rajat ylittävän tavaraliikenteen valvontaa. Yhdyshenkilötoimintaa on tuettu rahastosta merkittävästi, samoin rajaturvallisuusviranomaisten suorituskykyä on pystytty parantamaan välineistön ja kaluston osalta. Rajavartiolaitos on uusiutunut operatiivista ajoneuvokalustoa ISF-rahaston tuella vuosittain, mutta tarpeita on jatkuvasti. ISF-B -rahoituksella on peruskoulutettu rajavartijoita ja vahvistettu henkilöstön kielitaitoa. EU:n yhdenmetyt rajaturvallisuuden nopea ja laaja-alainen kehittyminen näkyy kasvavana tarpeena seurata ja kehittää jatkossa peruskoulutuksen lisäksi myös alan strategisen tason koulutusta. Ohjelmakaudella 2021-2027 ylläpidetään operatiivista toimintakykyä esim. jatkamalla ajoneuvo- ja välinehankintoja sekä yhdyshenkilötoimintaa. Rajaturvallisuuden strategista suorituskykyä parannetaan edelleen mm. teknisten valvontajärjestelmien sekä raskaan kaluston kehittämällä.

Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen avulla varmistetaan ulkorajoja ja viisumipolitiikkaa koskevan unionin lainsäädännön yhdenmukainen soveltaminen. Rahoitusväline lisää merkittävästi resursseja toteuttaa rajaturvallisuuden osalta kansallisen Sisäisen turvallisuuden selonteon 2021, EU:n turvallisuusunionistrategian 2020 ja kansallisen IBM-strategian 2019-2021 (Integrated Border Management, yhdenmetyt rajaturvallisuus) tavoitteita täyttäviä toimenpidekokonaisuuksia, kuten osaamisen, suorituskykyjen tai yhteistyön parantaminen. Kansallisessa IBM-strategiassa on vahvistettu strategiset päämäärät ja niitä tukevat toimenpiteet. Kansallinen strategia on yhtenevä Frontexin teknisen ja operatiivisen IBM-strategian kanssa. Tilannetietoisuus ja tilannekuvan kehittäminen on yksi keskeisistä IBM-strategiaan liittyvistä kansallisista hankkeista.

Uuden teknologian edelleen kehittämistä, testausta ja käyttöönottoa tarkastellaan osana laajempaa kokonaisuutta alkavalla rahoituskaudella. Schengen- ja haavoittuvuusarvioinneissa havaitut rajavalvonnan puutteet priorisoidaan BMVI-rahoituskohteina. Vuoden 2018 arvioinnissa puutteet liittyivät mm. maarajojen valvontajärjestelmän suorituskyvyn välttämättömään ja nopeaan kehittämiseen ja henkilöstöresursseihin.

Rahoituskaudella 2021–2027 on huolehdittava korkeatasoisesta kyvystä torjua vakavaa laittomaan maahantuloon liittyvää rikollisuutta. Suojautumiskykyä vakavissa rajaturvallisuustilanteissa ulkorajoilla tulee vahvistaa esimerkiksi rajavartioiden henkilökohtaisilla suojavälineillä. Uutta tekniikkaa raja- ja merialueiden valvonnassa, rajan läheisen laajan alueen seurannassa ja varhaisvaroitusjärjestelmän kehittämisessä tullaan kokeilemaan ja hankkimaan monipuolisesti BMVI-rahoitusvälineen tuella. Tilannekuvan kehittämisessä huomioidaan EUROSUR-vaatimukset. Kiinteän teknisen valvonnan, jota käytetään laittoman maahantulon korkeamman riskin alueilla, tueksi voidaan lisätä esimerkiksi liikuteltavia valvontasoluja, joita käytetään valvontasyvyyden lisäämiseen. Yksittäinen valvontasolu voi koostua useista eri sensoreista ja siihen voidaan integroida esimerkiksi autonominen drone tai muita miehittämättömiä valvontalaitteita. Uutta tekniikkaa hyödynnetään myös pimeätoimintakyvyn parantamiseen, jotta partioilla on riittävä suorituskyky kaikkina vuoden- ja vuorokauden aikoina.

Suomen Rajavartiolaitos on osa eurooppalaista raja- ja merivartiostoa. EURMV 2.0 -asetuksen tehokas toimeenpano on yksi Suomen keskeisistä painopisteistä. Hyvin toimiva EU:n yhdenmukainen rajaturvallisuusjärjestelmä on tärkeä Suomen sisäiselle turvallisuudelle ja Suomi haluaa olla vaikuttamassa yhdenmukaisen ja tehokkaan ulkorajavalvonnan kehittämiseen EU:ssa. BMVI-rahoitusvälineen tuella osallistutaan EURMV:n kehittämiseen ja turvataan kyky osallistua EURMV:n operaatioihin vahvistamalla kansallisia kapasiteetteja sekä edistetään järjestelmän toimivuuden kannalta keskeisten yhteisten toimintamallien ja tekniikan kehittämistä ja nopeaa käyttöönottoa. BMVI-ohjelma vastaa kansallista suorituskykyjen kehittämissuunnitelmaa ja EURMV 2.0 -asetuksen mukaista suorituskykyjen kehittämistä. Suomi osallistuu aktiivisesti Schengen-järjestelmän kokonaisvaltaiseen kehittämiseen ja tukee Schengen-alueen vahvistamista.

EU-tietojärjestelmien yhteentoimivuuden toimeenpano on käynnissä. BMVI-tuella tullaan jatkamaan yhteentoimivuusasetusten täytäntöönpanoa sekä EU-laajuisten tietojärjestelmien kuten EES, ETIAS, SIS ja VIS ja niihin liittyvien kansallisten järjestelmien kehitystä.

Rajanylityspaikkojen rakenteiden, henkilöstön, prosessien ja tekniikan kehittäminen vastaamaan rajaliikenteen, turvallisuuden ja Schengenin säännösten edellyttämiä vaatimuksia ovat Suomen BMVI-rahoituksen painopisteitä, kuten myös matkustaja-asiakirjaväärennösten paljastamiskyvyn nostaminen ja ihmissalakuljetusten paljastaminen.

Kansallinen viranomaisyhteistyö rajaturvallisuuden alalla on toimivaa ja laajaa. Siihen sisältyy jatkuvasti mm. koulutusta, tietojenvaihtoa ja analyysitoiminnan kehittämistä yhteisen tilannekuvan luomiseksi. Rajat ylittävän rikollisuuden paljastamiseksi ja torjumiseksi maa-, meri- ja ilmarajoilla

poliisi, Tulli ja Rajavartiolaitos ovat perustaneet yhteisiä PTR-rikostiedustelu- ja analyysiyksiköitä. Tätä yhteistyötä voidaan edelleen tiivistää BMVI-rahoituksella.

Turvallisuushkia torjutaan eurooppalaisen neliportaisen maahanpääsyn valvontamallin mukaisesti jo ulkomailla. Yhdyshenkilöiden keskeisiä tehtäviä ovat edustustojen viisumimyöntöprosessiin osallistuminen ja lentoliikenteen liikenteenharjoittajien tukeminen. Viisumimyöntöprosessiin osallistuminen on osa konsuliyhteistyötä, jolla edistetään omalta osaltaan raja- ja viisumisäännösten tehokasta ja yhtenäistä soveltamista. Yhdyshenkilötoiminnan avulla on rahoituskaudella 2014–2020 onnistuttu torjumaan tuhansien laittomasti maahanpyrkivien, oletettavasti rikoksiin syyllistyvien ja mahdollisten ihmiskaupan uhrien viisumin saanti ja matka Suomeen ja edelleen Schengen-maiden alueelle. Rajavartiolaitoksen, poliisin ja Tullin yhdyshenkilöt tekevät tiivistä yhteistyötä sekä keskenään että ulkoasiain- ja maahanmuuttohallinnon kanssa.

Viisumien myönnessä tärkeimmät kehityskohteet ovat viisumitietojärjestelmän täydellinen uudistaminen ja ulkoistuskumppaniriippuvuuden vähentäminen. Viisumitietojärjestelmän ongelmat liittyvät monimutkaiseen kokonaisarkkitehtuuriin, vanhentuneisiin teknologioihin ja kansallisten viranomaisjärjestelmien rajapintojen yhteentoimivuuteen. Uudessa viisumitietojärjestelmässä uudistetaan mm. pääsynhallinta ja viestinvälitysratkaisu. Kokonaisuuteen kuuluu lisäksi viisumihakijan portaali ja hakemusten tallennusjärjestelmä sekä eri järjestelmien väliset turvalliset liittymät.

Ulkoasiainhallinnon tarjoamia konsuli- ja maahantulopalveluja käyttää kasvava määrä sekä suomalaisia että ulkomaisia asiakkaita. Rahoituskaudella pyritään nopeuttamaan viisumihakemusten käsittelyä sekä prosesseja, että järjestelmiä uudistamalla, mikä mahdollistaa ulkomaalaisten matkailijoiden sujuvan maahantulon ja matkailijoiden mukanaan tuoman taloudellisen hyödyn. Tavoitteena on täysin sähköinen viisumiprosessi, johon liittyy myös mm. turvallisten mobiiliratkaisujen kehittäminen. Ulkoasiainhallinnon tarjoamia kansalaispalveluita kehitetään monin tavoin ottamalla huomioon uudistettava konsulipalvelulaki ja Suomen ulkomaanedustustojen tarpeet. Parannuksiin pyritään mm. koulutuksen, laitehankintojen ja tilaratkaisujen kautta. Yhä nopeammin etenevä tekoälyyn ja algoritmitalouteen liittyvä muutos edellyttää, että ulkoasiainhallinnon tietoteknisiä valmiuksia päivitetään tehokkaasti.

Ohjelman kaikissa toimissa huomioidaan rahastoja koskevan yleisasetuksen (CPR) artiklan 9 mukaiset horisontaaliset periaatteet. Ohjelma ja toteutettavat toimet perustuvat yhteisiin eurooppalaisiin arvoihin sekä oikeusvaltioperiaatteen, tasa-arvon, yhdenvertaisuuden ja perus- ja ihmisoikeuksien kunnioittamiseen. Myös sukupuolinäkökulma ja lasten oikeuksien toteutuminen

integroidaan tuettaviin toimiin ja niitä edistetään kaikissa vaiheissa. Ohjelman kaikissa toimissa noudatetaan EU:n tietosuojaa koskevia sääntöjä. Hiilijalanjäljen pienentäminen pyritään huomioimaan kaikessa toiminnan ja suorituskykyjen kehittämisessä.

Rahastosta tuettavilla toimilla voidaan kattaa Ukrainasta sotaa pakenevien tarpeita.

CPR:n 22 artiklan mukaisesti ohjelman taulukko 3 sisältää allokoimattomia toimityyppejä, joilla varaudutaan temaattisen välineen kautta mahdollisesti rahoitettaviin toimiin.

1.1. Synergiat

Rahaston rahoituksella ei ylläpidetä lakisääteistä perustoimintaa. BMVI-tuella täydennetään, tehostetaan ja kehitetään budjettirahoitteista toimintaa. BMVI-rahoituksella tietyt toimet voidaan toteuttaa nopeammin tai laajempina, kuin pelkällä budjettirahoituksella olisi mahdollista.

Rahoituksella ei tueta puhtaasti tutkimustoimintaa, jota tyypillisesti tuetaan tutkimusapurahoin. Tutkimushankkeiden tuloksia voidaan kuitenkin jalkauttaa BMVI-tuella. Eri rahoituskanavien käyttö suunnitellaan julkishallinnossa toiminnan ja talouden viisivuotissuunnittelun yhteydessä.

Muiden EU-rahoitusohjelmien hallintoviranomaisten kanssa keskustellaan tiiviisti synergioiden löytämiseksi ja päällekkäisyyksien välttämiseksi. Hallintoviranomainen seuraa muiden rahoitusvälineiden toimeenpanoa yhteistyöverkostojen kautta, jotta voidaan varmistaa, että samoja toimia ei rahoiteta useiden EU-rahastojen kautta. Rahaston toimia koordinoidaan ainakin muiden sisäasioiden rahastojen (AMIF, ISF), tullivalvontalaitteiden rahoitusinstrumentin (CCEI), Euroopan meri, kalatalous- ja vesiviljelyrahaston (EMKVR), EU:n rajat ylittävän yhteistyön ohjelmien (ENI) ja Horisontti Eurooppa -ohjelmien kanssa.

ISF- ja BMVI-rahastojen tavoitteet risteävät rajat ylittävän rikollisuuden torjunnassa ja AMIF-rahaston kanssa esimerkiksi ihmiskaupateemassa. Rahasto, josta avustusta yhteisiin teemoihin haetaan, tulee määrittymään pääasiallisen tavoitteen ja hakijatahon mukaan. Hallintoviranomaisen ollessa kaikissa sisäasioiden rahastoissa sama, päällekkäisten rahoitusten riskiä ei ole.

Rajanylityspaikkoja on aikaisemmilla ohjelmakausilla kehitetty laajojen infrastruktuurihankkeiden puitteissa ENI CBC -rahoituksella (European Neighborhood Instrument, Cross Border Cooperation). Jatkossa BMVI-rahoitusväline tulee olemaan entistä tärkeämmässä roolissa rajanylityspaikoilla toteutettavien hankkeiden rahoittajana, koska rahoitusmahdollisuudet monen viranomaisen yhteisiin, itärajan molemmin puolin tehtäviin hankkeisiin ovat hyvin pienet.

Viranomaisten tietojenvaihtohankkeisiin voidaan hyödyntää EMKV- ja BMVI-rahastoja. Yhteisen tietojenvaihtoympäristön CISEn kehittämiseen ja rannikkovartiostotoimintoihin on mahdollisuus

saada rahoitusta EMKVRn meripolitiikan osiosta, kun taas BMVI-rahastosta voidaan tukea EUROSURin uusien toimintojen rakentamista.

Tullivalvontalaitteiden rahoitusohjelmalla (CCEI) on tarkoitus rahoittaa operatiivisen työn vaatimia tullivalvontavälinehankintoja. Toimella pyritään saamaan tullitarkastusten tuloksellisuus samalla tasolle kaikissa jäsenvaltioissa. BMVI-rahastosta on mahdollisuus toteuttaa PTR-viranomaisten yhteisiä hankkeita yhdennetyn rajaturvallisuuden toimeenpanemiseksi.

Yleisasetuksen art. 22 mukaisesti taulukko 3 voi sisältää allokoimattomia toimityyppejä, joilla varaudutaan temaattisesta välineestä mahdollisesti rahoitettaviin toimiin.

