

# ISF-fondens program

Fonden för inre säkerhet (ISF)

29.7.2022



Sisäministeriö  
Inrikesministeriet



Finansieras av  
Europeiska unionen

CCI-kod	
Namn på engelska	Internal Security Fund
Namn på landets språk	Fonden för inre säkerhet
Version	
Första året	2021
Sista året	2027
Stödberättigande från och med	
Stödberättigande till och med	
Kommissionens beslut nummer	29.7.2022
Datum för kommissionens beslut	
Medlemsstatens beslut om nummer	
Medlemsstatens beslut om datum för ikraftträdande	
Överföring av mindre betydelse (artikel 24.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser)	Ja/nej

## Innehållsförteckning

<b>1. Programstrategi: viktigaste utmaningar och verksamhetspolitiska åtgärder.....</b>	<b>5</b>
Synergier.....	10
<b>2. Särskilda mål och tekniskt bistånd .....</b>	<b>12</b>
2.1. Särskilt mål: 1. Informationsutbyte .....	12
2.1.1. Beskrivning av särskilt mål.....	12
1 A Enhetlig tillämpning av unionens säkerhetsregelverk.....	15
1 B Etablering, anpassning, underhåll och interoperabilitet av unionens säkerhetskritiska informationssystem samt säkerhetskritiska decentraliserade informationssystem.....	16
1 C Ökning av den aktiva användningen av unionens informationssystem och decentraliserade informationssystem .....	16
1 D Stöd för nationella åtgärder, inklusive sammankoppling och anslutning av nationella databaser till unionens databaser .....	16
Operativt stöd .....	17
Resultatmål bland annat följande: .....	17
2.1.2. Indikatorer .....	18
2.1.3. Preliminär fördelning av anslagna medel (EU) efter interventionstyp.....	20
2.2. Särskilt mål: 2. Gränsöverskridande samarbete .....	21
2.2.1. Beskrivning av särskilt mål.....	21
2 A Ökning av brottsbekämpningsoperationer med anknytning till två eller fler medlemsstater.....	23
2 B Förbättring av samordningen mellan myndigheterna och andra berörda aktörer och ökning av samarbete både inom medlemsstaterna och dem emellan .....	23
2 C En förbättring av samarbetet mellan ämbetsverk på unionsnivå mellan medlemsstaterna och mellan medlemsstaterna, berörda organ och verk inom unionen samt på nationell nivå mellan myndigheterna i medlemsstaten .....	24
Operativt stöd .....	24
Resultatmål bland annat följande: .....	25
2.2.2. Indikatorer .....	25
2.2.3. Preliminär fördelning av anslagna medel (EU) efter interventionstyp.....	28
2.3. Särskilt mål 3. Förebyggande och bekämpande av brott.....	29
2.3.1. Beskrivning av särskilt mål.....	29
A Utbildning, övningar och delning av bästa praxis .....	33
3 B Sammankoppling av resurser och kunskaper .....	34
3 C Utveckling av åtgärder för att stödja vittnen, visselblåsare och brottsoffer .....	34
3 D Uppdatering av utrustning, utbildningsredskap och annan säkerhetsinfrastruktur .....	35
3 E Skydd av kritisk infrastruktur.....	35
Operativt stöd .....	35

Resultatmål bland annat följande: .....	35
2.3.2. Indikatorer .....	37
2.3.3. Preliminär fördelning av anslagna medel (EU) efter interventionstyp.....	40
2.4. Tekniskt bistånd .....	41
2.4.1. Beskrivning.....	41
2.4.2. Preliminär fördelning av tekniskt bistånd enligt artiklarna 36.5 och 37 i förordningen om gemensamma bestämmelser .....	42
<b>3. Finansieringsplan .....</b>	<b>43</b>
3.1. Anslag per år .....	43
3.2. Anslag totalt .....	44
3.3. Överföringar .....	49
Överföringar till instrument som förvaltas, direkt eller indirekt .....	49
<b>4. Möjliggörande förutsättningar.....</b>	<b>50</b>
Referens: artikel 22.3 i förordningen om gemensamma bestämmelser .....	50
Möjliggörande förutsättning 1. Effektiva uppföljningsmekanismer för marknader för offentlig upphandling.....	50
Möjliggörande förutsättning: 3. Effektiv tillämpning och verkställande av stadgan om de grundläggande rättigheterna .....	53
Möjliggörande förutsättning: 4. Genomförande av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning .....	56
<b>5. Programmyndigheter .....</b>	<b>59</b>
<b>6. Partnerskap.....</b>	<b>59</b>
Strukturer för partnerskap i programarbetet .....	59
Partnerskapsprincipen i beredningen .....	60
Partnerskapsprincipen i genomförandet av programmet.....	61
<b>7. Kommunikation och synlighet.....</b>	<b>62</b>
<b>8. Användningen av enhetskostnader, engångsersättningar, schablonsatser och finansiering som inte är kopplad till kostnaderna .....</b>	<b>64</b>
<b>Tillägg 1: Unionsbidrag på grundval av enhetskostnader, engångsersättningar och schablonsatser .....</b>	<b>65</b>
<b>Tillägg 2: Unionsbidrag på grundval av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna .....</b>	<b>66</b>

# 1. Programstrategi: viktigaste utmaningar och verksamhetspolitiska åtgärder

Reference: points (a)(iii), (iv), (v) and (ix) Article 22(3) of Regulation (EU) 2021/1060 (CPR)

Finlands inre säkerhet påverkas till stor del av både nationella utmaningar och globala förändringsfenomen. Utvecklingen av teknik och brottslighet, den ökade ojämlikheten, ökningen av utslagning och polarisering, hatbrott och riktade trakasserier, säkerhetsaspekter av migration, problem med den offentliga ekonomin och extremism är exempel på fenomen som snabbt påverkar säkerhetssituationen. Verktyg och verksamhetsätt, lägesbild och motståndskraft mot kriser måste kontinuerligt utvecklas och förberedas för nya hot. Den betydande ändringen i den säkerhetspolitiska miljön som krisen i Ukraina har orsakat framhäver i ännu större grad betydelsen av förberedelse och beredskap. Finlands inre säkerhetspolitik betonar förebyggandet av fenomen som försvagar säkerheten.

Fonden för inre säkerhet (ISF) ökar resurserna för att genomföra projekt diversifierat inom prioriteringarna för strategin för EU:s säkerhetsunion. Åtgärdande av brister som identifierats i Schengenbedömningarna och andra kvalitetsbedömningar prioriteras vid utformningen av finansieringsobjekt under hela finansieringsperioden. Teman för finansieringsperioden 2014–2020 är fortfarande relevanta. Syftet med Finlands redogörelse för den inre säkerheten 2021 är att Finland är det säkraste landet i världen. Redogörelsen innehåller flera åtgärder med anknytning till kompetens, prestationer, förebyggande och samarbete, till vars genomförande man utnyttjar Fonden för inre säkerhet. Regelverket, strategierna och handlingsprogrammen på EU-nivå tas i beaktande vid programmets verkställande.

ISF-programmet implementerar för sin del den strategiska helheten "Den trygga rättsstaten Finland" i statsminister Marins regeringsprogram 2019. I programmets alla åtgärder beaktas fondernas horisontella principer enligt artikel 9 i den allmänna förordningen (CPR) och principerna enligt artikel 4 i ISF-förordningen. Programmet och de funktioner som genomförs grundar sig på gemensamma europeiska värden och respekt för rättsstatsprincipen, jämlikhet, likabehandling och grundläggande och mänskliga rättigheter. Särskild uppmärksamhet fästs vid skydd av personer som befinner sig i en utsatt ställning och då i synnerhet barn.

Digitalisering och teknologisk utveckling är ett övergripande tema för ISF-programmet, som förutsätter modigt nationellt och internationellt samarbete. Vad gäller datasystemändringarna har verkställandet av direktivet om användning av passageraruppgiftssamlingar (PNR) i det närmaste

genomförts under perioden 2014-2020. Under finansieringsperioden 2014–2020 har Polisen, Gränsbevakningsväsendet, Migrationsverket och utrikesministeriet genomfört flera datasystemprojekt för att förbereda inför interoperabiliteten mellan EU-omfattande informationssystem. Ändringarna för interoperabilitetskraven har krävt mer resurser än väntat i slutet av finansieringsperioden 2014-2020. Med ISF-finansieringen säkerställer man att utvecklingsåtgärderna ligger i linje med förordningarna och användarnas kompetens i början av perioden 2021–2027.

Ett av ISF-programmets viktiga teman är utbildning. Digitalisering, nya tekniker och interoperabilitet mellan datasystem kräver kontinuerlig utbildning med anknytning till alla mål, både inom myndigheter och organisationer, och även bland medborgarna. I Schengenuvärderingen av polissamarbetet 2018 förutsattes polisen till exempel öka kunskaperna om användningen av nationella och internationella databaser och verktyg för polissamarbete. Vid behov ordnar man utbildning för nationella EMPACT-aktörer där man fördjupar medvetenheten om EMPACT-verksamhet. Utbildningsverksamhet samordnas med CEPOL för att undvika överlappningar och öka synergieffekterna.

Inom en snar framtid är de viktigaste hoten från grov och organiserad brottslighet t.ex. den ökande organisationen av brottslighet i administrativa och juridiska affärsstrukturer, gängbildning, ökad förekomst av våld, riktade trakasserier, ökad gränsöverskridande brottslighet och en global brottslighet även på informationsnät, som mångsidigt använder sig av teknologi och som är oberoende av plats. Organiserade kriminella grupper och extremistiska rörelser letar efter möjligheter inom nya områden. Resurser har tilldelats för förebyggande verksamhet och resultat har uppnåtts. Den mångprofessionella Ankarverksamheten som har utvecklats för att hjälpa unga gärningsmän och för att bryta brottscykeln har utvidgats mycket de senaste åren, och med den har man nått unga runt om i Finland som styr sitt illamående till brottsliga handlingar. Verksamheten är en del av polisens strategi för förebyggande verksamhet (2019-2023). Med tidigt mångprofessionellt ingripande och samarbete mellan organisationer, lokala myndigheter och invånarna förhindrar man radikaliserings, gängbildning, och att hamna in på organiserad brottslighet eller bli rekryterad av extremistiska organisationer. Verksamheten vidareutvecklas med hjälp av ISF-stöd.

En särskild utmaning med att bekämpa våldsbejakande radikalism och extremism är att i en föränderlig verksamhetsmiljö identifiera individer och grupper som befinner sig i en utsatt ställning och är svåråtkomliga och som är måltavlor för propaganda och rekrytering från våldsamma extremistgrupper. Fenomen som har dykt upp omfattar högerextrem verksamhet som infiltrerat

spelgemenskaper online och extremistiska innehåll dolda i internetmeme. Lägesbilden är avgörande för att bekämpningsåtgärderna ska kunna inriktas korrekt. FN:s antiterrorismkommittés exekutivdirektorat (Counter-Terrorism Committee Executive Directorate) har lovordat Finlands systematiska åtgärder för att bekämpa våldsbejakande radikaliserings och extremism. En av de viktigaste framgångarna med det nationella åtgärdsprogrammet för förebyggande av våldsbejakande radikaliserings och extremism 2019-2023 har varit att betona yrkesövergripande samarbete, religiösa samfund och organisationers medverkan, strukturella åtgärder och vikten av forskningsbaserad kunskap. ISF-P -finansiering har använts för att utveckla en Exit-modell som används för att stödja personer som vill lämna sina kriminella gäng. Även utländska krigare som återvände hem har stötts. De största utmaningarna är kommunikation, säkerställande av finansiering till organisationer och strukturering av fenomenet. Det är viktigt att fortsätta Exit-verksamheten och bekämpningen av marginalisering och radikaliserings med hjälp av ISF-stöd. Syftet är att se till att det finns kompetens och enhetliga förfaringsätt i olika delar av landet.

Hotet om terrorism har ökat (nivå 2) även i Finland. Antalet måltavlor har varit omkring 390 under de senaste åren, men terroristkopplingarna har blivit allvarligare. Enligt FATF:s landsbedömning 2019 identifieras fall relaterade till finansiering av terrorism väl i Finland, vanligtvis baserat på information som mottagits av centralen för utredning av penningtvätt och skyddspoliserna.