Hallintoviranomaisen tehtäviä hoitaa sisäministeriö. Tarkastusviranomaisena toimii valtiovarainministeriön controller -toiminto, joka vastaa myös EU:n alue- ja rakennepolitiikan rahasto-ohjelmien tarkastusviranomaisen tehtävistä. Keskittämällä tarkastusviranomaisen tehtävät samalle elimelle saavutetaan synergiaetuja ja varmistetaan yleisasetuksen yhdenmukainen soveltaminen. Rahoituksen merkittävä kasvu merkitsee avustettavien hankkeiden ja toiminnan lukumäärän lisääntymistä, joskin myös hankkeiden koon odotetaan kasvavan.

Hallintoviranomainen on varautunut uuden ohjelmakauden tehtävien ja ohjelmakausien päällekkäisyyksien hoitamiseksi yhteensä kolmen henkilötyövuoden lisäyksellä. Työmäärää pyritään osaltaan tasaamaan mm lisäämällä yksinkertaistettujen kustannusmallien käyttöä.

2. Erityistavoitteet ja tekninen apu

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 2 ja 4 kohta

| Valittu | Erityistavoite tai tekninen apu | Toimen tyyppi |
|---|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä | 1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus | Säännölliset toimenpiteet |
| <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä | 1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus | Erityiset toimenpiteet |
| <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä | 1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus | Liitteen IV toimet |
| <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä | 1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus | Operatiivinen tuki |
| <input type="checkbox"/> Ei | 1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus | Erityinen kauttakulkujärjestelmä |
| <input type="checkbox"/> Ei | 1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus | Hätäapu |
| <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä | 1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus | Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmän perustamisesta annettu asetus Art. 85(2) |
| <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä | 1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus | Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmän perustamisesta annettu asetus Art. 85(3) |
| <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä | 2. Yhteinen viisumipolitiikka | Säännölliset toimenpiteet |
| <input type="checkbox"/> Ei | 2. Yhteinen viisumipolitiikka | Erityiset toimenpiteet |
| <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä | 2. Yhteinen viisumipolitiikka | Liitteen IV toimet |
| <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä | 2. Yhteinen viisumipolitiikka | Operatiivinen tuki |
| <input type="checkbox"/> Ei | 2. Yhteinen viisumipolitiikka | Hätäapu |
| <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä | TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta) | |
| <input type="checkbox"/> Ei | TA.37. Tekninen apu – kustannuksiin perustumaton (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artikla) | |

2.1. Erityistavoite: 1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus

2.1.1. Erityistavoitteen kuvaus

Kansallinen IBM-työryhmä, johon kuuluu laajasti viranomaisia, ml. yhdenvertaisuusvaltuutettu, takaa kansallisen IBM-strategian kokonaisvaltaisen hallinnoinnin. Rajavartiolaitos (RVL) on ensisijaisessa vastuussa yhdenmetystä rajaturvallisuudesta Suomessa ja koordinoi IBM-työryhmän työtä. Kansalliseen IBM-strategiaan kuuluvaa suorituskykyjen kehittämissuunnitelmaa toteutetaan BMVI-ohjelman kautta.

Kansallisen IBM-strategian 2019-2021 mukaisesti Suomi osallistuu aktiivisesti Euroopan raja- ja merivartioston (EURMVV/Frontex) toiminnan kehittämiseen. Tavoite Frontexin tehokkuuden ja vaikuttavuuden edistämisestä on kirjattu myös pääministeri Marinin hallitusohjelmaan. Suomi osallistuu Frontexin pysyvään raja- ja merivartijoiden joukkoon asetuksen velvoitteiden mukaisesti. Suomen osuus pysyvästä joukosta v. 2021 on 72 henkilöä 4 kk operaatioissa ja 8 henkilöä 2 vuoden määräaikaisissa operatiivisissa tehtävissä. Lisäksi edellytetään valmiutta lähettää 30 henkilöä nopeisiin rajainterventioihin. Suomalaisten lukumäärä 2027 EURMV-käytössä olisi 140 henkilöä, joista 30 kahden vuoden komennuksella. Henkilöstö on perehdytettävä ja varustettava. Riittävä valmius on oltava myös erikoiskaluston, kuten pimeätoimintavälineistön osalta. Kansallisen suorituskyvyn paraneminen heijastuu EURMVn pysyvän joukon suorituskykyyn. Samalla on varmistettava, ettei henkilöstön ja kaluston lähettäminen vaaranna Suomen kykyä hoitaa ulkorajavalvonta uskottavasti.

Henkilöstön osaamisen tulee vastata muuttuvan toimintaympäristön (mm. digitaalisuus) ja konsernistrategian vaatimuksia. RVL:n koulutusjärjestelmässä noudatetaan yhteistä eurooppalaista opetussuunnitelmaa (CCC). Järjestelmä kattaa kansalliset rajaturvallisuuden koulutusasteet peruskoulutuksesta akateemiselle tasolle. Nykyinen koulutusjärjestelmä ei pysty tuottamaan tarvittavaa osaamista kaikille henkilöstöryhmille, siihen ei ole integroitu IBM-kokonaisuutta eikä koulutusinfrastruktuuri ole ajan tasalla. Raja- ja merivartiokoulun koulutusjärjestelmää ja roolia Frontexin kumppanuusoppilaitoksena kehitetään osana eurooppalaisten raja- ja merivartijoiden koulutuskonseptia. Suunnittelussa huomioidaan pysyvän joukon koulutuksen järjestäminen, siihen osallistuminen sekä infrastruktuuria ja välineistöä koskevat vaatimukset. Kehittämistyössä huomioidaan muiden yhdenmety rajaturvallisuuden toimeenpanoon osallistuvien viranomaisten koulutustarpeet. Verkko-opetusta ja informaatiopalveluita tehostetaan ja simulaattoreiden käyttöä kehitetään. Koulutusta koskevia Schengen-suosituksia toteutetaan uudistamalla englannin kielen

opetusta, tehostamalla profiloitiosaamista terroristien paljastamiseksi ja lisäämällä tullin henkilöstön rajatarkastuskoulutusta.

Tilannetietoisuus ja tilannekuvan kehittäminen on yksi keskeisistä IBM-strategian kansallisista hankkeista. Myös EU:n Itämeristrategia korostaa reaaliaikaisen tiedonvaihdon parantamista kriisitilanteisiin varautumiseksi. EUROSUR-järjestelmän merkitys kasvaa. Nykyisellään sitä ei ole liitetty kansallisiin järjestelmiin, eikä se täytä EURMV 2.0 -asetuksen operatiivisia ja toiminnallisia vaatimuksia. Kansallisen haavoittuvuuden kannalta on tärkeää kehittää varajärjestelmä ja huolehtia tiedonkäsittelytilojen turvallisuudesta. Ohjelmakaudella toimeenpannaan EUROSUR-säädösten edellyttämiä muutoksia, kuten EU Confidential -tietoverkon vaatimuksista johtuvia parannuksia, esim. tilamuutoksia ja mahdollisesti koko kansallisen verkon auditointi. EUROSURiin rakennetaan keskeisistä kansallisista tietojärjestelmistä automaattinen yhteys huomioiden tilannekuvatoimintojen kehittäminen. Kansallisista tietojärjestelmistä osa on tulossa elinkaarensa loppuun ja ne on uusittava.

Kansallinen riskianalysimalli tulee yhdenmukaistaa yhteisen eurooppalaisen CIRAM-mallin kanssa (Common Integrated Risk Analysis Model). Operatiivisen ja taktisen tason loppukäyttäjille räätälöityjä CIRAM-malliin perustuvia riskianalysituotteita ja -profileja parannetaan ja varmistetaan henkilöstön mallia koskeva ammattitaito.

Kaikki rajaturvallisuuteen liittyvät viranomaiset ovat ohjelmakaudella 2014-2020 toteuttaneet hankkeita EU-tietojärjestelmien yhteentoimivuuteen (interoperability, IO) valmistautumiseksi. BMVI-tuella jatketaan mm. EES-, ETIAS-, SIS- ja IO-asetusten edellyttämien muutosten toimeenpanoa. Schengen-arvioinnissa havaittujen vakavien puutteiden korjaaminen SIS-järjestelmässä priorisoidaan ohjelmakauden alussa. Kansallinen ETIAS-yksikkö perustetaan osittain ISF-B-tuella. Älykkäät rajat -jatkokehitysvaiheessa optimoidaan prosessia BMVI-tuella. Uuden henkilön tietojen syöttämisestä ja rajatarkastustapahtumasta tehdään sujuvampaa ja vähemmän henkilöresursseja sitovaa automatiikkaa hyödyntämällä, liikennevirtojen ohjausta parantamalla ja teknisiä ratkaisuja tehostamalla. IO-asetukset edellyttävät mm. kansallisen rajapinnan luomista eurooppalaiseen hakuportaaliin (ESP) ja tiedon ajantasaista liikkumista järjestelmien välillä. IO-vaatimukseen ja niistä syntyviin koulutustarpeisiin vastataan BMVI-tuella, täydentäen eu-LISAn koulutustarjontaa.

Maaulkorajan ylityksiä oli 9 001 856 v. 2018 ja 9 499 822 v. 2019. Rajanylitysliikenne ruuhkautuu sesonkiluonteisesti itärajan rajanylityspaikoilla, mistä haavoittuvuusarvioinnissa on huomautettu useana vuonna. Infrastruktuurin puutteiden takia osassa rajanylityspaikoista sujuvaa ja

Schengenin säännösten mukaista rajanylitystä ei voida taata kaikissa olosuhteissa parhaalla mahdollisella tavalla. 2014–2020 muutamien maarajanylityspaikkojen tiloja ja rajatarkastusvälineistöä kehitettiin ENI-CBC -rahoituksella.

Suomen suurimman lentoaseman, Helsinki-Vantaan, matkustajamäärä kasvoi ennen COVID-19-pandemiaa keskimääräistä nopeammin mm. koska kansainvälinen liikenne painottui Aasian liikenteeseen. Lentoliikenteessä rajanylitysten määrät olivat 6 393 944 v. 2018 ja 7 024 748 v. 2019. V. 2019 Helsinki-Vantaalla asioi 18,9 milj. kansainvälistä matkustajaa. Rajanylityspaikkojen (maa-, ilma- ja merirajat) rakenteita, henkilöstön osaamista, prosesseja ja tekniikkaa kehitetään edelleen BMVI-tuella vastaamaan rajaliikenteen, turvallisuuden ja Schengenin säännösten ja suositusten vaatimuksia. EES:n käyttöönottovaiheesta aiheutuvaa rajatarkastusten hidastumista pyritään kompensoimaan järjestelmän kehitystyöllä.

Laittoman maahantulon potentiaali Venäjällä on huomattava ja mahdolliset muutokset Venäjän rajavalvonnassa tai politiikassa vaikuttavat välittömästi Suomen rajatilanteeseen. Kansallisen suorituskyvyn tulee olla riittävästi resursoitu kohtaamaan äkilliset toimintaympäristön muutokset. Hallitusohjelmassa on linjattu RVL:n suorituskyvyn turvaaminen. Rajavalvonnan kehittämisen painopiste on kansallisen IBM-strategian mukaisesti merkittävästi kattavamman ja nykyaikaisemman teknisen valvontakyvyn luomisessa maa- ja merirajoille.

Maarajojen yhdenmisen valvontajärjestelmän kattavuus ja suorituskyky eivät täysin vastaa Schengen-vaatimuksia. Myös merirajojen valvontajärjestelmä on osittain teknisesti vanhentunut, mikä vaikuttaa merkittävästi valvontakykyyn. Maa- ja merivalvontaa on kehitetty sekä ISF-B- että EMKR-tuella 2014–2020 mm. laajentamalla kiinteää maarajan valvontalinjaa ja uusimalla merivalvontatutkia. BMVI-tuella teknistä valvontaa laajennetaan edelleen ja panostetaan uudenlaiseen yhteensopivaan teknologiaan, esim. siirrettävään tekniseen valvontaan, mikä sopii hyvin myös Frontexin rajaturvallisuuskonseptin tulevaisuudeksi. Merivalvonnan kokonaisuutta kehitetään panostamalla kaluston nykyaikaiseen varusteluun suorituskyvyn parantamiseksi esim. lisäämällä partioaluksiin uusia toiminnallisia ominaisuuksia. Arktinen toimintaympäristö on ulkorajoilla poikkeuksellinen, mutta Suomessa olot on huomioitava määritettäessä välineille ja järjestelmille operatiivisia vaatimuksia. Robotiikan, esim. autonomisesti toimivan dronen, kehittämiseen rajavalvontatehtävissä panostetaan. Tietoliikennejärjestelmien, sähköverkon toiminnan, tiestön ja partiopolkujen puutteita korjataan. Kaikissa toimissa huomioidaan eurooppalainen kehitystyö, erityisesti Frontexin standardointi ja suorituskykyjen kehittämissuunnittelu. Mahdollisesti hankittava suuri välineistö merkitään Frontexin teknisen välineistön pooliin ja annetaan asetuksen mukaisesti Frontexin käyttöön. Uudenlainen tekniikka

asettaa vaatimuksia myös ulkorajan infrastruktuurille, jota on kehitettävä, jotta tilat, välineet ja johtamisjärjestelmien yhteensopivuus mahdollistavat tehokkaan teknisen valvonnan ja muun operatiivisen toiminnan (myös pysyväle joukolle).

Rajavalvontaviranomaisilla on puutteita kiinteistöjen tilaturvallisuudessa. Hallitusohjelmaan ja sisäministeriön konsernistrategiaan sisältyvät turvallisuusviranomaisten terveelliset, turvalliset ja tarkoituksenmukaiset toimitilat. Varautumiseen tarvittavan materiaalin varastoiminen edellyttää tilaturvallisuuden kehittämistä, koska tiedossa on uhkia liittyen aseisiin ja muuhun anastusherkkään materiaaliin. Tilaturvallisuudessa on huomioitava myös mahdollinen EU:n pysyvän joukon toiminta ja kasvava läsnäolo Suomessa. Henkilöstö- ja materiaalitilannekuvan ylläpito on uusien haasteiden edessä, koska rajavalvontaviranomaisia tulee olemaan kansainvälisissä tehtävissä yhä enemmän. Operatiivista toimintaa tukeva tietojenhallinta on näiltä osin varmistettava.

Voimankäyttötilanteiden määrä rajaturvallisuustehtävissä on ollut kasvussa, mutta henkilökohtaisia suojavälineitä on ollut vain pienellä osalla rajavartijoista. ISF-B-tuella tehtyjä täydentäviä suojavälinehankintoja jatketaan huomioiden Frontexin standardit ja pysyvän joukon tehtävien edellyttämät varustehankinnat. ISF-B-tuella on hankittu 44 partioautoa, 79 moottorikelkkaa ja 35 mönkijää. Kaluston uusimistarve jatkuu samalla tasolla. Rajavalvonnan ajoneuvokalusto riittää perustehtäviin rauhallisessa rajatilanteessa, mutta ei vaativammissa tilanteissa, kuten COVID-19-pandemian takia palautettu sisärajalvonta osoitti.

Rajatilanteen muutokset voivat olla nopeita ja toimivan ennakkovaroitusjärjestelmän merkitys korostuu. Yhdyshenkilöt riskianalyysin perusteella valituissa kohteissa kolmansissa maissa ovat erittäin tärkeä tiedonlähde ja osa ennakkovaroitusjärjestelmää, koska tulevaisuuteen suuntaavaa, rajavartiotoiminnan kannalta oleellista tutkimustietoa on hyvin vähän. Yhdyshenkilöiden tehtävänä on toimia osana edustustojen viisumimyöntöprosessia, kouluttaa viisumihenkilöstöä ja tukea liikenteenharjoittajia. Tämä on osa konsuliyhteistyötä, jolla osaltaan edistetään raja- ja viisumisäännösten tehokasta ja yhtenäistä soveltamista. Yhdyshenkilölle on tarve korkean laittoman maahantulon maissa tai maissa, joista kohdistuu voimakasta maahantulon painetta EU-alueelle. Yhdyshenkilötoiminta on keskeinen EU-rahoituksen kohde.

Vuonna 2019 rajatarkastuksessa tilastoitiin 433 väärennettyä asiakirjaa. Asiakirjaväärennökset ovat entistä kehittyneempiä ja vaikeammin havaittavia. Viranomaisilla ei ole riittävää osaamista eikä riittävän tehokasta teknologiaa biometrinen tietojen hyödyntämiseen ja asiakirjaväärennösten havaitsemiseen. Käytettävissä ei ole mobiiliratkaisuja väärennösten paljastumisen nopeuttamiseksi.

Välineistöä ja prosesseja tulee standardoida sekä matkustusprosessin että väärennösten havaitsemisen helpottamiseksi. Väärennösten ja ihmissalakuljetusten paljastamiskyvyn nostaminen ovat tärkeitä Schengen-suositusten mukaisia tavoitteita. Näitä voidaan edistää BMVI-tuella esim. digitalisaation avulla. eAsiakirjoihin keskittyvälle asiakirjatutkinnan koulutukselle on selkeä tarve.

Viranomaisyhteistyö Suomessa on toimivaa. PTR-yhteistoiminnan (poliisi, Tulli, RVL) perustana on yhteinen ja ennakoiva tilannekuva ja analysoitu arvio toimintaympäristön muutoksista ja päivittäinen tietojenvaihto. PTR-viranomaisten rikostiedustelu- ja rikosanalyysitoimintaa varten voidaan perustaa yhteisiä rikostiedusteluyksiköitä, joiden tehtävänä on hankkia, analysoida ja välittää ajantasaista ja kattavaa rikostiedustelutietoa PTR-viranomaisten valtakunnallisiin, alueellisiin ja paikallisiin tarkoituksiin. Yksi keskeinen PTR-toiminnan tavoite on rajat ylittävän vakavan rikollisuuden torjunta. PTR-viranomaiset ovat toimivaltaisia rikosten estämisessä, paljastamisessa ja selvittämisessä. Rajavalvonnassa erityishuomio kiinnittyy ihmiskauppaan, ihmissalakuljetukseen ja terrorismiin. Ohjelmakaudella kehitetään PTR-yhteistyötä tietojen koonnissa ja analyysikyvykkyyttä erityisesti laillisten rajanylitysten helpottamiseksi, laittoman maahanmuuton ja rajat ylittävän rikollisuuden ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi sekä koordinoitun muuttoliiketilannekuvan ylläpitämiseksi.

Hallitusohjelman mukaisesti ulkorajavalvontaa kehitettäessä on huomioitava toimien vaikuttavuus, humanitääriset näkökulmat sekä kansalliset erityispiirteet.

Kehittämistarpeisiin vastaamiseksi rahasto toteuttaa seuraavia täytäntöönpanotoimia ja mm. seuraavanlaisia toimia:

1A Tarkastusten ja valvonnan valmiuksien lisääminen

- Meri- ja maaraajan teknisiä valvontajärjestelmiä laajennetaan ja modernisoidaan.
- Rajaturvallisuuden ylläpitämiseen käytettävän raskaan alus- ja ilma-aluskaluston sekä ajoneuvojen suorituskykyä ja varustusta parannetaan.
- Rajanylityspaikkojen infrastruktuuria, laitteistoja ja rajanylitysprosessia parannetaan mm. uudistamalla kaistatarkastusrakennelmia EES-käyttöönottoa varten.
- Keskeiset kansalliset rajavalvontatietojärjestelmät uusitaan ja tilannekuvatoimintoja, mm. EUROSUR-integraatioita, kehitetään.
- Tilaturvallisuutta parannetaan, esim. laitetilat, valvontalaitteiden suojaus, henkilöstön ja asiakkaiden turvallisuus.
- RVL:n koulutusjärjestelmää ja rajavalvontaosaamista kehitetään huomioiden muiden viranomaisten tarpeet.

- Rajavalvontajärjestelmän kykyä havaita, paljastaa ja torjua ihmiskauppaa kehitetään (75/90 %).

1B Eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittäminen

- Kalustoa uusitaan ja suorituskykyä parannetaan huomioiden Frontexin standardit (75/90 %).
- Raja- ja merivartiokoulun roolia kumppanuusoppilaitoksena vahvistetaan eurooppalaista raja- ja merivartijoiden koulutuskonseptia kehitettäessä ja Frontexia tuetaan tarkistetun EURMV-asetuksen täytäntöönpanossa. Yhteistyö kattaa sekä pysyvän joukon jatkokoulutuksen että akateemisen koulutuksen (Frontexin maisteriohjelman osallistuminen).

1C Virastojen välisen yhteistyön parantaminen

- Osallistutaan EURMVn ja Schengen-järjestelmän kehittämiseen ja toimeenpanoon. Vahvistetaan kansallista IBM-koordinaatiomekanismia ja turvataan resurssit osallistua Frontexin suunnitteluprosesseihin ja työryhmiin.
- Kehitetään PTR-viranomaisten analyysikyvykkyyttä ja yhteistyötä tietojen koonnissa.
- Yhdyshenkilöitä lähetetään riskianalyysin perusteella valittuihin kolmansiin maihin. (75/90 %).

1D Unionin säännösten yhdenmukainen soveltaminen

- Schengen- ja haavoittuvuusarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaamista priorisoidaan koko rahoituskauden ajan kiinnittäen huomiota mm. tiedon laadun parantamiseen.
- Asiakirjaväärennösten paljastamiskykyä tehostetaan koulutuksin ja välinehankinnoin väärennöksien, kuvamanipulaatioiden ja kaksoishenkilöllisyyksien havaitsemiseksi.
- Kansallinen riskianalyysimalli yhdenmukaistetaan yhteisen eurooppalaisen CIRAM-mallin kanssa.

1E Laaja-alaisten tietojärjestelmien perustaminen rajaturvallisuustarkoituksiin, käyttö, ylläpito ja yhteentoimivuus

- Toteutetaan EU-laajuisten tietojärjestelmien kuten EES, ETIAS ja SIS yhteentoimivuuden vaatimat integraatiot ja kansalliset jatkokehitystarpeet (75/90 %; 100 % asetuksen (EU) 2018/1240 85 artiklan 2 ja 3 kohtien mukaisesti).
- Järjestetään koulutusta yhteentoimivuusasetusten toimeenpanosta ja tietojärjestelmämuutosten käyttöönotosta.

Operatiivinen tuki

Operatiivista tukea käytetään unionin hyväksi suoritettaviin rajaturvallisuustehtäviin: rajavalvonnan toiminta- ja henkilöstökustannuksiin, tietojärjestelmien ylläpitokuluihin, toimitilojen vuokrakustannuksiin sekä kaluston huolto- ja korjauskustannuksiin. EU-laajusten tietojärjestelmien käyttöönotto sekä kasvavat kysely- ja matkustajamäärät edellyttävät henkilöstön ja osaamisen lisäämistä järjestelmien ylläpitoon.

Tuensaajia ovat Rajavartiolaitos ja Tulli.

Suomi toteuttaa erityistoimia BMVI/2021/SA/1.5.4/0011 Yhteentoimivuuteen liittyvän lainsäädäntökehityksen toimeenpano ja BMVI/2023/SA/1.1.3/005 Automatisoidut ratkaisut maarajanylityspaikoille.

Rahoitusvälineitä ei käytetä.

Tulostavoitteita mm.

- Rajaturvallisuusosaaminen, opetusresurssit, koulutusvälineistö ja -infrastruktuuri sekä verkko-oppimistyökalut ovat kehittyneet. Koulutusjärjestelmä toteuttaa yhteistä eurooppalaista opetussuunnitelmaa ja vastaa EU:n koulutuskonseptia. Suomalaisilla pysyvän joukon jäsenillä ja yhdennetyn rajaturvallisuuden suunnitteluun ja toimeenpanoon osallistuvilla on riittävä ammattitaito.
- Kielikoulutusta on tehostettu ja rajavartijoiden kielitaito on parantunut.
- Rajanylityspaikkojen rakenteita, prosesseja ja tekniikkaa on parannettu.
- Rajavartiotoiminnan tietojärjestelmäkokonaisuus on uusittu.
- Kaikki operatiivisissa rajaturvallisuustehtävissä toimivat on varustettu henkilökohtaisin taktisin suojarustein.
- Tilannekuvatoimintoja on kehitetty EURMV-asetuksen mukaisesti. Eurosur-järjestelmä ja kansalliset rajaturvallisuuden tietojärjestelmät on liitetty yhteen.
- Maa- ja merivalvonnan tekniikan puutokset on paikattu Schengen-vaatimusten mukaisiksi. Valvontakalustoa ja suorituskykyä on uusittu yhteiset standardit huomioiden.
- Tilaturvallisuuden puutteita on korjattu.
- Kansallinen riskianalysimalli on yhdenmukaistettu CIRAM-mallin kanssa.
- Kansallisten tietojärjestelmien integraatioita EU-laajuisiin järjestelmiin ja yhteentoimivuutta edistäviä toimia on toteutettu.
- Asiakirjatutkinnan koulutusta on lisätty.

2.1.2. Indikaattorit

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 4 kohdan e alakohta

Taulukko 2-1: Tuotosindikaattorit

| Tunnus | Indikaattori | Mittayksikkö | Välitavoite (2024) | Tavoite (2029) |
|---------|--|--------------|--------------------|----------------|
| O.1.1 | Rajanylityspaikoille hankittujen laitteiden määrä | lukumäärä | 132 | 1 515 |
| O.1.1.1 | joista rajatarkastusautomaatteja, itsepalvelujärjestelmiä ja automaattiporteja | lukumäärä | 20 | 155 |
| O.1.2 | Ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä | lukumäärä | 0 | 30 |
| O.1.3 | Tukea saaneiden hotspot-alueiden määrä | lukumäärä | 0 | 0 |
| O.1.4 | Rajanylityspaikoilla rakennettujen / parannettujen tilojen määrä | lukumäärä | 35 | 35 |
| O.1.5 | Hankittujen ilma-alusten määrä | lukumäärä | 207 | 427 |
| O.1.5.1 | joista hankittuja miehittämättömiä ilma-aluksia | lukumäärä | 207 | 427 |
| O.1.6 | Hankittujen meriliikennevälineiden määrä | lukumäärä | 0 | 0 |
| O.1.7 | Hankittujen maakulkuneuvojen määrä | lukumäärä | 79 | 158 |
| O.1.8 | Tukea saaneiden osallistujien määrä | lukumäärä | 146 | 405 |
| O.1.8.1 | joista koulutustoimien osanottajia | lukumäärä | 140 | 390 |
| O.1.9 | Kolmansiin maihin lähetettyjen yhteys henkilöiden määrä | lukumäärä | 3 | 3 |

| Tunnus | Indikaattori | Mittayksikkö | Välitavoite (2024) | Tavoite (2029) |
|----------|--|--------------|--------------------|----------------|
| O.1.10 | Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä | lukumäärä | 10 | 20 |
| O.1.11 | Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä | lukumäärä | 3 | 3 |
| O.1.11.1 | joista kehitettyjä laaja-alaisia tietojärjestelmiä | lukumäärä | 2 | 2 |
| O.1.12 | Kolmansien maiden kanssa toteutettavien yhteistyöhankkeiden määrä | lukumäärä | 0 | 0 |
| O.1.13 | Niiden henkilöiden määrä, jotka ovat hakeneet kansainvälistä suojelua rajanylityspaikalla | lukumäärä | 860 | 2 410 |

Taulukko 2-2: Tulosindikaattorit

| Tunnus | Indikaattori | Mittayksikkö | Lähtötaso | Lähtöarvon mittayksikkö | Viitevuosi tai -vuodet | Tavoite (2029) | Tavoitteen mittayksikkö | Tietolähde | Huomautukset |
|--------|--|--------------|-----------|-------------------------|------------------------|----------------|-------------------------|------------------------------|--------------|
| R.1.14 | Euroopan raja- ja merivartioston kalustoreserviin rekisteröityjen laitteiden määrä | lukumäärä | 0 | lukumäärä | 2021 | 0 | lukumäärä | Rajavartiolaitoksen esikunta | |
| R.1.15 | Euroopan raja- ja merivartioston käyttöön asetettujen laitteiden määrä | lukumäärä | 0 | lukumäärä | 2021 | 0 | lukumäärä | Rajavartiolaitoksen esikunta | |
| R.1.16 | Kansallisten viranomaisten | lukumäärä | 0 | lukumäärä | 2021 | 0 | lukumäärä | NCC Finland | |

| Tunnus | Indikaattori | Mittayksikkö | Lähtötaso | Lähtöarvon mittayksikkö | Viitevuosi tai -vuodet | Tavoite (2029) | Tavoitteen mittayksikkö | Tietolähde | Huomautukset |
|--------|--|--------------|-----------|-------------------------|------------------------|----------------|-------------------------|--|--------------|
| | Eurosurin kansallisen koordinoitikeskukseen kanssa aloittamien / parantamien yhteistyön muotojen määrä | | | | | | | | |
| R.1.17 | Rajatarkastusautomaattien ja automaattiporttien kautta tapahtuneiden rajanylitysten määrä | lukumäärä | 0 | osuus | 2021 | 25 000 000 | lukumäärä | Rajavartiolaitoksen esikunta | |
| R.1.18 | Huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa annettujen suositusten määrä rajaturvallisuuden alalla | lukumäärä | 0 | lukumäärä | 2021 | 100 | prosenttiosuus | Schengen-arvioinnin seurantaraportti | |
| R.1.19 | Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua | lukumäärä | 0 | osuus | 2021 | 220 | lukumäärä | Raja- ja merivartiokoulun palautekyselyt | |

| Tunnus | Indikaattori | Mittayksikkö | Lähtötaso | Lähtöarvon mittayksikkö | Viitevuosi tai -vuodet | Tavoite (2029) | Tavoitteen mittayksikkö | Tietolähde | Huomautukset |
|--------|---|--------------|-----------|-------------------------|------------------------|----------------|-------------------------|-----------------------------|--------------|
| | koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja | | | | | | | | |
| R.1.20 | Niiden henkilöiden määrä, joilta rajaviranomaiset ovat evänneet maahantulon | lukumäärä | 0 | lukumäärä | 2021 | 16 850 | lukumäärä | Rajavartiolaitoksen tilasto | |