Bekämpning av terrorism bygger på samarbete mellan myndigheter och samhällliga aktörer och på en tydlig ansvarsfördelning, enligt parternas befogenheter och resurser. Finland deltar aktivt i det internationella samarbetet i kampen mot terrorism. Resurser specialiserade på bekämpning av finansiering av terrorism har ökat i och med penningtvättdirektivet. För Finlands reformprogram 2020 (526/2020) rekommenderade rådet att övervakningen och verkställandet av bekämpning av penningtvätt säkerställs. ISF-P-finansiering för 2016-2018 har använts för att studera användningen av artificiell intelligens och programvarurobotik för att avslöja, bekämpa och utreda penningtvätt och finansiering av terrorism. I linje med den nationella strategin mot terrorism kommer ISF-stödet att användas till att förbättra materiel och utrustning för bekämpning av terrorism och till att utveckla såväl ett sömlöst samarbete mellan myndigheter som myndigheternas proaktiva förmåga att identifiera och bekämpa hotfull verksamhet. Uppmärksamhet kommer också att fästas vid förverkligandet av det straffrättsliga ansvaret och stödet till offer för terrorism.

I enlighet med regeringsprogrammet måste undersökning och bekämpning av brottslighet som sker på nätet förstärkas. Apparaturen, programmen och kompetensen som krävs vid utredning av datanätsbrott föråldras oerhört snabbt. ISF-fonden används för att genomföra den nationella

cybersäkerhetsstrategin och åtgärdsprogrammet med beaktande av verksamhetsmiljön som förändrats snabbt på grund av krisen i Ukraina och beredskap för till exempel hybridhot. I synnerhet måste man satsa på att bekämpa och förhindra sexuellt utnyttjande av barn på nätet och för att stödja offer. CSAM-bild- och -videomaterial som medföljer tips och beslagtas måste granskas och kategoriseras manuellt, vilket är tidskrävande och mentalt betungande. Situationen kan förbättras med hjälp av automation och artificiell intelligens. Utredare och andra myndigheter som utreder brott mot barn måste utbildas. Utbildningen i bekämpning av cyberbrott måste vara sammanhängande och tväradministrativ.

Det senaste tillägget till den nationella strategin och åtgärdsprogrammet för bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet (2020-2023) relaterar till bekämpning av utnyttjande av utländsk arbetskraft. Både i EU:s korruptionsrapport och utvärderingen av FN:s konvention mot korruption anges att strukturerna för korruptionsbekämpning och medvetenheten om korruption i Finland måste stärkas. ISF-finansieringen ökar resurserna för avslöjande av korruption, undersökning, utredarnas kompetens, samordning av korruptionsbekämpande arbete, verkställande av whistleblower-direktivet och engagemang av olika aktörer. ISF-projekten förverkligar för sin del Finlands första strategi och åtgärdsprogram mot korruption (2021).

I Finland utgör verksamhetsprincipen för brottsbekämpning ett omfattande och effektivt sektorsöverskridande myndighetssamarbete, som förutom den operativa dagliga verksamheten omfattar utbildning, informationsutbyte och utveckling av analysverksamheten för att skapa en gemensam lägesbild. Under de senaste åren har myndigheternas befogenheter i normala förhållanden och undantagsförhållanden samt vid handräckningsförfaranden preciserats ytterligare. Målen i den internationella samverkan samordnas på förhand. Med ISF-stödet främjas bland annat utvecklingen av den tekniska verksamhetsmiljön för gemensam användning av myndigheterna, vilket stöder EU:s centrala mål om ett effektivare informationsutbyte. För att straffrättsligt ansvar ska kunna förverkligas måste hela myndighetskedjans funktionalitet säkerställas. Här ingår inte bara brottsbekämpande myndigheter utan även åklagare, domstolar och myndigheter som ansvarar för att verkställa straff.

Statsminister Marins regering är starkt engagerad i arbetet mot människohandel. I mars 2020 rapporterade Finland om flera framsteg i enlighet med EU:s människohandelsdirektiv. Vid Polisen har man inrättat en rikstäckande utredningsgrupp för människohandel och man har satsat på utbildning av förundersökningsmyndigheterna. Fenomenet med människohandel ökar dock oroväckande. I slutet av år 2020 omfattade hjälpsystemet för offer för människohandel 916 personer, där antalet var 676 år 2019 och 455 år 2018. År 2021 antogs ett omfattande och



tväradministrativt handlingsprogram mot människohandel. Åtgärdsprogrammet är ett av regeringens viktigaste åtgärder för att bekämpa människohandel och förbättra offrens ställning, och svarar för sin del på de internationella rekommendationer om att ingripa i människohandel som givits till Finland. ISF-fonden utnyttjas i verkställandet av rekommendationerna.

Utvecklingsåtgärder behövs särskilt när det kommer till identifiering och upptäckt av människohandel, förverkligande av det straffrättsliga ansvaret samt för att hjälpa och skydda offer. Åtgärder såsom rådgivning till arbetsgivare förverkligas genom ett omfattande myndighetssamarbete, inklusive den privata sektorn och organisationer, med avstamp i EU:s strategi för bekämpning av människohandel 2021-2025. Informationsutbytet och det operativa samarbetet mellan olika länder och i synnerhet med Europa kommer att effektiviseras.

I Finland har man konsekvent främjat samordnad identifiering och bekämpning av hybridhot, och stärkt myndigheternas prestationsförmåga och prestandasvar med tanke på situationer som äventyrar den kritiska infrastrukturen. I skyddet av den kritiska infrastrukturen ska man utveckla till exempel myndigheternas samarbete, obemannade luftfartygs motåtgärder, skyddet mot massförstörelsevapen och utnyttjande av kameraövervakningsdata. Finland deltar i utvecklingen av unionens gemensamma CBRN-kapacitet. Med ISF-stödet ordnas CBRN-utbildningar och övningar på nationell och internationell nivå samt upphandlas bland annat skyddsutrustning och CBRN-utrustning. Syftet är även att förverkliga CBRN-expertutbyten.

I regeringsprogrammet fästs särskild uppmärksamhet vid att minska brott riktade mot barn och förbättra ställningen för brottsoffer. Med ISF-P -projekt grundades bland annat en 24/7 hjälplinje för kvinnor som utsatts för våld och genomfördes ändringar i justitieförvaltningens datasystem för implementering av systemet med brottsofferavgift. Bristerna i förverkligandet av offrens rättigheter är bland annat förknippade med tillgång till information, övervakning av besöksförbud, utvärdering av offrens behov av skydd och hänvisning av dem till stödtjänster, skaffande av juridiska biträden och statistikföring. Särskilt utmanande är det att identifiera och svara på specialbehoven hos brottsoffer i utsatt ställning, såsom offer för människohandel, barn och offer med invandrarbakgrund. Med ISF-finansiering förbättrar man möjligheten att anmäla med låg tröskel, myndighetspraxis och den tväradministrativa koordinationen. Åtgärderna främjar förverkligandet av EU:s offerstrategi 2020-2025.

Till följd av årtal av utvecklingsarbete har ett vittnesskyddsprogram skapats i Finland som är i linje med internationella standarder när det kommer till grunden för bestämmelserna och de operativa verksamhetsmodellerna. Trots detta riktas ett utvecklingstryck till de tekniska systemen. För att stärka vittnesrollen är målet att förbättra informationsdelningen och stödtjänsterna.

## Synergier

ISF-finansiering används inte till att upprätthålla grundläggande lagstadgad verksamhet. Med den kan man komplettera, effektivisera och utveckla budgetfinansierad verksamhet. Användningen av olika finansieringskanaler planeras i den offentliga förvaltningen i samband med planeringen av verksamhet och ekonomi. Finansieringen stöder inte ren forskningsverksamhet som vanligtvis stöds med forskningsanslag.

I syfte att hitta synergier och undvika överlappningar under både förberedelserna och genomförandefaserna förs intensiva diskussioner med förvaltningsmyndigheterna för andra EU-finansieringsprogram. Fondens åtgärder samordnas åtminstone med andra fonder för inrikes frågor, finansieringsinstrumentet för tullkontrollutrustning (CCEI), finansieringsprogrammet för det rättsliga området, Faciliteten för återhämtning och resiliens (RRF) och Horisont Europa - programmet.

Målen för fonder för inrikes frågor korsas till exempel gällande människohandel. I AMIF-programmet lyfter man fram identifiering av offer för människohandel i mottagningstjänster för asylsökande och ordnande av trygga lokaler, medan tyngdpunkten i ISF-programmet ligger på myndigheternas förmåga att identifiera, utreda och avslöja människohandel och utveckling av processerna för att få tillgång till hjälp.

Finansieringskällan för myndigheternas gemensamma projekt, till exempel genomförande av upphandlingar relaterad till datasystem och -anordningar, är enligt det huvudsakliga målet antingen ISF-, BMVI- eller CCEI-fonden. Fonderna kan komplettera varandra. För det rättsliga områdets funktioner kan ISF-fonden fungera som en kompletterande källa i projekt som betjänar hela brottsprocesskedjan och när det inte är möjligt att få finansiering till projektet från det rättsliga områdets program. Dessa omfattar till exempel utvecklingsåtgärder i datasystem inom det rättsliga området som föränleds av förordningen om interoperabilitet.

Gemensamma teman för Finlands RRF-plan och ISF-program är cybersäkerhet och penningtvätt. ISF:s fokus ligger på brottsbekämpning, brottsutredning och utbildning av brottsbekämpande myndigheter, cybersäkerhetsövningar inom hela RRF och forskning. Via Faciliteten för återhämtning och resiliens effektiviseras verksamheten för Centralen för utredning av penningtvätt, med stöd från ISF-programmet förbättras åtgärderna för bekämpning av penningtvätt med anknytning till organiserad brottslighet.

Myndigheterna för inre säkerhet följer resultaten som fås från Horisontti-programmets innovationsprojekt samt testar och implementerar dessa i mån av möjlighet via ISF-fonden i projekt med anknytning till nationell, operativ verksamhet.

I enlighet med den allmänna ordningen art 22 tabell 3 kan innehålla oallokerade interventionstyper med vilka man bereder sig till åtgärder som eventuellt kommer att finansieras från den tematiska delen.

Inrikesministeriet sköter förvaltningsmyndighetens uppgifter. Finansministeriets funktion controller fungerar som revisionsmyndighet, som också ansvarar för revisionsmyndighetens uppgifter för EU:s regional- och strukturpolitiska fondprogram. Genom att koncentrera revisionsmyndighetens uppgifter till samma organ uppnås synergiförmån och en enhetlig tillämpning av den allmänna förordningen säkerställs. Finansieringens ökning innebär ett tilltagande antal projekt och aktiviteter som stöds, även om storleken på projekten också förväntas växa. För att kunna sköta den nya programperiodens uppgifter och programperiodernas överlappning har den förvaltande myndigheten förberett sig på att öka personalstyrkan med totalt tre årsverken. Arbetsmängden kompenseras genom ökad användning av förenklade kostnadsmodeller

## 2.Särskilda mål och tekniskt bistånd

### 2.1. Särskilt mål: 1. Informationsutbyte

#### 2.1.1. Beskrivning av särskilt mål

Effektivt och säkert informationsutbyte är en central förutsättning för att uppnå EU:s mål för intern säkerhet. Finland tillämpar internationella kanaler för informationsutbyte i ganska tillfredsställande utsträckning. Användningen av Europols säkra kanal för informationsutbyte, SIENA (Secure Information Exchange Network Application), är avancerat i hela Finland. Finland utövar även decentraliserat informationsutbyte på basis av Prüm-rådsbeslutet samt gällande fingeravtryck, DNA och fordon. Åtgärder för att genomföra Prüm-rådsbeslutet 2008 har förverkligats och ett nytt regelverk inväntas. Kompetensen gällande användning av internationella databaser och kännedomen om förfaranden är dock inte på en tillräckligt hög nivå, vilket innebär att man kommer att ordna utbildning med hjälp av ISF-stöd.

Ett problem i den nuvarande situationen är den explosionsartade ökningen av informationsmassor, kapacitetsbristen i informationshanteringen, föråldrade webbaserade lösningar, den stora mängden manuell hantering och lagringsplattformarnas otillräckliga kapacitet. Det finns flera system för informationsutbyte, de är svåra att använda och metoderna för informationshanteringen svarar inte mot behoven inom informationsutbyte. I undantagsförhållanden förverkligas inte en smidig kommunikation eller en aktuell lägesbild på ett tillräckligt standardiserat sätt mellan olika myndighetsaktörer, civila myndigheter och organisationsaktörer som stöder dessa, såsom COVID-pandemin har påvisat. I nationella arrangemang gällande lägesbild har man inte skapat en standardiserad struktur med vilken till exempel kommunernas lägesbild skulle kunna samlas in på statsledningsnivå och vice versa. Detta innebär att det finns ett behov av att utveckla nya sätt att bilda lägesbilder, strukturer för informationsförmedling och krypterade datasystem mellan nationella, regionala och lokala aktörer.