2.1.3. Suunniteltujen varojen (EU) alustava jakautuminen tukitoimityyppien mukaan

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 5 kohta sekä AMIF-asetuksen 16 artiklan 12 kohta, ISF-asetuksen 13 artiklan 12 kohta tai BMVI-asetuksen 13 artiklan 18 kohta

| Tukitoimen tyyppi | Koodi | Alustava määrä (euroa) |
|-------------------|--|------------------------|
| Tukitoimen ala | 001.Rajatarkastukset | 6 327 299,59 |
| Tukitoimen ala | 002.Rajavalvonta – ilmavalvontakalusto | 2 530 456,93 |

| Tukitoimen tyyppi | Koodi | Alustava määrä (euroa) |
|-------------------|---|------------------------|
| Tukitoimen ala | 003.Rajavalvonta – maavalvontakalusto | 5 060 913,85 |
| Tukitoimen ala | 004.Rajavalvonta – merivalvontakalusto | 632 614,23 |
| Tukitoimen ala | 005.Rajavalvonta – automaattiset rajavalvontajärjestelmät | 10 880 964,78 |
| Tukitoimen ala | 006.Rajavalvonta – muut toimenpiteet | 7 591 370,78 |
| Tukitoimen ala | 007.Schengen-alueella toteutettavat tekniset ja operatiiviset toimenpiteet, jotka liittyvät rajavalvontaan | 316 307,12 |
| Tukitoimen ala | 008.Tilannetietoisuus ja tiedonvaihto | 1 265 228,46 |
| Tukitoimen ala | 009.Riskianalyysi | 189 784,27 |
| Tukitoimen ala | 010.Tietojenkäsittely | 948 921,35 |
| Tukitoimen ala | 011.Hotspot-alueet | 0,00 |
| Tukitoimen ala | 012.Haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden tunnistamiseen ja palveluihin ohjaamiseen liittyvät toimenpiteet | 316 307,12 |
| Tukitoimen ala | 013.Sellaisten henkilöiden tunnistamiseen ja palveluihin ohjaamiseen liittyvät toimenpiteet, jotka tarvitsevat tai haluavat hakea kansainvälistä suojelua | 0,00 |
| Tukitoimen ala | 014.Eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittäminen | 632 614,23 |
| Tukitoimen ala | 015.Virastojen välinen yhteistyö – kansallinen taso | 632 614,23 |
| Tukitoimen ala | 016.Virastojen välinen yhteistyö – EU:n taso | 316 307,12 |

| Tukitoimen tyyppi | Koodi | Alustava määrä (euroa) |
|-------------------|--|------------------------|
| Tukitoimen ala | 017.Virastojen välinen yhteistyö – kolmansien maiden kanssa | 0,00 |
| Tukitoimen ala | 018.Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden yhteinen lähettäminen | 2 530 456,93 |
| Tukitoimen ala | 019.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – Eurodac rajaturvallisuuustarkoituksiin | 0,00 |
| Tukitoimen ala | 020.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – rajanylitystietojärjestelmä (EES) | 948 921,35 |
| Tukitoimen ala | 021.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) – muut | 632 614,23 |
| Tukitoimen ala | 022.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) – asetuksen (EU) 2018/1240 85 artiklan 2 kohta | 132 614,23 |
| Tukitoimen ala | 023.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) – asetuksen (EU) 2018/1240 85 artiklan 3 kohta | 132 614,23 |
| Tukitoimen ala | 024.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – Schengenin tietojärjestelmä (SIS II) | 1 316 307,12 |
| Tukitoimen ala | 025.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – yhteentoimivuus | 1 931 050,60 |
| Tukitoimen ala | 026.Operatiivinen tuki – yhdennetty rajaturvallisuus | 18 978 426,94 |
| Tukitoimen ala | 027.Operatiivinen tuki – Laaja-alaiset tietojärjestelmät rajaturvallisuuustarkoituksiin | 1 897 842,69 |
| Tukitoimen ala | 028.Operatiivinen tuki – erityinen kauttakulkujärjestely | 0,00 |
| Tukitoimen ala | 029.Tietojen laatu ja rekisteröidyn tiedonsaantioikeus ja oikeudet tutustua omiin tietoihinsa ja oikaista ja poistaa ne sekä rajoittaa niiden käsittelyä | 0,00 |

2.2. Erityistavoite: 2. Yhteinen viisumipolitiikka

2.2.1. Erityistavoitteen kuvaus

Suurimmat haasteet viisumipolitiikan alalla ohjelmakaudella tulevat olemaan yhteentoimivuusvaatimusten edellyttämien muutosten toteuttaminen kansallisessa uudessa viisumitietojärjestelmässä sekä riippuvuuden vähentäminen ulkoisesta palveluntarjoajasta hakemusten vastaanotossa.

Vuonna 2019 Suomi myönsi 895 775 viisumia, joista venäläisten osuus oli 786 425 eli 87,8 %. Seuraavaksi suurin määrä myönnettiin kiinalaisille, noin 46 000, intialaisille ja thaimaalaisille noin 10 000 molemmille. COVID-19-epidemian takia vuonna 2020 myönnettyjen viisumien määrä oli vain 152 543. Epidemian aikana vanhentuneita viisumeja oli maaliskuussa 2021 jo 531 000, joten hakemukset tulevat ruuhkautumaan epidemian väistyttyä.

Schengen-arvioinnissa 2018 todettiin Suomen viisumiprosessin olevan liian riippuvainen yksittäisestä ulkoisesta palveluntarjoajasta ja sen tietojärjestelmästä. Järjestelmäkokonaisuuden jäykkyudestä ja prosessin läpinäkyvyydspuutteista johtuen prosessien asiakasystävällisyyttä, turvallisuutta, tehokkuutta ja jatkuvuutta ei voida tällä hetkellä riittävällä tasolla taata ja seurata eikä prosessia voida varioida eri toimijoiden ja sijaintien kannalta tarkoituksenmukaisesti. Myös komission tietosuojatarkastuksessa (2018) nähtiin ulkoistuskumppanin rooli ongelmallisena. Suurimmat esteet hakemusten vastaanoton ja siihen liittyvien palvelujen ja prosessien turvallisuuden, tehokkuuden ja laadun kehittämisessä liittyvät järjestelmien monimutkaiseen kokonaisarkkitehtuuriin, vanhentuneisiin teknologioihin sekä eri toimijoiden järjestelmien käyttöön ja yhteentoimivuuteen liittyviin puutteisiin. Kansallisessa viranomaisrajapinnassa esiintyy paikoin häiriöitä ja rajapinnat ovat tiedontarpeen osalta vanhentuneet. Kielteisen viisumipäätöksen saaneet ovat potentiaalisia laittoman muuttoliikkeen tai maahantulon järjestämisen kohteita. Tällä hetkellä kielteisistä viisumipäätöksistä, jotka perustuvat viisumipoliisin taustatarkastukseen, ei kuitenkaan saada tietoa matkustajatietoyksikön käytettäväksi.

Suomen uusi kansallinen viisumitietojärjestelmä ollaan luomassa teknisesti kokonaan uudelleen. Vanhan viisumitietojärjestelmän tietosisällöt migroidaan uuteen kansalliseen viisumitietojärjestelmään sellaisenaan. Uuden järjestelmän alkuvaiheen rakennustyöt on toteutettu kansallisella rahalla ja järjestelmän jatkokehitykseen haetaan rahoitusta BMVI-rahastosta soveltuvilta osin. Päättyneen toimeenpanokauden aikana ISF-B-rahastosta on käynnistetty uuden viisumitietojärjestelmän pääsynhallinnan uudistaminen sekä uuden viestinvälitysratkaisun (VVR) kehittäminen. Uusi viestinvälitysratkaisu korvaa vanhan liittymäsovelluksen.

Kansalliseen viisumijärjestelmäkokonaisuuteen kuuluu lisäksi viisumihakijan portaali ja ulkoisen palveluntarjoajan henkilöstön käyttämä hakemusten tallennusjärjestelmä sekä näiden järjestelmien ja viisumitietojärjestelmien väliset turvalliset liittymät. Näitä järjestelmiä jatkokehitetään rahoituskaudella 2021–2027 ja hankitaan tarvittavia laitteita. Nykyisin käytössä oleva ulkoistuskumppanin toimittama ELVIS-tietojärjestelmä korvataan kehittämällä toiminnot osaksi kansallista viisumitietojärjestelmää, joka sisältää mm. viisumihakemusten liiteasiakirjojen turvallisen siirron viisumitietojärjestelmään. Tätä kehitystyötä tullaan pilotoimaan jo vuoden 2021 aikana. Viisumijärjestelmän kehityksessä resursseja tullaan keskittämään VIS-asetusmuutoksen ja EU-järjestelmien yhteentoimivuuden tuomiin muutoksiin. Kansallisten käytötapausten määrittely ja järjestelmämuutosten suunnittelu aloitetaan 2021 puolella ja toteutetaan siten, että valmius suorittaa yhteensopivuustestit ajoittuu kesälle 2022. Toimenpiteisiin haetaan BMVI-avustusta takautuvasti.

Tavoitteena on uudistaa maahantulohakemusten vastaanoton palveluja, prosesseja ja järjestelmiä laajamittaisesti, päämääränä Schengen-vaatimusten, viisumisäännöstön ja tietosuojalainsäädännön toteuttaminen, ulkoistuskumppaniriippuvuuden ja prosessien haavoittuvuuden pienentäminen, prosessien tehokkuuden ja läpinäkyvyyden parantaminen sekä laittoman maahantulon tehokkaampi ehkäiseminen. Uudistuksen keskiössä on myös palvelujen ja prosessien asiakaslähtöisyyden, luotettavuuden, käyttäjäystävällisyyden ja saatavuuden edistäminen sekä järjestelmäkokonaisuuden ja infrastruktuurin muunneltavuuden, yhteentoimivuuden, turvallisuuden ja kustannustehokkuuden parantaminen innovatiivisilla tavoilla. Tavoitteena on täysin sähköinen ja ulkoistuskumppanista riippumaton viisumiprosessi. Viisuminmyöntöprosessissa otetaan huomioon myös viranomaisten tarvitsemat mobiiliratkaisut.

Viisumihakemuksiin ja –käsittelyyn liittyvän analytiikan ja monipuolisemman ns. ad-hoc raportoinnin puute vaikuttaa erityisesti tiedolla johtamisen haasteellisuuteen. Nykyisen järjestelmän raportointiominaisuudet ovat rajatut ja mm. trendikehityksestä ei saada suoraan raportteja, saati ennustavaa analytiikkaa. Erilaisilla riskienhallinnan työkaluilla voidaan estää laittoman maahantulon järjestämistä ja data-analytiikalla parantaa päätösten laatua. Datasta voidaan löytää poikkeavuuksia tai samankaltaisuuksia, jotka vaikuttavat keinotekoisilta järjestelyiltä. Biometriikkaa, rajapintoja, järjestelmiä sekä tietoliikenteen toimivuutta ja häiriöitä tulisi pystyä monitoroimaan tehokkaasti, jotta CVIS-keskusjärjestelmään vietävien tietojen laadusta voidaan varmistua. Kansallisissa järjestelmissä tulee varautua näiden sääntöjen ja indikaattoreiden tuomiin muutoksiin.

Schengen-vaatimukset on toteutettu nykyisiin hakemusvastaanoton järjestelmiin osittain vaillinaisesti. Tulevat EU:n yhteentoimivuus- ja Schengen-vaatimukset tuovat tietojärjestelmä-, rajapinta- ja prosessimuutoksia CVIS-keskusviisumijärjestelmään (Central Visa Information System), ja ne tulee huomioida kansallisen viisumijärjestelmän toteutuksessa. Älykkäät rajat - kokonaisuuteen kuuluvan Entry-Exit-järjestelmämuutoksen (EES) vaatimat työt on aloitettu. EES-VIS-keskusjärjestelmäintegraation kautta saadaan viisumivelvollisen rajanylitystiedot, jotka tulee huomioida osana viisumihakemuksen käsittelyprosessia. Eurooppalainen hakuportaali ESP (European Search Portal) ja sBMS (Shared biometric matching system) tulevat mahdollistamaan kyselyjen tekemisen muihin EU-tietojärjestelmiin biografisin ja biometrisin tunnistein. Kyselyt tulevat vaikuttamaan viisumihakemusten käsittelyprosessiin. CVIS-keskusviisumijärjestelmään tehtävillä muutoksilla tulee olemaan huomattavia vaikutuksia kansalliseen viisumijärjestelmään. Tietojärjestelmien ylläpito ja kehittäminen edellyttää korkean turvallisuuden ympäristöjä, mm. konesalit ja pilvipalvelut. Rahoituskaudelle 2014–2020 suunnitellut ETIAS-muutokset viisumitietojärjestelmässä ovat viivästyneet, mutta niitä toteutetaan heti ohjelmakauden 2021-2027 alussa osana laajojen tietojärjestelmien yhteentoimivuuskokonaisuutta.

Ulkoministeriö järjestää opastusta kansallisen viisumitietojärjestelmän käyttämiseen, viisumisäännösten noudattamiseen ja viisumiprosessin tuntemiseen. Asiakirjojen oikeellisuuden varmistamiseen tarvitaan kertausmateriaalia ja lisäkoulutusta. Jatkuva siruteknologioiden ja varmenteiden kehitys luo tarpeen kouluttaa virkailijat tekemään vaadittavat tarkastustoimet. Asiakkaiden haastatteluun osallistuvien virkamiesten haastattelutekniikoihin sekä -käytänteisiin tarvitaan koulutusta. Koulutusta maahantuloon, ihmiskauppaan, mahdolliseen hyväksikäyttöön ja turvallisuuteen liittyvistä riskeistä järjestetään niin uusille kuin kokeneemmillekin virkamiehille. Koulutuksessa pääpainon tulee olla ilmiöiden, laittoman maahanmuuton sekä asiakirjaturvallisuuden tunnistamisessa. Koulutuskokonaisuuden tulee kattaa maahantuloluvat, matkustusasiakirjat ja lisäselvitysten hankkimiseen tarvittavan kuulemiskoulutuksen huomioiden eri erityisryhmien tarpeet. Lisäksi kehitetään mahdollisuuksia itsenäiseen opiskeluun.

Tuleville Scheval-viisumitoiminnantarkastajille ei ole järjestetty yhtenäistä koulutusta. Tarkastustoiminnan yhtenäistämisen kannalta tehokkaan koulutusohjelman laatiminen on tärkeää. Suomi voi tarjota asiantuntijapalveluita Scheval-viisumitoiminnantarkastajien koulutukseen.

Konsuliyhteistyön haasteena nähdään riittämätön tiedonvaihto jäsenmaiden kesken sekä osittainen siiloutuminen, joka estää riittävän ajantasaisen tiedon jakamisen laittoman maahantulon ilmiöistä, trendeistä ja reiteistä. Tiedonvaihtoon ja toimintatapoihin tulisi saada yhteiskoulutusta, asiantuntijavaihtoa tulisi tehostaa ja pilotoida kokeiluja, joilla voitaisiin tehokkaasti kehittää ja

parantaa konsuliyhteistyötä. Konsulaateille tulee järjestää yhteistä koulutusta maakohtaisten sosioekonomisten erityispiirteiden parempaan havainnoimiseen päätöksenteossa.

Edustustojen asiakirjatutkintavälineistö on vanhentunutta eikä enää riittävää väärennösten havaitsemisessa. Monipuolinen biometriikan laadun seurannan merkitys on kasvanut. Biometrinen tunnistamisen laadun jatkokehittämisessä haasteena on suoran nopean palautteen saaminen. Tällä hetkellä CVIS-palautte tulee ministeriölle viiveellä. Edustustojen asiakirjatutkintavälineistön, USB-mikroskooppien, asiakirjatutkintaluoppien ja tutkintavalojen, päivittäminen aloitettiin vuonna 2020 kansallisella rahalla. Hankittu laitteisto jaettiin erityisesti niiden maiden edustustoihin, joista on korkea riski laittomaan maahantuloon. Edustustojen virkailijoille annettiin Suomessa kattava koulutus väärennösten tunnistamiseen. BMVI-rahoituksella on tarkoitus hankkia lisää asiakirjatutkintalaitteistoa ulkomaan edustustoihin ja panostaa asiakirjatutkintalaitteiston koulutukseen maahantulolupa-asioiden parissa työskenteleville. Koneoppimisen mahdollisuudet osana asiakirjatutkintaa niin laitteiston kuin Schengen-yhteistyön muodossa (Frontex) tullaan kartoittamaan. Nykytila, jossa jokaisella maalla omat versiot ja ympäristöt työn tekemiseen sekä vaihtelevat käytännöt ja menetelmät, ei ole optimi.

Suomen edustustojen asiakaspalvelutilat ovat asiakkaan yksityisyyden suojaan kuuluvien asioiden käsittelyn kannalta asiointitilanteessa riittämättömät. Toimitilat eivät mahdollista nykyisellään tietoturvallisten haastattelujen pitämistä. Kaikissa konsulaateissa, joissa käsitellään maahantulolupa-asioita, on tehtävä kartoitus tiloista ja muutostarpeista. Toimitiloja tulisi uudistaa asiakas- ja työntekijäturvallisuuden parantamiseksi ja edistää yleistä turvallisuuden tasoa uusilla teknisillä ratkaisuilla. Etähaastattelujen onnistumiseksi on edustustojen viestintävälineinfrastruktuuria parannettava korkean tietoturvan edellyttämälle vaatimustasolle. Tarpeita on esim. turvallisille asiakashaastattelupisteille, joilla mahdollistetaan monitoimityöskentely asiakastilanteessa, haastatteluista biometriikoiden keräämiseen. Vaatimukset ja aikataulu muotoutuvat ETIAS-asetuksen ja sekä VIS-Recastin käyttöönoton mukaisesti.

Kehittämistarpeisiin vastaamiseksi rahasto toteuttaa seuraavia täytäntöönpanotoimia ja mm. seuraavanlaisia toimia:

2 A Tehokkaiden ja asiakaslähtöisten palvelujen tarjoaminen viisuminhakijoille

- Rakennetaan uuteen viisumitietojärjestelmään viisuminhakijan portaali. Kehitetään sähköisen viisumiprosessin toiminnallisuuksia ja laadunparannustoimenpiteitä, ml. mobiiliprosessi. Tavoitteena on uusi, modulaarinen, joustava sekä käyttäjäystävällinen viisumitietojärjestelmä.

- Uusitaan asiakaspalvelupisteitä ja niiden tekniikkaa edustustoissa asiakkaiden ja henkilöstön turvallisuuden sekä tietosuojan takaamiseksi.

2 B Tuki jäsenvaltioille viisumien myöntämisessä

- Uudistetaan viisumiprosessi ulkoistuskumppanista riippumattomaksi.
- Parannetaan edustustojen viestintäinfrastruktuuria.
- Parannetaan ja lisätään asiakirjatutkintavälineistöä.
- Tehdään liitetoimintojen, sähköisen arkistoinnin, ryhmittelyn, hakemuspalveluiden seurannan ja raportoinnin jatkokehitystä sekä keskeneräisten ja vaillinaisten viisumihakemusten sekä prosessipoikkeuskokonaisuuden kehitystyötä. Tavoitteena on kyky puuttua tehokkaasti mahdollisiin väärennöksiin viittaaviin tekijöihin jo hakijoiden lähtömaassa ja estää epätoivottuja väärinkäytöksiä.

2 C Viisumeja koskevan unionin säännösten yhdenmukaisen soveltamisen varmistaminen, myös yhteisen viisumipolitiikan kehittäminen ja nykyaikaistaminen

- Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaamista priorisoidaan BMVI-hankkeina koko rahoituskauden ajan.
- Kehitetään raportointia ja статистиikkaa sekä monitorointityökaluja ja dataalaadun indikaattoreita. Tavoitteena on estää mahdollisten CVIS:n datan laadussa ilmenevät ja indikaattoreilla havaittujen ongelmien aiheuttamat virhetilanteet kansallisen järjestelmän käytössä ja täten vaikuttaa päätöksenteon oikeusvarmuuden ja laadun paranemiseen.
- Järjestetään koulutusta viisuminkäsittelijöille ja viedään koulutusmateriaalia digitaalisille alustoille.

2 D Yhteistyön eri muotojen kehittäminen jäsenvaltioiden välille

- Tehostetaan viranomaisten tiedonvaihtoa muiden jäsenmaiden kanssa esimerkiksi koulutusten ja asiantuntijavaihtojen kautta (75/90 %).

2 E Laaja-alaisten tietojärjestelmien, erityisesti VIS:n, perustaminen, käyttäminen ja ylläpito, mukaan lukien tietojärjestelmien ja niiden viestintäinfrastruktuurin yhteentoimivuus

- Kehitetään kansallista viisumitietojärjestelmää, huomioidaan EU:n yhteentoimivuusasetusten velvoitteet ja rakennetaan tarvittavat integraatiot EU-tasoiin järjestelmiin. Järjestetään viranomaisille koulutusta yhteentoimivuusasetusten toimeenpanosta ja tietojärjestelmämuutosten käyttöönotosta (75/90 %).

Operatiivinen tuki

Operatiivista tukea käytetään unionin hyväksi suoritettaviin viisumipalveluihin. Operatiivisella tuella tullaan ylläpitämään ja huoltamaan korkean turvallisuuden konesaleissa olevia laitteistoja, joilla toimivat liittymät keskusviisumitietojärjestelmään. Saavutettavuustaso tulee olla korkea ympärivuorokautisesti. Kansallisen viisumituen henkilöstöresurssit ja osaamistaso turvataan kohdistamalla operatiivista tukea palkkakustannuksiin ja koulutukseen. Operatiivinen tuki varmistaa ja nopeuttaa rahaston tavoitteiden saavuttamista turvaamalla viisumipalvelujen toimivuuden häiriöttömästi ja riittävin resurssein. Tuen saaja on ulkoministeriö.

Rahoitusvälineitä ei käytetä.

Tulostavoitteet

- Viisumiprosessi on uudistettu täysin sähköiseksi ja ulkoistuskumppanista riippumattomaksi. Viisumihakijan portaali otettu käyttöön globaalisti. Schengen-suositukset on pantu täytäntöön.
- Viisumitietojärjestelmän pääsynhallinta on otettu käyttöön ja viisumitietojärjestelmän viestinvälitysratkaisu on otettu tuotantokäyttöön. EU-laajuisten tietojärjestelmien yhteentoimivuuden edellyttämät muutokset on tehty. CVIS-keskusjärjestelmään tehdyt muutokset on huomioitu kansallisessa viisumitietojärjestelmässä.
- Riskienhallinnan työkaluja on otettu käyttöön sen varmistamiseksi, että kansallisesti tuotetut tiedot läpäisevät standardit ja ovat laadultaan ensiluokkaisia.
- Ulkoministeriön koulutuskäytänteitä on parannettu ja maahantulolupien parissa työskentelevän henkilöstön koulutusohjelmaa on laajennettu.
- Konsuliyhteistyö on tiivistynyt. Yhteisiä koulutuksia on järjestetty ja toteutettu asiantuntijavaihtoa toimintatapojen yhtenäistämiseksi.
- Edustustojen asiakirjatutkintavälineistöä on päivitetty ja käytettävissä olevaa teknologiaa on uudistettu.
- Edustustojen asiakaspalvelupisteitä on uudistettu nykyistä turvallisemmiksi ja toimivammiksi.

2.2.2. Indikaattorit

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 4 kohdan e alakohta

Taulukko 2-3: Tuotosindikaattorit

| Tunnus | Indikaattori | Mittayksikkö | Välitavoite (2024) | Tavoite (2029) |
|---------|--|--------------|--------------------|----------------|
| O.2.1 | Viisumihakemusten käsittelyn digitalisoimista tukevien hankkeiden määrä | lukumäärä | 1 | 1 |
| O.2.2 | Tukea saaneiden osallistujien määrä | lukumäärä | 13 425 | 22 050 |
| O.2.2.1 | joista koulutustoimien osanottajia | lukumäärä | 1 220 | 2 670 |
| O.2.3 | Kolmansiin maihin lähetetyn konsulihenkilöstön määrä | lukumäärä | 0 | 0 |
| O.2.3.1 | joista viisumihakemusten käsittelystä huolehtivaa henkilöstöä | lukumäärä | 0 | 0 |
| O.2.4 | Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä | lukumäärä | 15 | 23 |
| O.2.5 | Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä | lukumäärä | 3 | 3 |
| O.2.5.1 | joista kehitettyjä laaja-alaisia tietojärjestelmiä | lukumäärä | 2 | 2 |
| O.2.6 | Ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä | lukumäärä | 0 | 0 |
| O.2.7 | Vuokralle annettujen / kirjanpidosta poistettujen kiinteistöjen määrä | lukumäärä | 0 | 0 |

Taulukko 2-4: Tulosindikaattorit

| Tunnus | Indikaattori | Mittayksikkö | Lähtötaso | Lähtöarvon mittayksikkö | Viitevuosi tai -vuodet | Tavoite (2029) | Tavoitteen mittayksikkö | Tietolähde | Huomautukset |
|---------|--|--------------|-----------|-------------------------|------------------------|----------------|-------------------------|--------------------------------------|---|
| R.2.8 | Schengen-alueen ulkopuolisten uusien/parannettujen konsulaattien määrä | lukumäärä | 0 | lukumäärä | 2021 | 5 | lukumäärä | Ulkoministeriö | |
| R.2.8.1 | josta niiden konsulaattien määrä, joiden asiakaslähtöisyyttä viisuminhakijoiden kannalta on parannettu | lukumäärä | 0 | lukumäärä | 2021 | 5 | lukumäärä | Ulkoministeriö | Vuoden 2029 lukua vaikea arvioida, koska perustuu tulevien vuosien poliittisiin päätöksiin. |
| R.2.9 | Huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa annettujen suositusten määrä yhteisen viisumipolitiikan alalla | lukumäärä | 0 | lukumäärä | 2021 | 100 | prosenttiosuus | Schengen-arvioinnin seurantaraportti | |
| R.2.10 | Digitaalisin menetelmin jätettyjen | lukumäärä | 0 | osuus | 2021 | 1 000 000 | lukumäärä | Ulkoministeriön tilasto | Kasvuun vaikuttaa matkustuksen |

| Tunnus | Indikaattori | Mittayksikkö | Lähtötaso | Lähtöarvon mittayksikkö | Viitevuosi tai -vuodet | Tavoite (2029) | Tavoitteen mittayksikkö | Tietolähde | Huomautukset |
|--------|--|--------------|-----------|-------------------------|------------------------|----------------|-------------------------|----------------|---|
| | viisumihakemusten määrä | | | | | | | | alkaminen koronapandemian jälkeen. |
| R.2.11 | Jäsenvaltioissa viisumihakemusten käsittelyssä aloitettujen / parannettujen yhteistyön muotojen määrä | lukumäärä | 0 | lukumäärä | 2021 | 0 | lukumäärä | Ulkoministeriö | Määritellään myöhemmin |
| R.2.12 | Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja | lukumäärä | 0 | osuus | 2021 | 840 | lukumäärä | Ulkoministeriö | Toistaiseksi ei ole kerätty palautetta, mutta ilman koulutusta ei järjestelmiä saa käyttää, joten perustaso ja tavoite tulee olla 100 % osallistujista. |

2.2.3. Suunniteltujen varojen (EU) alustava jakautuminen tukitoimityyppien mukaan

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 5 kohta sekä AMIF-asetuksen 16 artiklan 12 kohta, ISF-asetuksen 13 artiklan 12 kohta tai BMVI-asetuksen 13 artiklan 18 kohta