Den ökade datamängden har skapat ett behov av att utveckla lösningar som utnyttjar maskininlärning och som är lämpliga för dataanalys i realtid. Det finns ett behov av att i enlighet med European Semester 2020-riktlinjerna i myndighetsarbete i större utsträckning utnyttja digitalisering, modern robotstyrd processautomation, artificiell intelligens och processer för maskininlärning bland annat vid genomgång av material, klassificering av uppgifter, enskilda granskningar som förutsätts av dataskyddskraven och verifiering av identiteter.

De nya teknikerna har oerhört stor kontaktyta med myndigheternas verksamhet inom olika sektorer. Digitalisering och annan teknisk utveckling är med tanke på effektiviseringen av myndighetsverksamheten och förbättringen av den inre säkerheten viktiga utvecklingsobjekt under de kommande åren och förutsätter nationellt och internationellt samarbete också med företag och vetenskapsvärlden. Förundersökningsmyndigheter och rättsliga myndigheter måste bland annat identifiera och hantera eventuellt digitalt bevismaterial och ha förmåga att utveckla produkter och lösningar med hjälp av vilka arbetsuppgifterna kan utföras med hög kvalitet och på ett datasäkert sätt. Under finansieringsperioden 2014-2020 utvecklade man inom projektet Timantti datasystemlösningar för lagring, hantering och analys av stora datamängder. Inom projektet förverkligades en betydande förbättring av bland annat bildöverföring av fordon och mobila enheter i realtid till patruller och ledningscentralen samt byggdes en molntjänst för mottagande av information från medborgare och intressentgrupper. Med ISF-stödet genomför man förverkligandet av informationshanteringslagen och nya lösningar för dataöverföring och fortsätter integrationen av myndigheternas gemensamma system för informationsutbyte. Utvecklingen av informationsutbyte myndigheter emellan samt med den privata sektorn och organisationer bland annat genom att bygga lösningar för elektroniskt informationsutbyte är centralt ur perspektivet för den förebyggande verksamheten, bekämpning av grov och organiserad brottslighet, tidig identifiering av och beredning på brottsfenomen och hänvisning av brottsoffer till tjänster. Dataskyddslagen förutsätter en förbättring av kompetensen hos personer som hanterar personuppgifter.

Ändringarna i den gemensamma plattformen RENKI och de brottsbekämpande myndigheternas andra nationella system som förutsätts av EES-, ETIAS-, SIS- och interoperabilitetsförordningarna pågår (3/2022). Med ISF-P -stöd har man genomfört byggande av systemets kommunikationsinfrastruktur, gränssnittsändringar och ändringar i nationella datasystem samt inlett det ändringsarbete som förutsätts av SIS-reformen och som fortsätts under finansieringsperioden 2021-2027. Implementeringen av och interoperabiliteten mellan EU-omfattande datasystem förutsätter fortfarande beredskap på ytterligare ändringsarbeten i befintliga datasystem, vidareutveckling av gränssnitten och bland annat skapande av åtkomstpunkter. Den gemensamma databasen för identitetsuppgifter (CIR), den biometriska identifieringstjänsten (SBMS) och detektorn för multipla identiteter (MID) förutsätter också systemändringar. Dessa behov kan uppfyllas med ISF-stöd. I tekniska lösningar ska hänsyn tas till slutanvändarnas behov, mål och dataskydd. Myndigheterna utbildas i användningen av systemen så att de ska ha en tydlig uppfattning om hur systemen fungerar och påverkar det egna arbetet.

Förordningarna om EU-informationssystem förutsätter datasystemändringar även inom det rättsliga områdets datasystem, såsom det nationella CRIS-systemet för informationsutbyte (Criminal Records Interchange and Storage). Av brottsregistret, som upprätthålls av Rättsregistercentralen, finns inga integrationer till myndigheter som använder datasystemen VIS/ETIAS/SIS/Eurodac, utöver vilket interoperabiliteten förutsätter att domar flaggas i CRIS-systemet samt systemändringar för att effektivt svara på säkerhetsstörningar. För sökning i det centraliserade datasystemet för att identifiera de medlemsstater som har information om domar med anknytning till tredjelandsmedborgare eller statslösa personer (European Criminal Records Information System, Third country nationals, ECRIS-TCN), ska den europeiska sökportalen (European Search Portal, ESP) användas. Detta förutsätter genomförande av interoperabilitet med såväl brotts- och bötesregistret som CRIS-systemet.

Vad gäller eEDES-systemet (E-evidence Digital Exchange System) som är avsett för förmedling av europeiska utredningsorder och bevismaterial, är implementeringen ännu inte klar i Finland. Myndigheterna behöver registeruppgifterna och materialen väsentligt fortare än vad som är möjligt i nuläget. I praktiken förutsätter detta digitalisering av dataöverföringar. På nationell nivå är det viktigt att ombesörja tillräckligt starkt skyddade gränssnitt i polisens och åklagarnas datasystem på det mest kostnadseffektiva sättet.

Enligt EPPO-förordningen (European Public Prosecutor's Office) som är betydande med tanke på bekämpning av korruption måste behöriga åklagare i Europa kunna få tillgång till all information som lagrats i nationella databaser för brottsutredning och lagövervakning och andra betydelsefulla myndighetsregister. Byggandet av EPPO-gränssnitt betjänar genomförandet av fondens mål och samarbetet mellan brottsbekämpande myndigheter och judiciella myndigheter. Det är viktigt att skapa interoperabilitet mellan Finlands nationella hanteringssystem för brottsärenden och straffrättsliga system på EU-nivå, såsom med CTR (Eurojust's Counter Terrorism Register) för utbyte av information med anknytning till terrorbrott. De ovan nämnda systemen betjänar hela brottsprocesskedjan, vilket innebär att åtgärder gällande interoperabilitet kan främjas med komplement från ISF-finansiering om det inte är möjligt att få finansiering till projektet via det rättsliga områdets program.

Informationsutbytet mellan funktionerna för passagerarinformationssystem uppfyller inte kraven, kvaliteten och omfattningen i passagerarregisterlagen. Analysförmågan och informationsutbytet mellan Finlands PTG-myndigheter (polisen, Tullen, Gränsbevakningsväsendet) ska utvecklas. Informationsutbytet mellan bland annat funktionerna för passagerarinformationssystem uppfyller inte helt kraven i passagerarregisterlagen. Mer resurser måste allokeras till utvecklingen av PTG-

myndigheternas åtgärder för passagerarinformation och eventuell passagerarunderrättelse oberoende av transportsätt. Man ska bland annat ha tillgång till en gemensam databas/ett gemensamt hanteringssystem för passagerarregisteruppgifter, med vilket man säkerställer tillgången till såväl nationella som EU-omfattande passagerarregisteruppgifter från trafikutövarna på ett enhetligt, tillförlitligt, högklassigt och datasäkert sätt, bland annat med beaktande av API-kraven. Hanteringen av passageraruppgifter är fortfarande delvis manuell och i arbetsprocesserna används flera separata databaser och -system. Uppgifter från EU-omfattande datasystem bör integreras i analysen av passageraruppgifter, och information som fås från den kan användas som ett dagligt verktyg för gemensamma myndighetsåtgärder, taktisk och strategisk planering och i det dagliga arbetet kring åtalsprövning. Analysen av passageraruppgifterna är till nytta för den helhetsbetonade brottsbekämpningen, särskilt för den avslöjande och förebyggande verksamheten.

I kampen mot sexuellt utnyttjande av barn finns det ett tydligt behov av effektivare internationellt informationsutbyte. I materialet om sexuellt utnyttjande av barn (CSAM-material, Child Sexual Abuse Material) ökar antalet ständigt. Under 2019 fick man kännedom om 1 709 fall av sexuellt utnyttjande av barn i Finland, vilket är 24,5 procent mer än 2018. Under 2018 var 61 procent av de förfrågningar som skickades via det nationella CRIS-systemet förfrågningar förknippade med arbete med barn eller frivilligarbete, och av de förfrågningar som skickats till Finland är den motsvarande andelen 10 procent (65 % och 21 % år 2019). Informationsutbytet ska vara snabbt och brottsbekämpningsåtgärderna effektiva, och CSAM-systemets användargränssnitt ska vara strömlinjeformat och effektivt. Det ska vara möjligt att överföra information från systemet även till Interpols, Eurojusts och Europols databaser. För att genomföra rådets slutsatser om bekämpningen av sexuellt utnyttjande av barn (12862/2019) används finansieringen till utveckling av datateknik och datasystem, bland annat till automatisering. Vid sidan av detta måste aktörernas kompetens utvecklas genom utbildning.

För att svara på utvecklingsbehoven förverkligar fonden följande verkställighetsåtgärder och bland annat funktioner som liknar följande:

### ***1 A Enhetlig tillämpning av unionens säkerhetsregelverk***

- Ändringar gällande datasystem och informationsutbyte som Schengenutvärderingen förutsätter genomförs (75/90 %)
- Man utvecklar datasystem, analysverktyg och det omfattande samarbetet för behoven inom kriminalunderrättelse- och analysverksamheten. (75/90 %)

### ***1 B Etablering, anpassning, underhåll och interoperabilitet av unionens säkerhetskritiska informationssystem samt säkerhetskritiska decentraliserade informationssystem***

- Man skapar en omfattande nationell kompatibilitet för att uppfylla de internationella skyldigheterna genom att skapa en arkitektur för data-, verksamhets- och användarbehörighet samt genom att planera tekniska lösningar. (90 %)
- Man utvecklar nationella informations-, ärendehanterings- och meddelandesystem, däribland ett vapeninformationssystem med hjälp av vilket man förbättrar bland annat uppföljningen av livscykeln för vapen och informationsutbytet både mellan olika myndigheter och mellan det nationella vapeninformationssystemet (Askel) och EU:s gemensamma informationssystem (IMI). (75/90 %)
- Man bygger funktioner förknippade med interoperabiliteten mellan EU-omfattande datasystem gradvis med hänsyn till dataskyddet. Nödvändiga processändringar, anvisningar och utbildningar förverkligas. (75/90 %)

### ***1 C Ökning av den aktiva användningen av unionens informationssystem och decentraliserade informationssystem***

- Man skapar tekniska lösningar som möjliggör nationella och internationella datasäkra informationssökningar i nationella och internationella datakällor och oberoende av användarmyndigheten. Möjligheten att utvidga till exempel SIENA roll outs användningsmöjligheter undersöks och SIENA EU-C-informationsutbytets krav utreds. Man utbildar myndigheter i att utnyttja databaser effektivare. (75 %)
- Man effektiviserar informationsutbytet och det operativa samarbetet med olika länder, EU-organisationer och internationella organisationer inklusive informationsutbytet som baserar sig på Prüm-beslutet, med beaktande av internationella klassificeringar av datasäkerhet. Man förbättrar dataskyddskompetensen för att trygga de grundläggande rättigheterna. (75 %)

### ***1 D Stöd för nationella åtgärder, inklusive sammankoppling och anslutning av nationella databaser till unionens databaser***

- Man främjar digitalisering genom hela brottsprocesskedjan, till exempel genom utbildning och upphandling av nya program och ny utrustning. Syftet är att datakvaliteten förbättras i led med digitaliseringens framskridande. (75 %)
- För att effektivisera EU-samarbetet förbättras myndigheternas kompetens och arbetsprocesser genom handledning och utbildning i att utnyttja databaser och -system med beaktande av datasäkerheten och -skyddet. (75 %)



- Man främjar innovativ digitalisering, artificiell intelligens, lagringslösningar, analysförmåga och omfattande nätanslutningar inom myndigheternas verksamhet. (75 %)

Inom utbildningsverksamheten beaktar man de brister som observerats i CEPOLs bedömning av utbildningsbehov (STNA) och koordinationen med CEPOL för att undvika överlappningar och öka synergieffekterna.

### ***Operativt stöd***

I detta särskilda mål används operativt stöd till att förbättra informationssystemen hos och informationsutbytet mellan myndigheter för att säkerställa en hög säkerhetsnivå i unionen. Systemens interoperabilitetskrav och de ökande mängderna passagerare och förfrågningar ökar behovet av resurser för åtgärder för integration, service och underhåll av datasystemen. Till exempel har antalet SIS-förfrågningar tredubblats under 2020-talet jämfört med 2013, då antalet förfrågningar uppgick till cirka 38 miljoner. Även antalet kriminalregisterförfrågningar har ökat betydligt. Operativt stöd används för att täcka personalkostnader och kostnaderna för att underhålla och driva nationella informationssystem och nätverk som stöder informationsutbytet. Operativt stöd säkerställer och tryggar i synnerhet underhåll och användbarhet av gemensamma system på EU-nivå. Stödmottagarna är Polisen och i interoperabilitetsåtgärder även Rättsregistercentralen.