Taulukko 2-5: Alustava jakautuminen

| Tukitoimen tyyppi | Koodi | Alustava määrä (euroa) |
|-------------------|---|---------------------------|
| Tukitoimen ala | 001.Viisumihakemusten käsittelyn parantaminen | 2 059 674,40 |
| Tukitoimen ala | 002.Konsulaattien tehokkuuden, asiakaslähtöisyyden ja turvallisuuden parantaminen | 51 491,86 |
| Tukitoimen ala | 003.Asiakirjojen turvallisuus / asiakirja-asiantuntijat | 128 729,64 |
| Tukitoimen ala | 004.Yhteistyö konsuliasioissa | 102 983,71 |
| Tukitoimen ala | 005.Konsuliedustuksen kattavuus | 0,00 |
| Tukitoimen ala | 006.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – viisumitietojärjestelmä (VIS) | 4 479 791,39 |
| Tukitoimen ala | 007.Muut tieto- ja viestintätekniset järjestelmät viisumihakemusten käsittelyssä | 77 237,78 |
| Tukitoimen ala | 008.Operatiivinen tuki – yhteinen viisumipolitiikka | 102 983,71 |
| Tukitoimen ala | 009.Operatiivinen tuki – laaja-alaiset tietojärjestelmät viisumihakemusten käsittelyssä | 3 295 478,72 |
| Tukitoimen ala | 010.Operatiivinen tuki – erityinen kauttakulkujärjestely | 0,00 |
| Tukitoimen ala | 011.Alueellisesti rajoitetun viisumin myöntäminen | 0,00 |

| Tukitoimen tyyppi | Koodi | Alustava määrä (euroa) |
|-------------------|--|---------------------------|
| Tukitoimen ala | 012.Tietojen laatu ja rekisteröidyn tiedonsaantioikeus ja oikeudet tutustua omiin tietoihinsa ja oikaista ja poistaa ne sekä rajoittaa niiden käsittelyä | 0,00 |

2.3. Tekninen apu: TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan f alakohta, 36 artiklan 5 kohta sekä 37 ja 95 artikla

2.3.1. Kuvaus

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohdan mukainen tekninen apu:

Teknisellä avulla katetaan rahastojen toimeenpanoon liittyviä kustannuksia. Suurin kustannuserä tulee olemaan hallintoviranomaisen henkilöstökustannukset. Teknisellä avulla katetaan myös tarkastusviranomaisen henkilöstökustannuksia. Ohjelmakaudella 2021-2027 tullaan sisäasioiden rahastoille rakentamaan oma sähköinen tietojärjestelmä, josta aiheutuvat merkittävät kustannukset katetaan teknisellä avulla. Muita teknisellä avulla katettavia kustannuksia ovat hallintoviranomaisen koulutus- ja matkakustannukset, viestintäkustannukset, hakijoille ja tuen saajille järjestettävien koulutus- ja muiden tilaisuuksien kustannukset sekä muut toimeenpanosta aiheutuvat kustannukset. Ohjelmakauden 2014-2020 päättymiseen liittyviä kustannuksia, kuten loppuarvioinnin kustannukset, voidaan kattaa ohjelmakauden 2021-2027 teknisellä avulla yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen nojalla, jonka mukaan toimet voivat koskea myös edellistä tai seuraavaa rahoituskehystä. Tällöin myös seuraavan ohjelmakauden valmisteluun liittyviä kustannuksia voidaan kattaa ohjelmakauden 2021-2027 teknisellä avulla.

Kun sisäasioiden rahastoilla on yhteinen toimivaltainen hallintoviranomainen, voidaan rahastojen teknisen avun määrärahat yhdistää.

Hallintoviranomainen päättää kalenterivuositain teknisen avun käyttöä koskevasta suunnitelmasta ja seuraa teknisen avun kokonaiskäyttöä. Hallintoviranomainen kuulee seurantakomiteaa teknisen avun käyttöä koskevasta suunnitelmasta ja antaa seurantakomitealle vuosittain katsauksen teknisen avun käytöstä.

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artiklan mukainen tekninen apu:

Toimet toteutetaan tarvittaessa 36 artiklan teknisen avun puitteissa.

2.3.2. Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artiklan mukaisen teknisen avun alustava jakautuminen

| Tukitoimen tyyppi | Koodi | Alustava määrä (euroa) |
|-------------------|--|------------------------|
| Tukitoimen ala | 001.Tiedottaminen ja viestintä | 83 998,14 |
| Tukitoimen ala | 002.Valmistelu, täytäntöönpano, seuranta ja valvonta | 4 384 845,57 |
| Tukitoimen ala | 003.Arviointi ja selvitykset, tietojenkeruu | 50 402,55 |
| Tukitoimen ala | 004.Valmiuksien kehittäminen | 67 209,14 |

3. Rahoitussuunnitelma

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan g alakohta

3.1. Määrärahat vuosittain

Taulukko 3-1: Määrärahat vuosittain

| Määrärahojen tyyppi | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Yhteensä |
|------------------------------------|------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Alkuperäiset määrärahat | 0,00 | 12 513 311,00 | 15 203 770,00 | 16 397 543,00 | 12 696 416,00 | 10 509 571,00 | 10 652 771,00 | 77 973 382,00 |
| Temaattinen väline – työohjelma I | | 0,00 | 1 041 057,00 | | | | | 1 041 057,00 |
| Temaattinen väline – työohjelma II | | | 2 012 940,00 | | | | | 2 012 940,00 |
| Yhteensä | 0,00 | 12 513 311,00 | 18 257 767,00 | 16 397 543,00 | 12 696 416,00 | 10 509 571,00 | 10 652 771,00 | 81 027 379,00 |

3.2. Määrärahat yhteensä

Taulukko 3-2: Kokonaismäärärahat rahastoittain ja kansallinen osuus

| Erityistavoite | Toimen tyyppi | Unionin tuen laskentaperusta (tuki yhteensä tai julkinen tuki) | Unionin rahoitusosuus (a) | Kansallinen rahoitusosuus (b) = (c) + (d) | Kansallisen rahoitusosuuden ohjeellinen jakautuminen, julkinen (c) | Kansallisen rahoitusosuuden ohjeellinen jakautuminen, yksityinen (d) | Yhteensä (e) = (a) + (b) | Yhteisrahoitusosuus (f)=(a) / (e) |
|--------------------------------------|---|--|---------------------------|---|--|--|--------------------------|-----------------------------------|
| Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus | Säännölliset toimenpiteet | Yhteensä | 37 691 625, 41 | 12 563 875,14 | 12 563 875,14 | 0,00 | 50 255 500,55 | 75,00 % |
| Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus | Eriyiset toimenpiteet | Yhteensä | 2 881 129,25 | 320 125,48 | 320 125,48 | 0,00 | 3 201 254,73 | 90,00 |
| Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus | Liitteen IV toimet | Yhteensä | 4 428 299,63 | 492 033,30 | 492 033,30 | 0,00 | 4 920 332,93 | 90,00 % |
| Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus | Operatiivinen tuki | Yhteensä | 20 876 269,63 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 20 876 269,63 | 100,00 % |
| Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus | Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmän perustamisesta | Yhteensä | 132 614,23 | | | | 132 614,23 | 100,00 % |

| | | | | | | | | |
|--|---|----------|---------------|---------------|---------------|------|---------------|----------|
| | annettu asetus Art. 85(2) | | | | | | | |
| Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus | Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmän perustamisesta annettu asetus Art. 85(3) | Yhteensä | 132 614,23 | | | | 132 614,23 | 100,00 % |
| Yhteensä Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus | | | 66 142 552,38 | 13 376 033,92 | 13 376 033,92 | 0,00 | 79 518 586,30 | 83,18 % |
| Yhteinen viisumipolitiikka | Säännölliset toimenpiteet | Yhteensä | 1 618 471,43 | 539 490,48 | 539 490,48 | 0,00 | 2 157 961,91 | 75,00 % |
| Yhteinen viisumipolitiikka | Liitteen IV toimet | Yhteensä | 5 281 437,01 | 586 826,34 | 586 826,34 | 0,00 | 586 8263,35 | 90,00 % |
| Yhteinen viisumipolitiikka | Operatiivinen tuki | Yhteensä | 3 398 462,77 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 3 398 462,77 | 100,00 % |
| Yhteensä Yhteinen viisumipolitiikka | | | 10 298 371,21 | 1 126 316,82 | 1 126 316,82 | 0,00 | 11 424 688,03 | 90,14 % |

| | | | | | | | | |
|---|--|--|---------------|---------------|---------------|------|---------------|----------|
| Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta) | | | 4 586 455,41 | | | | 4 586 455,41 | 100,00 % |
| Kokonaissumma | | | 81 027 379,00 | 14 502 350,74 | 14 502 350,74 | 0,00 | 95 529 729,74 | 84,82 % |

3.3. Siirrot

Yhteistyössä hallinnoitavien rahastojen väliset siirrot

Siirtoja ei ole.

Siirrot välineisiin, joita hallinnoidaan suoraan tai välillisesti

Siirtoja ei ole.

4. Mahdollistavat edellytykset

4.1. Mahdollistava edellytys: 1. Julkisten hankintamarkkinoiden tehokkaat seurantamekanismit

Mahdollistavan edellytyksen täyttyminen: kyllä.

| Kriteerit | Perusteiden täyttyminen | Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin | Perustelut |
|---|-------------------------|---|---|
| <p>Käytössä on seurantamekanismeja, jotka kattavat kaikki julkiset hankinnat ja niiden tekemisen rahastojen puitteissa unionin hankintalainsäädännön mukaisesti. Kyseiseen vaatimukseen sisältyvät:</p> <p>1. järjestelyt, joilla varmistetaan tehokkaiden ja luotettavien tietojen kerääminen yhteen unionin kynnysarvot ylittäviä julkisia hankintoja koskevista menettelyistä direktiivin 2014/24/EU 83 ja 84 artiklassa ja direktiivin 2014/25/EU 99 ja 100 artiklassa säädettyjen raportointivelvollisuuksien mukaisesti</p> | Kyllä | <p>Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) https://bit.ly/3Dxto8B</p> <p>Laki julkisista puolustus- ja turvallisuushankinnoista (1531/2011) https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2011/20111531</p> <p>Hilma (hankintailmoitukset) https://bit.ly/3Fe9Zd2</p> <p>Hankintakalenteri https://bit.ly/3CirFCg</p> <p>Julkisten hankintojen neuvontayksikkö https://bit.ly/3kA526E</p> <p>Komission hankintoja koskevat ohjeet C(2019) 3452 final</p> <p>Hallintoviranomaisen opas.</p> | <p>EU:n julkisia hankintoja koskeva lainsäädäntö on saatettu voimaan. Työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) vastaa julkisten hankintojen säätelystä. TEM:n ja Kuntaliiton yhteistyönä on kehitetty julkisten hankintojen neuvontayksikkö. TEM vastaa myös julkisten hankintojen ilmoituskanavasta HILMA:sta. Hankintalain mukaisten hankintayksiköiden tulee ilmoittaa Hilmassa tulevista sekä kansallisen että EU-kynnysarvon ylittävistä hankinnoistaan, käynnissä olevista kilpailutuksistaan ja jo päättäneiden kilpailutusten tuloksista. Hankinnat.fi-verkkopalvelu tukee kuntasektorin julkisten hankintojen neuvontayksikön työtä.</p> <p>Hankintakalenteri on avoin viestintäpalvelu, jossa on julkisen sektorin</p> |

| Kriteerit | Perusteiden täytyminen | Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin | Perustelut |
|--|------------------------|--|--|
| | | | <p>uusimpia hankintapäätöksiä, ostopaikkaluetteloita sekä tietoa tulevista hankinnoista. Julkisissa organisaatioissa on osana taloussääntöä omat hankintaohjeet.</p> <p>HVO on saanut ohjelmakaudella 2014–2020 koulutusta julkisten hankintojen säännöistä ja soveltamisesta. Tätä jatketaan kaudella 2021–2027.</p> <p>Hankintamenettelyt tarkastetaan hakemusten käsittelyn yhteydessä ja niitä käsitellään hankkeille järjestettävissä koulutuksissa</p> |
| <p>2. järjestelyt, joilla varmistetaan, että tiedot kattavat ainakin seuraavat seikat:</p> <p>a) kilpailun laatu ja intensiteetti: voittajien nimet, alustavien tarjoajien määrä ja sopimuksen arvo</p> <p>b) tiedot lopullisesta hinnasta sopimuksen tekemisen jälkeen ja pk-yritysten osallistumisesta suorina tarjoajina, jos tällaiset tiedot ovat saatavilla kansallisista järjestelmistä</p> | Kyllä | <p>Hilma (hankintailmoitukset) https://bit.ly/3Fe9Zd2</p> <p>Hankintakalenteri https://bit.ly/3CirFCg</p> <p>Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) https://bit.ly/3cfALoR</p> | <p>Vaadittavat tiedot löytyvät kansallisista järjestelmistä.</p> <p>Voittaneiden tarjoajien nimet: Hankintakalenteri</p> <p>Alkuperäisten tarjoajien määrä ja valittujen tarjoajien määrä: Hankintakalenterin kautta hankintapäätöksellä.</p> <p>Sopimuksen arvo: HILMA</p> <p>Hankintakalenterissa julkaistavassa hankintapäätöksessä julkaistaan</p> |

| Kriteerit | Perusteiden täytyminen | Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin | Perustelut |
|---|------------------------|---|--|
| | | | <p>sopimushinta, mikäli se on julkinen (liikesalaisuuden piirissä olevaa tietoa ei julkaista). Jos sopimushinta ei ole julkinen, hinta näkyy päätöksen liiteasiakirjoissa, jotka ovat aina julkisia vain asianosaisille (Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999), 6§, 9§, 10§, 11§).</p> <p>Tieto pk-yritysten osallistumisesta suorina tarjoajina: HILMA ja Hankintakalenterin hankintapäätöksellä.</p> |
| <p>3. järjestelyt, joilla varmistetaan, että toimivaltaiset kansalliset viranomaiset seuraavat ja analysoivat tietoja direktiivin 2014/24/EU 83 artiklan 2 kohdan ja direktiivin 2014/25/EU 99 artiklan 2 kohdan mukaisesti</p> | <p>Kyllä</p> | <p>Kilpailu- ja kuluttajavirasto https://bit.ly/30oREuy</p> <p>Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) ns. hankintalaki https://bit.ly/3Dxt08B</p> <p>Hallintolaki https://bit.ly/3oAQvsC</p> | <p>Kilpailu- ja kuluttajavirasto</p> <p>(KKV) valvoo hankintalain (1397/2016) 139 §:n nojalla julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön noudattamista. Valvonta kohdistuu hankintayksiköiden toimintaan.</p> <p>Jokainen, joka katsoo hankintayksikön menetelleen hankintalain vastaisesti, voi tehdä KKV:lle toimenpidepyynnön menettelyn lainmukaisuuden tutkimiseksi.</p> <p>KKV:n valvonta täydentää hankintalain mukaista muutoksenhakumenettelyä.</p> |