### ***Resultatmål bland annat följande:***

- Nationella anslutningar och gränssnitt i gemensamma plattformar och system, som används på EU-nivå, har förverkligats i enlighet med IO-väggkartan. Behoven av fortsatt utveckling, som upptäckts i interoperabiliteten, har genomförts.
- Utvecklingen av SIS-systemet har framskridit.
- Myndigheterna har utbildats i effektiv och datasäker användning av de EU-omfattande datasystemen och databaserna.
- Nya innovativa lösningar har utvecklats till exempel för genomgång och analys av informationsmassor. Syftet är att minska mängden manuellt arbete och påskynda processerna.
- Informationsutbytet i såväl nationella som internationella anslutningar har förbättrats och administrativa processer har effektiviserats. Till exempel har man underlättat informationsutbytet gällande säkerhetsprövningar på EU-nivå.
- Hanteringen av tips och information med anknytning till passagerarförfrågningar har automatiserats, vilket innebär att man i processerna utnyttjar maskininlärning, robotstyrd processautomation och artificiell intelligens bland annat vid passagerarunderrättelser.

- Webbkurser gällande internationellt samarbete och informationsutbyte samt pilotkursen "Expert på internationellt informationsutbyte" har genomförts vid polisinsrättningarna.
- Flera utvecklingsprojekt gällande datasystem har främjats, i synnerhet sådana med anknytning till verkställande av olika EU-skyldigheter. I samband med utvecklingen av datasystemet har utbildningen i identifiering och spårning av vapen utökats.
- Möjligheterna och beredskapen gällande passagerarunderrättelse och passagerarinformationsenheternas verksamhet har stärkts för att avslöja och förebygga brottslighet, särskilt grov brottslighet och terrorism. Detta har man gjort genom att utnyttja kunskapsbaserad polisverksamhet och intensifiera samarbetet mellan de behöriga myndigheterna och andra aktörer.
- Vapeninformationssystemet har utvecklats genom att genomföra ett elektroniskt gränssnitt genom vilket vapennäringsidkare gör anmälningar till systemet. Uppföljningen av livscykeln och lokalisering information gällande vapen och vapendelar har utvecklats så att den är i realtid och således mer tillförlitlig. Informationsutbytet har förbättrats både nationellt och mellan EU:s gemensamma vapeninformationssystem (IMI).

Den till CSAM förknippade hanteringen och överföringen av tips och information har automatiserats. Målet är att i andra EU-medlemsstater kunna göra omfattande brottsregisterförfrågningar med syfte att förhindra sexuellt utnyttjande av barn och ha förmåga att besvara det ökande antalet förfrågningar från andra medlemsstater.

### 2.1.2. Indikatorer

Referens: artikel 22.4 e i förordningen om gemensamma bestämmelser

Tabell 1: Outputindikatorer

Särskilt mål	Beteckning	Indikator	Måttenhet	Delmål (2024)	Mål (2029)
Informationsutbyte	O.1.1	Antalet deltagare i utbildningsverksamheter	Antal	8 471	17 457
Informationsutbyte	O.1.2	Antalet expertmöten/arbetsseminarier/studiebesök	Antal	218	858
Informationsutbyte	O.1.3	Antalet IKT-system som inrättats/anpassats/underhållits	Antal	36	82
Informationsutbyte	O.1.4	Antal upphandlade utrustningsartiklar	Antal	548	1 130

Tabell 2: Resultatindikatorer

Beteckning	Indikator	Mått-enhet	Grundnivå	Referens-värdets måttenhet	Referens år	Mål (2029)	Målets mått-enhet	Informati onskälla	Anmärkni ngar
R.1.5	Antalet IKT-system som gjorts interoperabla i medlemsstater na/med säkerhetsreleva nta EU-omfattande och decentraliserad e informationssys tem/med internationella databaser	Antal	0	Antal	2020	19	Antal	Polisstyrelsen, rättsregistercentra en	
R.1.6	Antalet administrativa enheter som infört nya, eller anpassat befintliga, mekanismer för informationsut byte/  förfaranden/ve rktyg/riktlinjer för informationsut byte med andra medlemsstater/ unionsorgan eller -byråer/  tredjeländer/int ernationella organisationer	Antal	0	Antal	2020	15	Antal	Polisstyrelsen	
R.1.7	Antalet deltagare som anser att utbildningen är användbar i deras arbete	Antal	0	Antal	2020	15 711	Antal	Kursresp on	

R.1.8	Antalet deltagare som tre månader efter utbildningsverk samheten rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverk samheten	Antal	0	Antal	2021	13 965	Antal	Kursrespon	ons
-------	--	-------	---	-------	------	--------	-------	------------	-----

### 2.1.3. Preliminär fördelning av anslagna medel (EU) efter interventionstyp

Referens: artikel 22.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser, artikel 16.12 i AMIF-förordningen, artikel 13.12 i förordningen om ISF eller artikel 13.18 i BMVI-förordningen

Tabell 3: Preliminär fördelning

Interventionstyp	Kod	Preliminärt belopp (i euro)
Data- och kommunikationstekniksystem, kompatibilitet, datakvalitet (bortsett från anordningar)	001	10 345 175,56
Nätverk, kompetenscentrum, samarbetsstrukturer, gemensamma åtgärder och operationer	002	108 769,37
Gemensamma utredningsgrupper eller andra gemensamma operationer	003	0,00
Sändande av experter	004	0,00
Utbildning	005	543 846,85
Utbyte av bästa praxis, verkstäder, konferenser, evenemang, informationskampanjer, kommunikationsaktiviteter	006	0,00
Studier, pilotprojekt, riskbedömning	007	0,00
Utrustning	008	1 087 693,69
Fordon	009	0,00
Byggnader, lokaler	010	0,00
Implementering eller annan uppföljning av forskningsprojekt	011	0,00

## **2.2. Särskilt mål: 2. Gränsöverskridande samarbete**

### **2.2.1. Beskrivning av särskilt mål**

Effektiv bekämpning av gränsöverskridande brottslighet, till exempel människohandelsbrott, förutsätter intensivt nationellt och internationellt samarbete, informationsutbyte och utnyttjande av tekniska lösningar. I Finland är verksamhetsprincipen för bekämpning av grov och organiserad brottslighet ett omfattande myndighetssamarbete mellan polis-, gräns-, tull och åklagarmyndigheter, vid behov även med social- och hälsovårdsmyndigheter. Tyngdpunkten ligger på den förebyggande verksamheten. Lagövervakningsmyndigheter och andra behöriga myndigheter agerar aktivt och systematiskt i internationella relationer för att uppnå de gemensamma nationella målen. Det nationella och internationella samarbetet baseras på ett standardiserat, gott samarbete mellan nationella kontaktpunkter (SPOC), polisen olika enheter och PTG-myndigheterna. Tyngdpunkten i den internationella PTG-verksamheten ligger i genomförande av samarbete i närområdet med grannländerna, särskilt Baltikum, på en operativ nivå. Förundersökningsmyndigheterna och åklagarens samarbete med Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete Eurojust ökar.

Finland deltar aktivt i utarbetandet av EMPACT-tyngdpunkternas operativa planer och i operationer och gemensamma brottstypsspecifika aktivitetsdagar (Joint action days JAD). Tyngdpunkterna har fastställts utifrån hotbedömningar som utarbetats av Europol och Frontex och de har godkänts av kommittén för den inre säkerheten i EU (COSI). Alla EMPACT-operationer genomförs gemensamt av PTG-myndigheterna. Finland leder genomförandet av fyra olika operationer (egendomsbrottslighet, ordnande av olaglig inresa, kreditkorts- och bluffbedrägerier) och deltar i 107/234 operationer (2021). Inom ramen för EMPACT-operationer under den nya cykeln som börjar 2022 deltar polisen i samarbetet som bedrivs inom ramen för Operational Action Points beträffande datanätsbrott, sexuellt utnyttjande av barn och betalkortsbrottslighet, bland annat i form av utbyte, utredning och utbildning gällande kriminalunderrättelseinformation och operationer/kampanjer för att förebygga cyberbrottslighet. Deltagandet kan också utökas till andra teman i samförstånd med Europol. Polisen deltar inom EMPACT THB-arbetet och Gränsbevakningsväsendet inom EMPACT FII-arbetet i både den strategiska och den operativa planeringen, och ansvarar för genomförandet av de operationer som Finland deltar i. Centrakriminalpolisen deltar årligen i 20–30 internationella undersökningsgrupper och operationer. Gemensamma tematiska operationer i enlighet med Prümrådsbeslutet genomförs från fall till fall. Under finansieringsperioden ordnar man för nationella EMPACT-aktörer vid behov utbildning och tillfällen vid vilka man fördjupar medvetenheten om EMPACT-verksamheten och möjligheterna som

den erbjuder och med hjälp av vilka man ökar mekanismens effekt. Planeringen och genomförandet av operationerna samordnas med den nationella samordnaren (NEC), Europol och EMPACT stödfunktionen samt med nödvändiga EU-byråer. Man strävar efter att ansöka ISF finansiering till EMPACT verksamhetens kostnader i så stor omfattning som möjligt.

Myndigheterna deltar i gemensamma operationer och utredningsgrupper tillsammans med andra medlemsstater och avtalsländer i enlighet med det operativa behovet. Internationella operationer och andra gemensamma åtgärder med anknytning till brottsbekämpning har planerats väl på förhand och några egentliga praktiska hinder finns inte. Under finansieringsperioden 2014-2020 genomförde man bland annat under ledning av polisen och i samarbete med Gränsbevakningsväsendet, Försvarsmakten och Estlands myndigheter projektet FINSIU, med vilket man främjade myndighetssamarbetet EU-länderna emellan för bekämpning av terrorism och våldsbejakande extremism genom att öva störnings- och speciella situationer förknippade med terrorism. Nordens polisiära samarbete tillåter även direkta kontakter med nordiska motsvarigheter till lokalpoliser. Då och då förekommer utmaningar i de resurser som används och i valet och användningen av kontaktkanaler. Finansiering kan användas till exempel för gemensamma myndighetsövningar, som gäller hybridpåverkan, störningar eller speciella situationer gällande bekämpning av terrorism eller andra omfattande operativa situationer och genom vilka det operativa samarbetet förbättras bland annat i valet av metoder, den operativa verksamheten i praktiken, situationsledningen samt gemensam användning av redskap, materiel och kontaktkanaler. Säkerställande av förmedlingen av information är av yttersta vikt i föresatsen att hjälpa offer i gränsöverskridande fall. Det sektorsövergripande operativa samarbetet mellan brottsbekämpande myndigheter och andra behöriga myndigheter måste effektiviseras ytterligare genom att utveckla och använda nya metoder för samarbete och informationsutbyte och genom att förlita sig på nya tekniska tillämpningar och verktyg.

Bekämpningen av IT-brottslighet och brott som utförs med hjälp av datanätverk förutsätter ett intensivt internationellt och ofta multilateralt samarbete, men även en effektivisering av det nationella samarbetet. Finland har deltagit i den inom Europols ramar verksamma operativa samarbetsgruppen för bekämpning av cyberbrott, J-CAT:s verksamhet genom att skicka en kontaktperson för att stödja cyberbrottsutredningen. Dessutom har Polisyrkeshögskolan deltagit i utvecklingsverksamheten för European Cybercrime Training and Education Group (ECTEG). Man strävar efter att skicka experter till Europol i kortvariga perioder med hjälp av ISF-stödet.

Deltagande i operationer förknippade med bekämpning och utredning av gränsöverskridande brottslighet, bland annat miljö- och narkotikabrottslighet och annan internationell brottslighet, är

viktigt eftersom det finns så lite specialsakkunnighet inom branschen. Miljöbrottslighet har inom såväl Europols som Eurojusts verksamhet angetts som en av prioriteterna. Det är en ökande form av grov och organiserad brottslighet, som med tanke på brottsvinning är globalt betydande och ökar även i Finland. Miljöbrott förblir ofta dold brottslighet. Informationen är fragmenterad, problemet sträcker sig till många myndigheters verksamhetsområde och resurserna och kompetensen är begränsade. Utöver avfallsbrottslighet i anknytning till laglig verksamhet är brottslighet förknippad med handel med utrotningshotade arter och livsmedelskedjan betydande former av miljöbrottslighet. En nationell strategi (2021-2026) och ett åtgärdsprogram (2021-2022) har utarbetats om bekämpningen av miljöbrottslighet. Syftet är att ha effektiva samordnings- och samarbetsmodeller för miljöbrottslighet, både nationellt och internationellt.

För att svara på utvecklingsbehoven förverkligar fonden följande verkställighetsåtgärder och bland annat funktioner som liknar följande:

### ***2 A Ökning av brottsbekämpningsoperationer med anknytning till två eller fler medlemsstater***

- Man deltar i gemensamma utredningsgrupper, operationer och övningar. Man främjar och genomför samarbete med såväl nationella som internationella myndigheter, till exempel med hjälp av kriminalunderrättelse- och övervakningsoperationer förknippade med identifierade hotområden. Målet är en god nivå för utredningsgruppernas verksamhet och utrustning och en ökning av användningen av och kompetensen om gemensam patrullering, omedelbart förföljande, hemlig övervakning och andra operativa samarbetsmekanismer, med särskild betoning på gränsöverskridande operationer. (75/90 %)
- Man deltar i gemensamma operationer som kräver specialkompetens och informationsutbyte till exempel inom sektorerna för IT-brottslighet och miljöbrottslighet. (75/90 %)
- Man fortsätter det aktiva deltagandet i aktivitetsdagar och operationer gällande EMPACT-tyngdpunkterna.

### ***2 B Förbättring av samordningen mellan myndigheterna och andra berörda aktörer och ökning av samarbete både inom medlemsstaterna och dem emellan***

- Man utvecklar samordnings- och samarbetsmodeller mellan lagövervakningsmyndigheter, andra behöriga myndigheter och andra aktörer både inom Finland och med andra länder. Man upprätthåller och ökar nationella aktörers medvetenhet om EMPACT-mekanismen. (75/90 %)

- Man implementerar nya metoder för samarbete och informationsutbyte och tekniska tillämpningar och redskap, till exempel automatiska tekniker för nummerplåtsigenkänning och gemensamma sökgränssnitt för befintliga databaser. Målet är att uppnå en prestationsförmåga med vilken polisen vid behov har förmåga att utan dröjsmål sköta sina lagstadgade uppgifter i hela landet, både i larmsituationer och i situationer som man känner till på förhand. (75/90 %)
- Överföringen av information och data mellan lagövervaknings- och andra behöriga myndigheter förbättras och arbetsprocesser förenhetligas såväl på nationellt som internationellt plan. Målet är att säkerställa informationens användbarhet i rätt tid inom brottsbekämpningen och effektivisera användbarheten för datamassorna i myndigheternas gemensamma operationer. (75/90 %)
- Man upprätthåller Finlands deltagande i internationella nätverk för utbyte av god praxis. (75 %)
- Man utbildar myndigheter och intressentgrupper i både insamling av information på nätet och annan analys- och utredningsverksamhet, till exempel i utredning av miljö- och narkotikabrott. (75 %)

***2 C En förbättring av samarbetet mellan ämbetsverk på unionsnivå mellan medlemsstaterna och mellan medlemsstaterna, berörda organ och verk inom unionen samt på nationell nivå mellan myndigheterna i medlemsstaten***

- Man skickar kontaktpersoner till internationella samarbetsorgan, såsom Europol. (75 %)
- Man implementerar nya metoder för samarbete och informationsutbyte i nationell och internationell samverkan. (75 %)

Inom utbildningsverksamheten beaktar man de brister som observerats i CEPOLs bedömning av utbildningsbehov (STNA) och koordinationen med CEPOL för att undvika överlappningar och öka synergieffekterna.

***Operativt stöd***

I detta särskilda mål används det operativa stödet för att delta i gemensamma operationer för att säkerställa en hög säkerhetsnivå i unionen. Med det operativa stödet täcks operationernas, utredningsgruppernas, utbildningarnas och övningarnas personalkostnader och underhållet av tekniska redskap, materiel och utrustning som behövs i dem. Det operativa stödet säkerställer att fondens mål uppnås. Myndigheterna själva har inte till exempel kompetens att underhålla tekniska redskap, vilket kan köpas som en tjänst. Kontinuerligt underhåll av instrumenten är en



förutsättning för en effektiv operativ verksamhet. Att täcka personalkostnader med det operativa stödet ökar möjligheterna att ordna till exempel övningar. Stödmottagaren är polisen.

### **Resultatmål bland annat följande:**

- Polisen och andra brottsbekämpande myndigheter har deltagit aktivt i utarbetandet av operativa planer för EMPACT-tyngdpunkter och -operationer, och gemensamma brottstypsspecifika aktivitetsdagar. Polisen och andra lagövervakningsmyndigheter har årligen deltagit i 20-30 internationella utredningsgrupper och operationer.
- Förmågan att delta i olika slag av operativ myndighetsverksamhet, bland annat brottsbekämpningens operationer och övningar, är på en god nivå.
- Man har förverkligat nya samarbetsmetoder och -modeller i såväl nationellt som internationellt samarbete. Mångsidiga metoder för samarbete och informationsutbyte samt tekniska applikationer och anordningar har prövats och implementerats.
- I internationella och nationella samarbetsrelationer har man agerat aktivt genom att ordna och delta i utbildningar.
- Kontaktpersoner har skickats till internationella samarbetsorgan.

De internationella operationerna samordnas nationellt, och brottsbekämpande operationer medlemsstaterna emellan och med andra aktörer har ökats.

### **2.2.2. Indikatorer**

Referens: artikel 22.4 e i förordningen om gemensamma bestämmelser

Tabell 1: Outputindikatorer

Gränsöverskridande samarbete	O.2.1	Antalet gränsöverskridande insatser, med separat angivande av följande:	Antal	5	9
Gränsöverskridande samarbete	O.2.2	Antalet gemensamma utredningsgrupper	Antal	2	4
Gränsöverskridande samarbete	O.2.3	Antalet operativa åtgärder inom ramen för EU:s policycykel/Empact	Antal	1	2
Gränsöverskridande samarbete	O.2.4	Antal expertmöten/arbetsseminarier/studiebesök/gemensamma övningar	Antal	13	42
Gränsöverskridande samarbete	O.2.5	Antalet inköpta utrustningsartiklar	Antal	10	30
Gränsöverskridande samarbete	O.2.6	Antalet inköpta transportmedel för gränsöverskridande insatser	Antal	1	2

Tabell 2: Resultatindikatorer

Beteckning	Indikator	Måttenhet	Grundnivå	Referensvärdets måttenhet	Referensår	Mål (2029)	Målets måttenhet	Informationskälla	Anmärkningar
R.2.5	Det uppskattade värdet av tillgångar som frysts inom ramen för gränsöverskridande insatser	Euro	0	Euro	2021	0	Euro	Polisstyrelsen	Målet sätts i början av en operation
R.2.6.1	Mängden olaglig narkotika som beslagtogs inom ramen för gränsöverskridande insatser, enligt produkttyp - cannabis	Kg	0	Kg	2021	0	Kg	Polisstyrelsen	Målet sätts i början av en operation
R.2.6.2	Mängden olaglig narkotika som beslagtogs inom ramen för gränsöverskridande insatser, enligt produkttyp – opioider, inkl. heroin	Kg	0	Kg	2021	0	Kg	Polisstyrelsen	Målet sätts i början av en operation
R.2.6.3	Mängden olaglig narkotika som beslagtogs inom ramen för gränsöverskridande insatser, enligt produkttyp - kokain	Kg	0	Kg	2021	0	Kg	Polisstyrelsen	Målet sätts i början av en operation
R.2.6.4	Mängden olaglig narkotika som beslagtogs inom ramen för gränsöverskridande insatser, enligt produkttyp – syntetisk narkotika, inkl. stimulanter som liknar amfetamin (inkl. amfetamin och metamfetamin) och MDMA	Kg	0	Kg	2021	0	Kg	Polisstyrelsen	Målet sätts i början av en operation
R.2.6.5	Mängden olaglig narkotika som beslagtogs inom ramen för gränsöverskridande insatser – nya psykoaktiva medel	Kg	0	Kg	2021	0	Kg	Polisstyrelsen	Målet sätts i början av en operation
R.2.6.6	Mängden olaglig narkotika som beslagtogs inom ramen för gränsöverskridande insatser – övrig olaglig narkotika	Kg	0	Kg	2021	0	Kg	Polisstyrelsen	Målet sätts i början av en operation

Beteckning	Indikator	Måttenhet	Grundnivå	Referensvärdets måttnhet	Referensår	Mål (2029)	Målets måttnhet	Informat ionskälla	Anmärkningar
R.2.7.1	Mängden vapen som beslagtogs inom ramen för gränsöverskridande insatser, enligt typ av vapen – krigsvapen: vapen med serieeld, tung beväpning (pansarvärnsvapen, salvpjäs, granatkastare osv.)	Antal	0	Antal	2021	0	Antal	Polisstyrelsen	Målet sätts i början av en operation
R.2.7.2	Mängden vapen som beslagtogs inom ramen för gränsöverskridande insatser, enligt typ av vapen – övriga korta vapen: revolver och pistoler (inkl. vapen som används vid saluter och ljudvapen)	Antal	0	Antal	2021	0	Antal	Polisstyrelsen	Målet sätts i början av en operation
R.2.7.3	Mängden vapen som beslagtogs inom ramen för gränsöverskridande insatser, enligt typ av vapen, övriga långa vapen: gevär och hagelgevär (inkl. vapen som används vid saluter och ljudvapen)	Antal	0	Antal	2021	0	Antal	Polisstyrelsen	Målet sätts i början av en operation
R.2.8	Antalet administrativa enheter som utvecklat/anpassat befintliga mekanismer/förfaranden/verktyg/riktlinjer för samarbete med andra medlemsstater/unionsorgan eller -byråer/tredjeländer/internationella organisationer	Antal	0	Antal	2021	15	Antal	Polisstyrelsen	
R.2.9	Antalet anställda som deltar i gränsöverskridande insatser	Antal	0	Antal	2021	420	Antal	Centralkriminalpolisen	

Beteckning	Indikator	Måttenhet	Grundnivå	Referensvärdets måttnhet	Referensår	Mål (2029)	Målets måttnhet	Informat ionskälla	Anmärkningar
R.2.10	Antalet rekommendationer från Schengenutvärderingar som åtgärdats	Antal	0	Antal	2021	100	Andel (%)	Schengenutvärderingsrapport	Alla hittills givna har förverkligats.  Uppdateras när rekommendationer ges

### 2.2.3. Preliminär fördelning av anslagna medel (EU) efter interventionstyp

Referens: artikel 22.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser, artikel 16.12 i AMIF-förordningen, artikel 13.12 i förordningen om ISF eller artikel 13.18 i BMVI-förordningen

Tabell 3: Preliminär fördelning

Interventionstyp	Kod	Preliminärt belopp (i euro)
Data- och kommunikationstekniksystem, interoperabilitet, datakvalitet (bortsett från anordningar)	001	317 675,62
Nätverk, kompetenscentrum, samarbetsstrukturer, gemensamma åtgärder och operationer	002	158 837,81
Gemensamma utredningsgrupper eller andra gemensamma operationer	003	1 070 428,71
Sändande av experter	004	317 675,62
Utbildning	005	0,00
Utbyte av bästa praxis, verkstäder, konferenser, evenemang, informationskampanjer, kommunikationsaktiviteter	006	0,00
Studier, pilotprojekt, riskbedömning	007	0,00
Utrustning	008	1 366 005,16
Fordon	009	222 372,93
Byggnader, lokaler	010	0,00
Implementering eller annan uppföljning av forskningsprojekt	011	0,00

## **2.3. Särskilt mål 3. Förebyggande och bekämpande av brott**

### **2.3.1. Beskrivning av särskilt mål**

Finlands inre säkerhet utmanas av t.ex. den ökade ojämlikheten, polarisering, utslagning, hatbrott, riktade trakasserier, säkerhetsaspekter av rörlighet, problem med den offentliga ekonomin och extremism. I bakgrunden av t.ex. narkotika-, terrorism- och cyberhot finns ofta organiserad, internationell brottslighet.

För att bekämpa den organiserade brottsligheten måste man bland annat utveckla de taktiska och tekniska metoderna för brottsutredning. På grund av nya kriminella metoder och krypterade kommunikationsvägar behöver myndigheterna moderna verktyg, IT-lösningar och ny kunskap samt tillgång till information och elektroniska bevis från den digitala världen.