| Kriteerit | Perusteiden täytyminen | Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin | Perustelut |
|---|------------------------|---|--|
| <p>4. järjestelyt, joilla analyysin tulokset saatetaan yleisön saataville direktiivin 2014/24/EU 83 artiklan 3 kohdan ja direktiivin 2014/25/EU 99 artiklan 3 kohdan mukaisesti</p> | <p>Kyllä</p> | <p>Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) https://bit.ly/3Dxto8B</p> <p>Julkisten hankintojen valvonnan tulosten raportointi https://bit.ly/30w9vA</p> | <p>KKV laatii vuosittaisen raportin hankintalain 144 §:n mukaista valvontaa koskevasta toiminnastaan.</p> <p>KKV:n julkisella verkkosivustolla on näkyvissä raportit julkisten hankintojen valvonnan tuloksista.</p> <p>KKV:n viimeisin raportti 1.6.2021 koskien vuotta 2020 (KKV/648/14.00.60/2021).</p> <p>Hankintalain 172 §:n mukaisesti työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) vastaa seurantaraportin toimittamisesta komissiolle joka kolmas vuosi, TEM vastaa myös tietojen luovuttamisesta muiden jäsenvaltioiden viranomaisille.</p> <p>Hankintayksiköiden ja muiden viranomaisten on lain mukaan pyynnöstä toimitettava TEM:lle tarvittavat tiedot.</p> <p>Hankintayksiköillä on hankintalain 171 § mukaisesti oikeus saada viranomaiselta ja julkista tehtävää hoitavalta välttämättömät tiedot harkinnanvaraisten poissulkemisperusteiden olemassaolon selvittämiseksi.</p> |

| Kriteerit | Perusteiden täytyminen | Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin | Perustelut |
|--|------------------------|---|--|
| <p>5. järjestelyt sen varmistamiseksi, että kaikki tiedot epäilyistä tarjouskeinottelusta ilmoitetaan toimivaltaisille kansallisille elimille direktiivin 2014/24/EU 83 artiklan 2 kohdan ja direktiivin 2014/25/EU 99 artiklan 2 kohdan mukaisesti.</p> | <p>Kyllä</p> | <p>Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) https://bit.ly/3Dxto8B</p> <p>Kilpailulaki (948/2011) https://bit.ly/3CbvOIk</p> <p>Tietoa ja ohjeita, kartellit https://bit.ly/3CfxEb9</p> <p>Julkisten hankintojen valvonta, vihjepalvelu https://bit.ly/3kBSXO6</p> <p>Korruption vastainen strategia https://korruptiontorjunta.fi/korruptionvastainen-strategia</p> <p>Vireillä olevat hankinta-asiat markkinaoikeudessa https://www.markkinaoikeus.fi/fi/index/vireillaolevathankinta-asiat.html</p> | <p>EU:n julkisia hankintoja koskeva lainsäädäntö saatettu voimaan.</p> <p>Hankintalakia (1397/2016) sovelletaan kansalliset ja EU-kynnysarvot ylittäviin julkisiin hankintoihin.</p> <p>KKV vastaa hankintalain 139 § mukaisesti lain noudattamisen valvonnasta (ks peruste 2) ja siitä, että luovuttaa tiedot salassapitosäännösten estämättä hankintalain 143 §:n mukaisesti kansallisille viranomaisille. KKV raportoi julkisella sivustolla hankintalain valvontatoiminnastaan 144 §:n mukaisesti. KKV voi esittää seuraamusten määräämistä hankintayksikölle markkinaoikeudessa.</p> <p>Markkinaoikeus ylläpitää ja julkaisee hankintalain 148 §:n 3 momentin mukaista luetteloa markkinaoikeudessa vireille tulleista hankinta-asioista.</p> <p>KKV valvoo taloudellisen kilpailun turvaavan Kilpailulain (948/2011) noudattamista. KKV ohjeistaa ja tiedottaa tarjouskeinottelusta ja kartelleista.</p> |

| Kriteerit | Perusteiden täytyminen | Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin | Perustelut |
|-----------|------------------------|---|---|
| | | | <p>KKV:n sivuilla voi antaa vihjeen hankintoihin liittyvästä rikkomusepäilystä.</p> <p>KKV:n sivuilla ohjeistusta kartelleista.</p> <p>Valtioneuvon periaatepäätöksessä korruptionvastaisesta strategiasta ja toimenpideohjelmassa vuosille 2021-2023 hankinnat erityisenä painopisteenä.</p> |

4.2. Mahdollistava edellytys: 3. Perusoikeuskirjan tehokas soveltaminen ja täytäntöönpano

Mahdollistavan edellytyksen täytyminen: kyllä.

| Kriteerit | Perusteiden täytyminen | Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin | Perustelut |
|---|------------------------|---|--|
| <p>Käytössä on tehokkaat mekanismit, joilla varmistetaan Euroopan unionin perusoikeuskirjan, jäljempänä 'perusoikeuskirja', noudattaminen ja joihin sisältyvät seuraavat:</p> <p>1. järjestelyt, joilla varmistetaan, että rahastoista tuetuissa ohjelmissa ja niiden täytäntöönpanossa noudatetaan asiaankuuluvia perusoikeuskirjan määräyksiä</p> | <p>Kyllä</p> | <p>EU:n perusoikeuskirja: https://bit.ly/3wMFLuI</p> <p>Komission tiedonanto: Ohjeet Euroopan Unionin perusoikeuskirjan noudattamiseksi Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastojen) täytäntöönpanon yhteydessä: https://bit.ly/3HpEOxg</p> <p>Suomen perustuslaki (731/1999) https://bit.ly/3kzzg9x</p> <p>Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014) https://bit.ly/3CjLhpE</p> <p>Tasa-arvolaki (609/1986) https://bit.ly/3DISkiY</p> <p>Perus- ja ihmisoikeuksien toteutuminen Suomessa - koottuja havaintoja vuodelta 2019 (yhdistysavain.fi)</p> | <p>Suomen valtiosääntö ja perustuslaki (731/1999) turvaavat ihmisarvon loukkaamattomuuden ja yksilön vapauden ja oikeudet sekä turvaavat yhteiskunnan oikeudenmukaisuuden.</p> <p>Suomen kansallinen ihmisoikeusinstituutio (NHRI) muodostuu ihmisoikeuskeskuksesta (IOK), ihmisoikeusvaltuuskunnasta ja oikeusasiamiehestä. IOK on kutsuttu pysyväksi asiantuntijaksi ohjelman seurantakomiteaan, jonka asiantuntemusta hallintoviranomainen käyttää ao. kysymyksissä.</p> <p>STM vastaa tasa-arvopolitiikasta, tasa-arvovaltuutettu valvoo lain noudattamista ja tasa-arvoasiain neuvottelukunta edistää sukupuolten tasa-arvoa.</p> <p>Hallintoviranomainen huomioi EU:n perusoikeusasiakirjan säännökset ohjelman valmistelussa, hankehakemuksen kysymyksissä ja erityisissä valintaperusteissa.</p> <p>Perusoikeusasiakirjan vaatimukset on huomioitu HVO:n ja tarkastusviranomaisen työssä esim.</p> |

| Kriteerit | Perusteiden täyttyminen | Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin | Perustelut |
|---|-------------------------|---|--|
| | | | tarkistuslistoissa hankkeiden valintaa, loppuraportteja ja viranomaisten tekemiä varmennuksia koskien ja varmistuen, ettei perusoikeus-asiakirjan vastaisia toimia rahoiteta ohjelmasta. Tietosuoja huomioidaan toimeenpanossa. |
| 2. järjestelyt, jotka koskevat raportointia seurantakomitealle tapauksista, joissa rahastoista tuetuissa toimissa ei ole noudatettu perusoikeuskirjaa, ja perusoikeuskirjaa koskevista valituksista, jotka on toimitettu 69 artiklan 7 kohdan mukaisia järjestelyjä noudattaen. | Kyllä | <p>EU:n perusoikeuskirja: https://bit.ly/3wMFLuI</p> <p>Komission tiedonanto: Ohjeet Euroopan Unionin perusoikeuskirjan noudattamiseksi Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastojen) täytäntöönpanon yhteydessä: https://bit.ly/3HpEOxg</p> <p>Suomen perustuslaki (731/1999) https://bit.ly/3kzzg9x</p> <p>Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014) https://bit.ly/3CjLhpE</p> <p>Tasa-arvolaki (609/1986) https://bit.ly/3DISkiY</p> <p>Perus- ja ihmisoikeuksien toteutuminen Suomessa - koottuja havaintoja vuodelta 2019 (yhdistysavain.fi)</p> | Tiedot hallintoviranomainen saa hankkeiden käsittelyprosessista, johon sisältyvät perusoikeusasiakirjaa koskevat tarkistuslistat hankkeiden valintaa, loppuraportteissa esitettyjä hanketoteumia, varmennuksia ja tarkastuksia koskien. HVO tarkistaa vuosittain seurantakomiteaa varten tiedot kanteluista ja oikeusluokkauksista oikeusasiamieheltä ja yhdenvertaisuusvaltuutetulta ja varmennus- ja tarkastushavainnot eli poikkeamien lukumäärän, mitä perusoikeuksia loukkaukset koskevat, mihin korjaavin toimenpiteisiin on ryhdytty ja miten tapauksia tullaan ennaltaehkäisemään. Hallintoviranomainen keskustelee poikkeamista IOK:n kanssa ennen niiden käsittelyä ja esittelee poikkeamat seurantakomitealle. Hallintoviranomainen raportoi myös ao. kanteluista tai valituksista. |

| Kriteerit | Perusteiden täytyminen | Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin | Perustelut |
|-----------|------------------------|---|--|
| | | | <p>Poikkeamien käsittelyssä noudatetaan kansallista lainsäädäntöä.</p> <p>Hallintoviranomainen kuvaa raportointijärjestelyt seurantakomitealle ohjelman hallinto- ja valvontajärjestelmän kuvauksessa.</p> |

5.Ohjelmaviranomaiset

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan k alakohta sekä 71 ja 84 artikla

Taulukko 5-1: Ohjelmaviranomaiset

| Ohjelmasta vastaava viranomainen | Laitoksen nimi | Yhteystahon nimi | Asema | Sähköposti |
|--|------------------------|-------------------|-----------------|-----------------------------|
| Hallintoviranomainen | Sisäministeriö | Laura Yli-Vakkuri | Ylijohtaja | laura.yli-vakkuri@govsec.fi |
| Tarkastusviranomainen | Valtiovarainministeriö | Kari Rouvinen | Tarkastusneuvos | kari.rouvinen@gov.fi |
| Elin, joka ottaa vastaan komission suorittamia maksuja | Sisäministeriö | Laura Yli-Vakkuri | Ylijohtaja | laura.yli-vakkuri@govsec.fi |

6. Kumppanuus

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan h alakohta

Kumppanuusrakenteet ohjelmatyössä

Kumppaneiden sitouttaminen rahasto-ohjelmien valmisteluun aloitettiin syksyllä 2019, jolloin toteutettiin kysely kuluvan kauden sisäasioiden rahastojen kansallisesta toimeenpanosta. Kyselyssä kysyttiin tulevaa rahoituskautta varten mielipiteitä toimeenpanosuunnitelman tietosisällön riittävydestä, tukikelpoisuussäännöistä, hakemuksen ja raportoinnin rakenteesta ja erilaisten kustannusmallien toimivuudesta.

Ohjelman valmistelua varten perustettiin sisäasioiden rahastojen yhteinen työryhmä, jossa on edustajia ministeriöistä ja muista viranomaisista, jotka toimivat nykyisten ISF- ja AMIF-rahastojen toimialoilla. Tämä on ollut tarkoituksenmukaista, koska ISF-, AMIF- ja BMVI-rahastojen tavoitteet risteävät useissa kohdin ja monet tuensaajat hyödyntävät kahta tai jopa kaikkia rahastoja.

Työryhmässä ovat olleet edustettuina valtioneuvostotasolta sisäisestä turvallisuudesta vastaavan sisäministeriön maahanmuutto-, poliisi-, rajavartio- ja pelastusosastot, työ- ja elinkeinoministeriö, ulkoministeriö, valtiovarainministeriö, oikeusministeriö, sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö ja opetus- ja kulttuuriministeriö. Virastoista ja muista keskeisistä sidosryhmistä mukana ovat maahanmuuttovirasto, Rajavartiolaitos, Tulli ja Poliisihallitus, Etnisten suhteiden neuvottelukunta (ETNO), Suomen Kuntaliitto, Valtakunnansyyttäjän toimisto ja Rikosseuraamuslaitos.

Ahvenanmaan maakunnan hallitusta pyydettiin erikseen lausumaan sitä koskevista asioista.

Koska BMVI-ohjelman kohderyhmä on niin rajattu tiettyihin viranomaisiin, erillisiä sidosryhmäkuulemisia ei järjestetty.

Työryhmän työskentelyn lisäksi sisäministeriö on järjestänyt valmistelua tukevia ja koordinoivia työkokouksia sisäministeriön rajavartio-osaston, hallinto- ja kehittämisosaston, Rajavartiolaitoksen, Poliisihallituksen, Maahanmuuttoviraston sekä ulkoministeriön ja Tullin kanssa.

Kumppanit ovat mukana komission delegoidun asetuksen (EU) n:o 240/2014 mukaisesti valmistelussa, joka kohdistuu mm. tarpeiden analysointiin ja yksilöintiin, painopistealueiden määrittelyyn, rahoituksen jakamiseen ja indikaattorien määrittelyyn.

Kumppanuusperiaate valmistelussa

Sisäasioiden rahastojen valmistelua ohjaa sekä suomalainen hallintoperinne, joka korostaa kuulemista, että sisäasioiden rahastoja säättävä lainsäädäntö, jossa on määritelty kumppaneiden

osallistumisesta ohjelmien valmisteluun ja toteutukseen. Rahastoa koskevassa laissa todetaan, että ohjelmia valmistellaan yhteistyössä. Sisäasioiden verkkosivuilla on tiedotettu aktiivisesti ohjelman valmistelusta.

Alue- ja paikallistason huomioimiseksi valmistelussa kumppanuusperiaatetta on toteutettu sidosryhmätilaisuuksien, kuulemis- ja keskustelutilaisuuksien kautta. Kuntien näkemystä valmistelussa on edustanut Kuntaliitto.