Maskininlärningsmetoder som utvecklats för bearbetning av artificiell intelligens, såsom naturligt språk, ljud eller bild, och utvidgad användning av programrobotik är viktiga mål. Datautvinning och analysmetoder, -expertis och -verktyg bör utvecklas med ISF-stöd så att man i förändringar i den fysiska och virtuella verksamhetsmiljön ska kunna identifiera fenomen som hotar säkerheten. Det finländska utbildningssystemet för teknisk brottsutredning är integrerat med europeiska utbildnings- och expertorganisationer inom brottsbekämpning, säkerhet, rättssystemet och forensik, vilket säkerställer delningen av bästa praxis och utbyte av expertutbildare.

Utbildningssystemet måste utvecklas snabbt för att säkerställa kompetens inom den nya tekniken.

Ökningen av narkotikamissbruk och allt yngre personers drogberoende ökar många olika slags kringbrottslighet. Under 2019 registrerades totalt 32 300 narkotikabrott och 2020 hela 36 900 narkotikabrott, vilket påvisar en ökning på 10 procent. I drogrelaterad brottslighet utnyttjas datanätverk i allt större utsträckning. Utveckling av systematisk informationsutbytes- och analysverksamhet med ISF-stöd är viktigt för att identifiera mål och allokerar den avslöjande verksamhetens resurser till de mest skadliga målen. Internationellt informationsutbyte är av avgörande betydelse på grund av brottets art och i synnerhet på grund av att majoriteten av de droger som används i Finland importeras.

Den snabba digitaliseringsutvecklingen och cyberbrottslighetens föränderliga fenomen utgör en utmaning för brottsbekämpande myndigheters cyberkompetens. Det finns inte tillräcklig grundutbildning för expertuppgifter inom bekämpningen av IT-brottslighet. Vad gäller avslöjande av brott som sker på den mörka webben förekommer det brister i kompetens, teknik och resurser. Rekonstruktion och modellering av cyberbrottslighet är inte möjligt för närvarande. Den bristande förmågan att statistikföra brott som utnyttjar cyberbrott och -miljöer har observerats i

utvärderingen av Finland 2018. Kompetensen gällande cybersäkerhet har under de senaste åren utvecklats bland annat genom att skapa ett kompletterande utbildningsprogram gällande bekämpning av cyberbrottslighet för att utveckla kompetensen inom digital forensik, taktisk brottsutredning och kompetens inom informationssökning på internet.

Vid utredning av cyberbrott och webbaserad förfrågning utvecklar och tillämpar man sådana tekniker och taktiker som är till nytta för all brottsbekämpande verksamhet. Till exempel har förmåga till mobil forensik en omfattande inverkan på utredningen av brott. Ny teknik måste implementeras i hela landet och hanteringen av till exempel omhändertagna mobila enheter ska förenhetligas. Genomförandet av det straffrättsliga ansvaret i hela brottsprocesskedjan ska säkerställas (hantering, lagring och förvaring av virtuellt bevismaterial för åtalsprövning och rättegång). Förebyggande och utredning av cyberbrottslighet kräver finansiering från fonden till kontinuerlig teknisk utveckling, ny utrustning och samarbete mellan myndigheter.

Cybersäkerhetsprojektens, som finansieras från Horisontti-programmet, resultat kan implementeras med ISF-stöd.

Med ISF-P-finansiering har man genomfört projekt för att förhindra penningtvätt och finansiering av terrorism samt utvecklat verksamhetsmodeller med anknytning till användningen av virtuella valutor. Målet är att med ISF-stöd fortsätta den nationella utvecklingen av administrativ brottsbekämpning och på så sätt effektivisera informationsutbyte och delning av praxis mellan myndigheter, organisationer och den privata sektorn, såsom finansbranschen och näringslivet. Strävan är att konfiskera den organiserade brottslighetens vinningar av brott och genomföra det straffrättsliga ansvaret, bland annat för att bekämpa penningtvätt och bedrägeribrott. Även myndigheternas analysarbete, tekniska lösningar och verktyg kommer att förbättras.

Terrorhotet har ökat i Finland (cirka 390 målpersoner år 2020) och lägesbilden har förändrats. Enskilda aktörer är det största hotet. Polisen har huvudansvaret för bekämpningen av terrorismen, men bekämpningen bygger på samarbete. Gränsbevakningsväsendet stödjer polisen med specialpersonal och -utrustning, Försvarmakten, Tullen och andra aktörer inom sina respektive branscher. Myndigheternas svars- och prestationsförmåga i att förhindra, avbryta, utreda och bekämpa finansiering av terroristhandlingar ska utvecklas genom myndighetssamarbete och genom att ordna utbildningar, upphandla lämplig materiel och utrustning och utnyttja digitalisering. Med ISF-P -stöd har man anskaffat skyddsutrustning och funktionsförmåga i

mörkret, men det finns fortfarande brister i utrustning och materiel. Det finns ett akut behov av att utveckla förmågan att bekämpa terrorism, till exempel i uppgifter som inbegriper flygtrafik. Identifieringen av varor och ämnen som utnyttjas i terroristiskt syfte ska förbättras.

En särskild utmaning i bekämpningen av våldsam extremism är individer och grupper som befinner sig i en utsatt ställning och som är svåra att nå, som man uppskattar vara radikaliserade eller riskerar att bli radikaliserade. Att stödja familjer, speciellt ungdomar, kamratnätverk och närståendekretsen spelar en viktig roll för att förebygga våld och extremism. I enlighet med EU:s handlingsprogram för bekämpning av terrorism är det viktigt att ta itu med de bakomliggande orsakerna, utveckla samarbetsmodeller mellan myndigheter och medborgarverksamhet, stödja organisationer som bedriver förebyggande verksamhet och att ordna utbildning. Man uppskattar att webbinnehåll med terrorismanknytningar har en betydande inverkan på radikalisering. För att avlägsna terrorisminnehåll och utveckla den lokala kompetensen ska man dela goda praxis, utveckla informationsutbyte, nya metoder och praktiska interventioner. Myndigheterna, organisationsfältet och andra aktörer har tillsammans skapat verksamhetsmodeller, vars syfte är att förhindra rekrytering av i synnerhet unga till den grova och organiserade brottslighetens inflytande, hjälpa personer som vill lämna brottsliga gäng och stödja utländska stridande som återvänder från utlandet. Utmaningen är etablering av och resursallokering till exit-verksamheten. Exit-verksamheten ska vidareutvecklas som ett sätt att bekämpa brottslighet i olika skeden av brottscykeln och förebygga den. Stöd måste också garanteras under straffrättsliga förfaranden och påföljder. I den nationella åtgärdsplanen för förebyggande av våldsam radikalisering och extremism 2019-2023 har de centrala utvecklingsbehoven beaktats.

Finländsk korruption är inte synlig korruption eller mutande, utan strukturell, svårupptäckt sådan och förekommer ofta i gränssnitten för näringslivet och myndighetsverksamheten. Riskområden anses vara byggbranschen, offentliga upphandlingar och anbudsförfaranden, samhällsplanering, politiskt beslutsfattande samt parti- och valfinansiering. En utmaning är den dåliga medvetenheten om korruption. Det är svårt att få en helhetsbild av korruptionsbrotten och formerna som de förekommer i. Man bör öka medvetenheten och samarbetet kring korruption och bekämpning av den samt implementera internationella skyldigheter och Finlands första strategi mot korruption, som blev klar 2021. EU-direktivet gällande skydd av rapportörer förutsätter grundande av rapporteringskanaler och effektivt skydd av rapportörer, vilket genomförs med informering, utbildning, rådgivning och rättshjälp till statens, kommunernas och den privata sektorns organisationer. Med ISF-stödet bör man satsa på att avslöja och utreda korruptionsfall genom att utveckla analysmetoder, -kompetens och -verktyg samt brottsstatistikföringen.

Det förekommer brister i förverkligandet av brottsoffrens rättigheter med beaktande av rätt att få uppgifter, övervakning av besöksförbud, bedömning av skyddsbehov, hänvisning till stödtjänster, anskaffning av juridiska rådgivare, tolkning, statistikföring samt beaktande av specialbehov i hela brottsprocessen, i myndigheternas lokaler och vid domstolsförfaranden. Goda praxis i brottsprocessen som beaktar offrens tillgång till information och behov måste utvecklas. I synnerhet måste åtgärder vidtas för att förbättra stöd- och informationsbehoven för offer för terrorism och deras närstående. Stöd och skydd till brottsoffer måste förbättras genom utveckling av praxis, informationssystem, elektroniska verktyg och teknisk säkerhetsutrustning. Särskilt utmanande är det att identifiera specialbehoven hos dem som befinner sig i en särskilt utsatt ställning, såsom offer för människohandel och närståendevåld samt offer med invandrarbakgrund och papperslösa personer. Stödtjänsterna kan förbättras som en del av beredskapsplaneringen genom att involvera organisationsaktörer i planering och övningar. Brottsoffrens jämlika möjligheter att använda myndigheternas tjänster och beaktandet av offrets individuella situation ska tryggas.

Finland har inte identifierings- och handledningsmekanismen (NRM) för identifiering av människohandel och styrning till att omfattas av hjälp. Människohandel kräver åtgärder inom olika sektorer i samhället. Under de senaste fem åren har polisen registrerat i genomsnitt 64 brottsanmälningar om människohandel och 6 brottsanmälningar om grov människohandel per år. Kundantalet inom hjälpsystemet för offer för människohandel ökar. I slutet av 2018 omfattades 361 personer av systemet, 521 i slutet av 2019 och 704 i slutet av 2020. Personer som blivit offer för sexuellt utnyttjande har hänvisats till hjälpsystemet för offer för människohandel i relativt liten utsträckning. Ett ökande antal offer för tvångsäktenskap samt barn och ungdomar hänvisas till systemet. En form av människohandel som sällan identifieras i Finland är utnyttjande i brottslig verksamhet och/eller tvångstiggeri. Människohandel med anknytning till arbetskraftsexploatering, i synnerhet inom restaurang-, städ- och byggbranscherna och jordbruk, som är nära knutet till grå ekonomi och ekonomisk brottslighet, identifieras det mest av i Finland. Ansvarsskyldigheten för offentlig upphandling måste förbättras (erforderliga konkurrensutsättningar) och myndigheternas medel för att ta itu med missbruk och dela tipsinformation måste stärkas. Innovativa metoder och verksamhetsmodeller som är tillämpliga i lokala förhållanden borde utvecklas. Med ISF-finansiering kan man till exempel ordna utbildning och producera utbildningsmaterial till myndigheter. Lagring och insamling av information måste standardiseras för att bryta ner formerna av människohandel och följa upp hur ärendena fortskrider i det straffrättsliga systemet. Informationsutbytet om god praxis och operativt samarbete mellan olika länder och i synnerhet med Europol måste vara



effektivt. I genomförandet av det nationella handlingsprogrammet mot människohandel ska man i tillämpliga delar utnyttja ISF-stöd.

CBRNE-situationer är sektorsövergripande, antingen oavsiktliga eller orsakade av brottslig verksamhet. Nivån på kompetensen, informationen och materielen som krävs i CBRNE-specialsituationer varierar hos olika aktörer. Finland uppnår inte den observationsprestanda som förutsätts i programmet EU CBRN Action Plan. Enhetsbasen för observation är bristfällig och basens fördelning är ojämn. Det förekommer brister i lagrings- och överföringsprestandan gällande farliga prover. Målet är en mer enhetlig kompetens och utrustning av jämnare kvalitet i hela landet. Man måste ordna gemensamma CBRNE-övningar för aktörerna (myndigheter, tredje sektorn och den privata sektorn).

Nationella åtgärder till följd av genomförandet av CER-direktivet kan i tillämpliga delar finansieras ur ISF-fonden. Ett av områdena för utveckling av beredskapen är skyddet av kritisk infrastruktur, inklusive bland annat myndigheternas offentliga lokaler. Beredskapen för olika storolyckor och störningssituationer (t.ex. i globala datasystem) och nya hot kommer att vara allt viktigare. Informationsutbytet och samarbetet måste intensifieras bland annat genom utveckling av gemensamma riskanalysverktyg och en ökning av antalet övningar myndigheter, den tredje sektorn och privata aktörer emellan. Utrustning och materiel ska upphandlas så att de är snabbt klara för användning. Det är av yttersta vikt att göra en korrekt situationsbedömning. Motåtgärder för obemannad luftfart, bildningen av skyddszoner och förebyggande skydd av befolkningen och miljön mot bland annat massförstörelsevapen ska utvecklas. Avsikten är att alla ovan nämnda delområden inom beredskap ska förverkligas med ISF-stöd.

För att svara på utvecklingsbehoven förverkligar fonden följande verkställighetsåtgärder och bland annat funktioner som liknar följande:

### ***A Utbildning, övningar och delning av bästa praxis***

- Man genomför utbildningar med anknytning exempelvis till radikaliserings, människohandel, bekämpning av cyberbrott och CBRNE-situationer. Målet är bland annat att skapa kompetens och förenhetliga förfaringssätten i hela landet. (75/90 %)
- Det nationella och internationella utbildningssamarbetet mellan myndigheter och högskolor stärks. Man deltar i nationella och internationella utbildningar och arbetsgrupper. (75/90 %)

- Polisyreshögskolan deltar i utbytesprogram och gemensamma övningar. Finland fortsätter som aktiv medlem i CEPOL och ordnar 1–3 aktiviteter årligen. (75/90 %)
- Man utvecklar den nationella ledarskaps- och analyskapaciteten i särskilda situationer. (75/90 %)

### ***3 B Sammankoppling av resurser och kunskaper***

- Man fördjupar samarbetet, delningen av praxis och informationsutbytet, utökar användningen av fungerande modeller och utvecklar nya sådana, bland annat för att utveckla identifiering och förebyggande av korruption, våldsbejakande radikaliserings och extremism samt för att utveckla ingripande i ett tidigt skede och bekämpa terroristisk propaganda. Syftet med samarbetet är bland annat att allokera förebyggande och operativa aktiviteter och resurser, och att till exempel myndigheter som bekämpar IT-brottslighet och rättsliga myndigheter identifierar cybermiljöns möjligheter och utmaningar. (75/90 %)
- Informationsutbyte förstärks myndigheter och den privata sektorn emellan t.ex. gällande penningtvätt och bedrägeribrott. (75/90 %)
- Nya verksamhetsmån utvecklas för att anvisa borttagning av brottsnytta. (75 %)
- Man förverkligar projekt baserade på EU-förordningen om förhindrande av spridning av terrorisminnehåll online (640/2018). (75/90 %)

### ***3 C Utveckling av åtgärder för att stödja vittnen, visselblåsare och brottsoffer***

- Man förbättrar brottsoffrens stöd, skydd och tillgång till information. Man beaktar de särskilda behoven hos personer i utsatt ställning. Man utvecklar verksamhetsmodeller och samarbete myndigheter, den privata sektorn och organisationer emellan. Målet är att fördjupa kompetensen i att identifiera offer, hänvisa till att omfattas av hjälpåtgärder samt avslöja och utreda brottslig verksamhet samt i åtal. (75 %)
- Man ordnar information, rådgivning, utbildning och rättshjälp gällande skydd av anmälare. (75 %)

### **3 D Uppdatering av utrustning, utbildningsredskap och annan säkerhetsinfrastruktur**

- Tekniken och utrustningen inom brottsbekämpning och -utredning förnyas. Målet är att de brottsbekämpande myndigheterna utnyttjar den nya tekniken i omfattande utsträckning. (75/90 %)
- Man upphandlar moderna tekniska redskap och datatekniska lösningar samt specialmateriel till myndigheterna. (75/90 %)
- Skyddsutrustning upphandlas till uppgifter för första insatsen inom den operativa verksamheten (75/90 %)
- UAS-verksamheten utvecklas (75/90 %)

### **3 E Skydd av kritisk infrastruktur**

- Man ordnar test-, utvecklings-, utbildnings- och övningsverksamhet med beaktande av skydd av kritisk infrastruktur. Målet är ett CBRNE-säkert samhälle, som har kapacitet att tåla störningar och som samarbetar på ett effektivt, smidigt och riskmedvetet sätt. (90 %)
- Självskyddet i säkerhetsmyndigheternas offentliga lokaler kommer att förbättras. (90 %)

Inom utbildningsverksamheten beaktar man de brister som observerats i CEPOLs bedömning av utbildningsbehov (STNA) och koordinationen med CEPOL för att undvika överlappningar och öka synergieffekterna.

#### **Operativt stöd**

Det operativa stödet används till underhåll av tekniska redskap, materiel och utrustning som används i förebyggande, avslöjande och utredning av gränsöverskridande grov och organiserad brottslighet samt till personalkostnader för att trygga en hög nivå på den inre säkerheten. Stödmottagaren är polisen.

#### **Resultatmål bland annat följande:**

- Utbildningar har ordnats till exempel med anknytning till tekniska undersökningar, cyberbrottslighet, radikaliserings, människohandel, bedömning av offrens skyddsbehov osv. Även kompetensen inom narkotikaidentifiering har ökats.

- Anordningar, program och kompetens inom utredning av till exempel IT-brott har förenhetligats och uppdaterats. Man har utvecklat nya metoder och redskap för informationsutbyte för hantering av IT-brott och störnings- och storolycksituationer.
- Innovativa förfaranden och ny teknik har implementerats, såsom analysverktyg och modeller för datainsamling, till exempel för identifiering av hotande fenomen och personer som orsakar oro.
- Förmågan att identifiera och bekämpa nya hot har förbättrats, till exempel i cybermiljöer och med anknytning till CBRNE-hot. Motåtgärder med anknytning till obemannade luftfartyg har främjats. Med tanke på kritisk infrastruktur har man utvecklat riskbedömningen, ordnat övningar och förbättrat skyddet av lokaler.
- Samarbetet med den privata sektorn har förbättrats, bland annat vad gäller förebyggande av cyberbrottslighet, avslöjande av penningtvätt och korruption och skyddet av den kritiska infrastrukturen. Man har bildat en lägesbildsfunktion för korruptionsbrott.
- Man har ökat informationen gällande till exempel skydd av anmälaren, bekämpning av hatpropaganda och terroristpropaganda och till brottsoffer.
- Lokala verksamhetsmodeller och förebyggande verksamhetspolitik har utvecklats och pilottestats i samarbete med olika aktörer, till exempel för att ingripa i radikalisering.
- Man har förberett det nationella identifierings- och hänvisningssystemet för människohandelsoffer (NRM). En modell för servicestig har fastställts. Samarbetsmodellen för driftskompatibilitet för att bekämpa grå ekonomi samt arbetsbetingat utnyttjande och människohandel har pilottestats. Kompetensen har fördjupats i att identifiera offer, hänvisa till att omfattas av hjälpåtgärder, tillgången till hjälp, avslöja och utreda brottslig verksamhet samt i åtal.
- Modern utrustning, materiel, skyddsutrustning och teknik har upphandlats, till exempel för bekämpning av terrorism och utredning av IT-brott, dekontaminering och miljöskydd. CBRNE-kapaciteten har uppdaterats.

Stödet till brottsoffer och vittnen till brott har förbättrats.

### 2.3.2. Indikatorer

Referens: artikel 22.4 e i förordningen om gemensamma bestämmelser

Tabell 1: Outputindikatorer

Förebyggande och bekämpande av brott	O.3.1	Antalet deltagare i utbildningsverksamhet	Antal	4 435	10 670
Förebyggande och bekämpande av brott	O.3.2	Antalet utbytesprogram/arbersseminarier/studiebesök	Antal	129	376
Förebyggande och bekämpande av brott	O.3.3	Antalet upphandlade utrustningsartiklar	Antal	226	416
Förebyggande och bekämpande av brott	O.3.4	Antalet inköpta transportmedel	Antal	13	18
Förebyggande och bekämpande av brott	O.3.5	Antalet infrastrukturobjekt/säkerhetsrelevanta faciliteter/verktyg/mekanismer som konstruerats/köpts in/uppgraderats	Antal	1	4
Förebyggande och bekämpande av brott	O.3.6	Antalet projekt för att förebygga brott	Antal	23	70
Förebyggande och bekämpande av brott	O.3.7	Antalet projekt för att stödja brottsoffer	Antal	4	12
Förebyggande och bekämpande av brott	O.3.8	Antal brottsoffer som fått stöd	Antal	30	80

Tabell 2: Resultatindikatorer

Beteckning	Indikator	Måttenhet	Grundnivå	Referensvärdets måttenhet	Referensår	Mål (2029)	Målets måttenhet	Informationskälla	Anmärkingar
R.3.9	Antalet initiativ för förebyggande av radikalering som utarbetats/utökats	Antal	0	Antal	2021	10	Antal	Förverkligade projekt	
R.3.10	Antalet initiativ för skydd av/stöd till vittnen och visselblåsare som utarbetats/utökats	Antal	0	Antal	2021	3	Antal	Polisstyrelsen och justitieministeriet	
R.3.11	Antalet kritiska infrastrukturanläggningar /offentliga platser med nya/anpassade faciliteter för skydd mot säkerhetsrelaterade risker	Antal	0	Antal	2021	48	Antal	Förverkligade projekt	
R.3.12	Antalet deltagare som anser att utbildningsverksamheten är användbar i deras arbete	Antal	0	Andel (%)	2021	9 670	Antal	Bedömning på basis av den muntliga kursresponsen. Polisyrkeshögskolan, justitieministeriet och räddningsavdelningen vid inrikesministeriet	

Beteckning	Indikator	Måttenhet	Grundnivå	Referensvärdets måttenhet	Referensår	Mål (2029)	Målets måttenhet	Informationskälla	Anmärkingar
R.3.13	Antalet deltagare som tre månader efter utbildningsverksamheten rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten	Antal	0	Andel (%)	2021	8 536	Antal	Bedömning på basis av den muntliga kursresponserna. Polisyrkeshögskolan, justitieministeriet och räddningsavdelningen vid inrikesministeriet	

### 2.3.3. Preliminär fördelning av anslagna medel (EU) efter interventionstyp

Referens: artikel 22.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser, artikel 16.12 i AMIF-förordningen, artikel 13.12 i förordningen om ISF eller artikel 13.18 i BMVI-förordningen

Tabell 3: Preliminär fördelning

Interventionstyp	Kod	Preliminärt belopp (i euro)
Data- och kommunikationstekniksystem, interoperabilitet, datakvalitet (bortsett från anordningar)	001	2 020 002,57
Nätverk, kompetenscentrum, samarbetsstrukturer, gemensamma åtgärder och operationer	002	1 553 848,13
Gemensamma utredningsgrupper eller andra gemensamma operationer	003	155 384,81
Sändande av experter	004	0,00
Utbildning	005	2 244 447,30
Utbyte av bästa praxis, verkstäder, konferenser, evenemang, informationskampanjer, kommunikationsaktiviteter	006	1 243 078,51
Studier, pilotprojekt, riskbedömning	007	310 769,63
Utrustning	008	8 977 789,21
Fordon	009	776 924,07
Byggnader, lokaler	010	1 553 848,13
Implementering eller annan uppföljning av forskningsprojekt	011	155 384,81



## **2.4. Tekniskt bistånd**

### **2.4.1. Beskrivning**

Referens: artiklarna 22.3 f, 36.5, 37 och 95 i förordningen om gemensamma bestämmelser

Referens: tekniskt bistånd i enlighet med artikel 36 i förordningen om gemensamma bestämmelser

Med det tekniska biståndet täcks kostnader förknippade med verkställandet av fonderna. Den största kostnadsposten blir förvaltningsmyndighetens personalkostnader. Det tekniska biståndet täcker även revisionsmyndighetens personalkostnader. Under programperioden 2021–2027 kommer man att bygga upp ett eget elektroniskt informationssystem för fonderna för inrikesfrågor och de anmärkningsvärda kostnaderna som det orsakar täcks med det tekniska biståndet. Andra kostnader som täcks av tekniskt bistånd är förvaltningsmyndighetens utbildnings- och resekostnader, kommunikationskostnader, kostnader för utbildning och andra evenemang för sökande och stödmottagare samt andra kostnader som orsakas av genomförandet. Kostnader i samband med slutet av programperioden 2014–2020, till exempel kostnaderna för den slutliga utvärderingen, kan täckas med det tekniska biståndet för programperioden 2021–2027 med stöd av förordningen om gemensamma bestämmelser, enligt vilken åtgärderna kan gälla även föregående eller nästa budgetår. I sådana fall kan även kostnader förknippade med beredningen av programperioden 2021–2027 täckas med det tekniska biståndet.

Om fonderna för inrikesfrågor har en gemensam behörig förvaltningsmyndighet, kan fondernas anslag för tekniskt bistånd kombineras. Förvaltningsmyndigheten beslutar om en plan för användning av tekniskt bistånd varje år och övervakar den övergripande användningen av det tekniska biståndet. Förvaltningsmyndigheten ska samråda med övervakningskommittén om planen för användning av tekniskt bistånd och årligen rapportera till tillsynskommittén om användningen av tekniskt bistånd.