Valmistelun aikana ohjelmavalmistelun työryhmää laajennettiin kutsumalla valmistelutyöhön muita sidosryhmiä sekä järjestämällä ohjelmavalmistelun perehdytystilaisuuksia, joiden avulla oli tarkoitus kerätä eri toimijoiden näkemyksiä ja lisäyksiä valmisteluryhmän laatimiin keskeisiin toimintaympäristön haasteisiin sekä ohjata sidosryhmiä antamaan näkemyksiään. Ohjelman valmisteluprosessissa on ollut mukana yhdenvertaisuuden asiantuntijoita.

Ohjelman julkinen lausuntokierros järjestettiin suomenkielisenä 6.-27.5.2021 ja ruotsinkielisenä 28.5.-18.6.2021. Lausuntopyyntö kohdistettiin erillisellä kirjeellä 107 organisaatiolle, mm. ministeriöille, ELY-keskuksille, valikoiduille eri kokoisille ja eri alueita edustaville kunnille sekä toimialan kannalta relevanteille järjestöille. Jakelussa olevien tahojen lisäksi muillakin tahoilla oli mahdollisuus lausua ohjelmaluonnoksista rahastojen verkkosivuilla julkaistun lausuntopyyntöä kautta. Lisäksi lausuntokierroksesta ilmoitettiin sosiaalisessa mediassa ja ministeriön internet-sivuilla. Ohjelmaa muokattiin kuulemisten perusteella ja lausunnoissa esitettyjä huomioita kootaan myös ohjelmaa täydentävään toimeenpanosuunnitelmaan.

Kumppanuusperiaate ohjelman toteutuksessa

Ohjelman toteutuksen kannalta oleelliset viranomaiset osallistuvat ohjelman toimeenpanoon, seurantaan ja arviointiin seurantakomiteatyöskentelyssä. Ohjelman seurantakomitean työskentelyllä tuetaan vahvasti kumppanuusperiaatteen toteutumista ja se tuo lisäarvoa ohjelmatyöhön. Ohjelman seurantakomiteassa on edustajat seuraavista tahoista: sisäministeriö, ulkoministeriö, valtiovarainministeriö, Rajavartiolaitos, Poliisihallitus, Maahanmuuttovirasto ja Tulli. Lisäksi Ihmisoikeuskeskuksen edustaja on seurantakomiteassa pysyvänä asiantuntijana.

Ohjelman toimeenpanoa on tarkoitus toteuttaa vuosittain päivitettävän toimeenpanosuunnitelman avulla. Toimeenpanosuunnitelmassa määritellään vuosittain haettavaksi avattavat tavoitteet, mahdolliset teemoittaiset painopisteet ja rahoitus. Toimeenpanosuunnitelma käsitellään rahastojen seurantakomiteoissa ja sitä edeltää suunnitelman valmistelu relevanttien sidosryhmien kanssa.

Suomessa lainvalvontaviranomaisten yhteistyö on tiivistä ja laajaa. Päivittäisen kentällä tapahtuvan yhteistyön lisäksi esimerkiksi poliisi-, tulli- ja rajaviranomaisilla on monen tasoisia PTR-yhteistyörakenteita, joissa käsitellään myös rahoituksen käyttöä yhteisiin tarpeisiin ja hankkeisiin.

Ohjelmakauden alussa laaditaan suunnitelma koulutuksista sidosryhmille. Tilaisuudet ja niiden toteuttamistavat suunnitellaan yhdessä kumppanien kanssa, jotta ne vastaavat mahdollisimman hyvin kohderyhmän tarpeisiin. Koulutussuunnitelmaa päivitetään säännöllisesti ja koulutustilaisuuksiin varataan riittävä rahoitus, jolla pystytään vastaamaan hallintoviranomaisen arvioimiin ja kentältä tuleviin tarpeisiin.

Myös hankkeiden ohjausryhmät omalta osaltaan ovat kumppanuutta.

7. Viestintä ja näkyvyys

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan j alakohta

Rahaston viestinnän tavoitteena on tukea ja vahvistaa rahaston laadukasta ja läpinäkyvää toimeenpanoa sekä edistää rahoitusvälineen tavoitteiden saavuttamista.

Rahaston aiheet – laillisten rajanylitysten helpottaminen, laittoman muuttoliikkeen ja rajat ylittävää rikollisuuden ehkäiseminen - ovat usein esillä julkisessa keskustelussa. Viestimällä EU:n yhteisistä tavoitteista ja EU-rahoituksella saavutetuista tuloksista voidaan vahvistaa laajaa ymmärrystä moniulotteisista aiheista ja vahvistaa myönteistä mielikuvaa EU:sta.

Yleisön tietämystä ja ymmärrystä Euroopan unionin lisäarvosta lisätään viestimällä EU-rahoituksella toteutetusta toiminnasta ja saavutetuista tuloksista. Viestintää kohdennetaan avustuksen hakijoille huomioiden erot rahaston tuntemuksessa. Rahoitusmahdollisuuksista viestitään oikea-aikaisesti ja ymmärrettävästi. Hakijoiden oikea-aikainen tukeminen edistää hakemusten laatua ja hakuprosessin tehokkuutta.

Avustuksen saajat saavat tarvitsemansa tiedon ja tuen hankkeen menestyksestä hallinnointia varten. Tavoitteena on tukea avustuksen saajia viestimään kiinnostavasti ja tuloksellisesti hankkeestaan sekä EU-rahoituksen hankkeelle tuomasta lisäarvosta. Avustuksen saajille viestitään erityisesti hankkeen viestinnän ja EU-näkyvyydestä huolehtimisen tärkeydestä. Heille tarjotaan konkreettista tukea viestintään ohjeistuksin ja koulutuksin.

Myös toimittajat ovat yksi viestinnän kohderyhmä. Rahaston ajankohtaisista asioista julkaistaan säännöllisesti tiedotteita. Tarpeen mukaan median edustajille järjestetään mediatilaisuuksia rahastosta, keskittyen erityisesti tuloksiin. Toimittajien kautta on mahdollista vaikuttaa siihen, miten EU:n sisäasioiden rahastot esitetään mediassa. Mediaviestintää voidaan tehdä myös yhteistyössä muiden CPR-asetuksen (eng. Common Provisions Regulation) eli yleisasetuksen alaisten EU-rahastojen kanssa. Yleisasetus linjaa rahastojen hallinnointia koskevat yhteiset säännöt.

Viestintää kohdennetaan sisäministeriön hallinnonalalle ja muille hallinnonaloille. Sisäministeriön asiantuntijoita ja johtoa tavoitetaan ministeriön intran ja sisäisten tilaisuuksien kautta. Lisäksi kansalaisyhteiskunta ja etenkin erilaiset kattojärjestöt ovat yksi rahaston viestinnän kohderyhmä. Viestintää kohdennetaan myös muille EU-rahoittajille ja EU-rahoituksen parissa työskenteleville sekä kansallisille valtionapuviranomaisille.

Rahastosta viestitään EU:n sisäasioiden rahastojen kansallisella verkkosivustolla osoitteessa www.eusa-rahastot2021.fi ja yleisasetuksen alaisten rahastojen yhteisellä kansallisella verkkosivustolla. Pääkanavana toimii EU:n sisäasioiden rahastojen oma verkkosivusto.

Sisäasioiden rahastojen uutiskirje lähetetään tilaajille sähköpostitse säännöllisesti. Uutiskirjeeseen kootaan rahastoja koskevia ajankohtaisia uutisia. Tarpeen mukaan voidaan julkaista myös teemauutiskirjeitä, joissa käsitellään tiettyä teemaa rahaston näkökulmasta.

Sosiaalisen median kanavat toimivat jakelukanavana verkkosivuilla julkaistaville uutisille ja mediatiedotteille, mutta myös itsenäisinä viestintäkanavina. Sosiaalisen median kanavia hyödynnetään viestintäkampanjoiden toteutuksessa.

Avustuksen hakijoille ja saajille järjestetään säännöllisesti tilaisuuksia ja koulutuksia, ml. hankkeen viestintään keskittyviä koulutuksia. Niitä voidaan järjestää myös yhteistyössä muiden EU-rahastojen kanssa. Sähköpostitse viestitään etenkin nopeaa ja kohdennettua viestintää vaativissa tilanteissa.

Viestinnän budjetti on noin kaksi prosenttia Suomen BMVI-ohjelman teknisestä tuesta.

Viestinnälle on määritelty indikaattorit, joiden perusteella viestintää seurataan ja arvioidaan. Viestintää kehitetään tulosten mukaisesti. Indikaattoreiden avulla seurataan mm. verkkosivujen kävijämäärää, julkaistujen tiedotteiden, uutisten ja muiden julkaisujen määrää sekä eniten vierailtuja sivuja, uutisia ja muita sisältöjä. Sosiaalisen median kanaville määritellään indikaattorit, joilla seurataan mm. seuraajien ja julkaisujen määrää sekä toiminta-astetta ja näyttökertoja sekä muuta relevanttia dataa. Lisäksi indikaattoreiden avulla seurataan mm. uutiskirjeen tilaajien määrää ja avaamisprosenttia.

Viestintäkampanjoille ja tilaisuuksille määritellään indikaattorit tapauskohtaisesti. Viestinnästä ja mahdollisesti muista rahaston aiheista tehdään säännöllisesti kyselyitä eri kohderyhmille.

Tilaisuuksista ja koulutuksista pyydetään palautetta säännöllisesti.

Viestinnälle nimetty ohjelman viestintävastaava toimii BMVI-rahaston lisäksi sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) ohjelman ja turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) ohjelman viestintävastaavana

8. Yksikkökustannusten, kertakorvausten, kiinteämääräisen rahoituksen ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen käyttö

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 ja 95 artikla

| Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 ja 95 artiklan aiottu käyttö | Kyllä | Ei |
|---|-------|---------|
| Ohjelmassa aiotaan sen hyväksymisestä alkaen käyttää toimintalinjassa unionin rahoitusosuuden korvauksia yksikkökustannusten, kertakorvausten ja kiinteämääräisen rahoituksen perusteella yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklan mukaisesti | | valittu |
| Ohjelmassa aiotaan sen hyväksymisestä alkaen käyttää kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuvan unionin rahoitusosuuden korvauksia yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 95 mukaisesti | | valittu |

Lisäys 1: Yksikkökustannuksiin, kertakorvauksiin ja kiinteämääräiseen rahoitukseen perustuva unionin rahoitusosuus

Lisäys 2: Kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuva unionin rahoitusosuus

Lisäys 3: Temaattinen väline (BMVI-asetuksen 8 artikla)

| Erityistavoite | Menettely | Tukitoimen tyyppi | Unionin rahoitusosuus | Toimenpiteen kuvaus |
|--|------------------------|-------------------|-----------------------|--|
| 1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus | Erityiset toimenpiteet | | 1 899 000,00 | <p>Erityistoimen BMVI/2023/SA/1.1.3 Integroituja ratkaisuja rajanylityksen helpottamiseen ja automatisointiin tavoitteena on tukea jäsenvaltioita rajatarkastusten optimoinnissa rajanylitystietojärjestelmän (EES, Entry/Exit System) käyttöönoton yhteydessä, helpottaa järjestelmän käyttöönottoa ja toimintaa sekä ehkäistä odotusaikojen kasvamista kohtuuttomiksi EU:n ja maa- ja merirajoilla järjestelmän käyttöönoton jälkeen.</p> <p>Hankkeiden odotetaan saavuttavan: vähintään 20 prosentin lyhenemisen rajanylitysaikoihin hankkeen kohteena olevilla rajanylityspaikoilla verrattuna olemassa olevaan tasoon ennen hankkeen toteuttamista; tai vähintään 20 prosentin vähennys odotettavissa olevasta rajanylitysaikojen noususta, joka johtuu EES:n käyttöönotosta hankkeen kohteena olevilla rajanylityspaikoilla.</p> <p>Hanke BMVI/2023/SA/1.1.3/005 - "Automatisoidut ratkaisut maarajanylityspaikoille" tähtää rajavalvonnan optimointiin automatisoimalla ja helpottamalla rajanylitystä Suomen ja Venäjän välisellä maarajalla (Nuijamaan kansainvälinen rajanylityspaikka). Suunnitellut toimet ovat 1) tekninen toteutettavuustutkimus, mukaan lukien prosessisuunnittelu ja teknologia-analyysi automatisoitujen rajavalvontajärjestelmien fyysistä konfigurointia ja sijaintia varten maarajalla; 2) pilottihanke, jolla kehitetään ja testataan mahdollisia sopivia teknologioita automatisoituihin</p> |

| | | | | |
|---|--|--|------------|--|
| | | | | rajavalvontajärjestelmiin ja 3) mikäli pilottihanke onnistuu, hankitaan soveltuva teknologia ja laitteet (EU:n rahoitusosuus hankkeeseen: 1 899 000,00 euroa + 6 % tekninen apu: 113 940,00 euroa, EU:n lisäosuus ohjelmaan yhteensä: 2 012 940,00 euroa). |
| TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta) | | | 113 940,00 | Tekninen apu |

| Erityistavoite | Menettely | Tukitoimen tyyppi | Unionin rahoitusosuus | Toimenpiteen kuvaus |
|---|------------------------|-------------------|-----------------------|---|
| 1. Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus | Erityiset toimenpiteet | | 982 129,25 | BMVI/2021/SA/1.5.4/0011 - Yhteentoimivuuteen liittyvän lainsäädäntökehityksen toimeenpano BMVI-rahoitustukivälineen tuella. Tämän erityistoimen tavoitteena on tukea Schengen-maita yhteentoimivuuden lainsäädäntökehityksen toimeenpanossa. Toimi koostuu kahdesta osaluueesta: 1) annetaan EU:n tietojärjestelmien loppukäyttäjille valmiudet käsitellä asianmukaisesti henkilöllisyystietoja, joita on muissa yhteentoimivuuden piirissä olevissa järjestelmissä, ja 2) vahvistetaan SIRENE-toimistojen kapasiteettia ratkaista keltaisia linkkejä sinä aikana, joka |

| | | | | |
|---|--|--|-----------|---|
| | | | | kuluu rinnakkaishenkilöllisyyksien tunnistimen (MID) käyttöönottamiseen. Suomi toteuttaa molempia osa-alueita. |
| TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta) | | | 58 927,75 | Tekninen apu |

Kirkkokatu 12, Helsinki
PL 26, 00023, Valtioneuvosto
Vaihde 0295 480 171
kirjaamo.sm@gov.fi

www.eusa-rahastot2021.fi | eusa.sm@gov.fi



Sisäministeriö
Inrikesministeriet



**Euroopan unionin
rahoittama**