Referens: tekniskt bistånd i enlighet med artikel 37 i förordningen om gemensamma bestämmelser

I förekommande fall ska åtgärder vidtas inom ramen för normalt tekniskt bistånd.

## 2.4.2. Preliminär fördelning av tekniskt bistånd enligt artiklarna 36.5 och 37 i förordningen om gemensamma bestämmelser

Tabell 4: Preliminär fördelning

Interventionstyp	Kod	Indicative amount (Euro)
Information och kommunikation	001	37 945
Förberedelse, genomförande, uppföljning och övervakning	002	1 980 729
Utvärdering och utredningar, datainsamling	003	22 767
Utveckling av beredskapen	004	30 356

### 3.Finansieringsplan

Referens: artikel 22.3 g i förordningen om gemensamma bestämmelser

#### 3.1. Anslag per år

Tabell 5: Anslag per år

Fond	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totalt
ISF		7 677 113	6 669 899	6 487 256	5 470 680	5 400 343	4 896 467	36 601 756

## **3.2. Anslag totalt**

Tabell 6: Totalbelopp anslag per fond och nationell andel

Särskilt mål (SO)	Interventionstyp	Basis for calculation Union support (total or public)	Union contribution (a)	National contribution (b)=(c)+(d)	Riktgivande fördelning av den nationella finansieringsandelen, public (c)	Riktgivande fördelning av den nationella finansieringsandelen, private (d)	Total (e)=(a)+(b)	Co- financing rate (f)=(a)/(e)
Informationsutbyte	Åtgärder som samfinansieras i enlighet med artikel 12.1 i ISF-förordningen	Totalbelopp stöd	5 982 315,31	1 994 105,10	1 495 578,83	0,00	7 976 420,41	75 %
Informationsutbyte	Åtgärder som samfinansieras i enlighet med artikel 12.2 i ISF-förordningen (särskilda åtgärder 90 %)	--	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0 %
Informationsutbyte	Åtgärder som samfinansieras i enlighet med artikel 12.3 i ISF-förordningen (90 % bilaga IV)	Totalbelopp stöd	4 894 621,62	543 846,85	1 223 655,40	0,00	5 438 468,46	90 %
Informationsutbyte	Åtgärder som samfinansieras i enlighet med artikel 12.4 i ISF-förordningen (operativt stöd 100 %)	Totalbelopp stöd	1 208 548,55	0,00	302 137,14	0,00	1 208 548,55	100 %

Informationsutbyte	Åtgärder som samfinansieras i enlighet med artikel 12.5 i ISF-förordningen (nödhjälp 100 %)	--	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0 %
Särskilt mål 1 totalt			12 085 485,47	2 537 951,95	3 021 371,37	0,00	14 623 437,42	
Gränsöverskridande samarbete	Åtgärder som samfinansieras i enlighet med artikel 12.1 i ISF-förordningen	Totalbelopp stöd	2 779 661,66	926 553,89		0,00	3 706 215,54	75 %
Gränsöverskridande samarbete	Åtgärder som samfinansieras i enlighet med artikel 12.2 i ISF-förordningen	Totalbelopp stöd	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0 %
Gränsöverskridande samarbete	Åtgärder som samfinansieras i enlighet med artikel 12.3 i ISF-förordningen	Totalbelopp stöd	397 094,52	44 121,61			441 216,14	90 %
Gränsöverskridande samarbete	Åtgärder som samfinansieras i enlighet med artikel 12.4 i ISF-förordningen	Totalbelopp stöd	276 239,67	0,00			276 239,67	100 %
Gränsöverskridande samarbete	Åtgärder som samfinansieras i enlighet med artikel 12.5 i ISF-förordningen	Totalbelopp stöd	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0 %
Särskilt mål 2 totalt			3 452 995,85	970 675,50	0,00	0,00	4 423 671,35	

Förebyggande och bekämpande av brott	Åtgärder som samfinansieras i enlighet med artikel 12.1 i ISF-förordningen	Totalbelopp stöd	11 187 706,55	3 729 235,52	3 329 235,52	400 000,00	14 916 942,07	75 %
Förebyggande och bekämpande av brott	Åtgärder som samfinansieras i enlighet med artikel 12.2 i ISF-förordningen	Totalbelopp stöd	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0 %
Förebyggande och bekämpande av brott	Åtgärder som samfinansieras i enlighet med artikel 12.3 i ISF-förordningen	Totalbelopp stöd	4 350 774,77	483 419,42	433 419,42	50 000,00	4 834 194,19	90 %
Förebyggande och bekämpande av brott	Åtgärder som samfinansieras i enlighet med artikel 12.4 i ISF-förordningen	Totalbelopp stöd	3 452 995,85	0,00	0,00	0,00	3 452 995,85	100 %
Förebyggande och bekämpande av brott	Åtgärder som samfinansieras i enlighet med artikel 12.5 i ISF-förordningen	Totalbelopp stöd	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0 %
Särskilt mål 3 totalt			18 991 477,17	4 212 654,94	3 762 654,94	450 000,00	23 204 132,10	
Tekniskt bistånd (i enlighet med artikel 36.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser)		Totalbelopp stöd	2 071 797,00				2 071 797,00	100 %

Tekniskt bistånd (i enlighet med artikel 37 i förordningen om gemensamma bestämmelser)		Totalbelopp stöd	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totalt			36 601 755,49	7 721 282,38	6 784 026,30	450 000,00	44 323 037,87	



### **3.3. Överföringar**

#### ***Överföringar mellan fonder med gemensam förvaltning***

No transfers.

#### ***Överföringar till instrument som förvaltas, direkt eller indirekt***

No transfers.

## 4. Möjliggörande förutsättningar

Referens: artikel 22.3 i förordningen om gemensamma bestämmelser

### Möjliggörande förutsättning 1. Effektiva uppföljningsmekanismer för marknader för offentlig upphandling

Uppfyllelse av möjliggörande förutsättning: ja.

Kriterier	Uppfyllelse av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
<p>Man använder uppföljningsmekanismer som täcker alla offentliga upphandlingar och vad de gör inom ramen för fonderna och i enlighet med unionens upphandlingslagstiftning. I kravet i fråga ingår:</p> <p>Kriterium 1. arrangemang med vilka man säkerställer ihopsamling av effektiva och pålitliga uppgifter om förfaranden som gäller offentliga upphandlingar som överskrider unionens tröskelvärden i enlighet med rapporteringsskyldigheterna som föreskrivs i artikel 83 och 84 i direktivet 2014/24/EU och artikel 99 och 100 i direktivet 2014/25/EU</p>	Ja	<p><a href="#">Lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016)</a></p> <p><a href="#">Lagen om offentlig försvars- och säkerhetsupphandling (1531/2011)</a></p> <p><a href="#">Hilma (meddelanden om upphandling)</a></p> <p><a href="#">Upphandlingskalender</a></p> <p><a href="#">Rådgivningsenheten för offentlig upphandling</a></p> <p>Kommissionens upphandlingsriktlinjer C(2019) 3452 final</p> <p>Förvaltningsmyndighetens förvaltningshandbok.</p>	<p>EU-lagstiftningen om offentlig upphandling har satts i kraft.</p> <p>Arbets- och näringsministeriet (ANM) ansvarar för regleringen av offentliga upphandlingar. Rådgivningsenheten för offentliga upphandlingar har utvecklats tillsammans av ANM och Kommunförbundet.</p> <p>ANM ansvarar för rapporteringskanalen HILMA för offentliga upphandlingar.</p> <p>De upphandlande enheter som avses i lagen om offentlig upphandling och koncession ska i Hilma anmäla kommande både nationella upphandlingar och upphandlingar som överskrider EU-tröskelvärdet, sina konkurrensutsättningar och resultaten av konkurrensutsättningar.</p> <p>Webbplatsen hankinnat.fi stöder arbetet i rådgivningsenheten för offentliga upphandlingar.</p> <p>Upphandlingskalendern är en öppen tjänst med de senaste upphandlingsbesluten inom den offentliga sektorn, en lista över inköpsställen och information om kommande upphandlingar. Inom offentliga</p>

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
			<p>organisationer har man egna upphandlingsriktlinjer som en del av ekonomistadgan.</p> <p>Under programperioden 2014–2020 har förvaltningsmyndigheten fått utbildning i regler och tillämpning av offentlig upphandling. Detta kommer att fortsätta under perioden 2021-2027.</p> <p>Upphandlingsförfaranden kontrolleras i samband med handläggning av ansökningar och behandlas vid utbildningar som arrangeras för projekten</p>
<p>Kriterium 2. arrangemang med vilka man säkerställer att uppgifterna täcker minst följande:</p> <p>a) konkurrensens kvalitet och intensitet: vinnarnas namn, antal preliminära anbudsgivare och avtalets värde</p> <p>b) uppgifterna om det slutliga priset efter att avtalet utarbetats och om små och medelstora företags deltagande som direkta anbudsgivare ifall sådana uppgifter finns tillgängliga i nationella system</p>	Ja	<p><a href="#">Hilma (meddelanden om upphandling)</a></p> <p><a href="#">Upphandlingskalender</a></p> <p><a href="#">Lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999)</a></p>	<p>Den nödvändiga informationen finns i de nationella systemen.</p> <p>Namn på vinnande anbudsgivare: Upphandlingskalender</p> <p>Antal ursprungliga anbudsgivare och antal utvalda anbudsgivare: Med upphandlingsbeslut via Upphandlingskalendern.</p> <p>Kontraktets värde: HILMA</p> <p>I det upphandlingsbeslut som offentliggörs i Upphandlingskalendern offentliggörs kontraktets pris om det är offentligt (information som omfattas av en företagshemlighet offentliggörs inte). Om kontraktets pris inte är offentligt, anges priset i de bilagda handlingarna till beslutet, som alltid är offentliga endast för parterna (lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999), 6§, 9§, 10§, 11§).</p> <p>Information om små och medelstora företags deltagande som direkta anbudsgivare: HILMA och Upphandlingskalenderns upphandlingsbeslut</p>

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
Kriterium 3.	Ja	<a href="#">Konkurrens- och konsumentverket</a> <a href="#">Lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016)</a> <a href="#">Förvaltningslag</a>	<p>Konkurrens- och konsumentverket (KKV) övervakar efterlevnaden av lagstiftningen gällande offentlig upphandling med stöd av 139 § i lagen om offentlig upphandling (1397/2016). Övervakningen riktas till de upphandlande enheternas verksamhet... Alla som anser att en upphandlande enhet har förfarit i strid med lagen om offentlig upphandling kan göra en åtgärdsbegäran hos KKV för att utreda förfarandets lagenlighet. KKV:s tillsyn kompletterar förfarandet gällande ändringssökande i enlighet med lagen om offentlig upphandling.</p>
Kriterium 4. arrangemang för att göra analysresultaten tillgängliga för publiken i enlighet med artikel 83.3 i direktiv 2014/24/EU och artikel 99.3 i direktiv 2014/25/EU	Ja	<a href="#">Lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016)</a> <a href="#">Rapportering av resultaten av tillsynen över offentliga upphandlingar</a>	<p>Konkurrens- och konsumentverket utarbetar en årlig rapport om sin verksamhet som gäller övervakning i enlighet med 144 § i lagen om offentlig upphandling. På KKV:s offentliga webbplats finns rapporter om resultaten av övervakningen av offentliga upphandlingar. KKV:s senaste rapport är från den 1 juni 2021, gällande år 2020 (KKV/648/14.00.60/2021). I enlighet med 172 § i lagen om offentlig upphandling och koncession ansvarar arbets- och näringsministeriet (ANM) för att en övervakningsrapport sänds till kommissionen vart tredje år. ANM svarar också för att uppgifterna lämnas ut till myndigheterna i andra medlemsstater. Enligt lagen ska upphandlande enheter och andra myndigheter på begäran lämna nödvändiga uppgifter till arbets- och näringsministeriet. I enlighet med 171 § i lagen om offentlig upphandling och koncession har upphandlande enheter rätt att från myndigheten och den offentliga tjänsten få informationen som krävs för att fastställa förekomsten av diskretionära uteslutningskriterier</p>

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
Kriterium 5. arrangemang för att säkerställa att all information om misstänkt uppgjord anbudsgivning anmäls till behöriga nationella organ i enlighet med artikel 83.2 i direktiv 2014/24/EU och artikel 99.2 i direktiv 2014/25/EU.	Ja	<a href="#">Lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016)</a> <a href="#">Konkurrenslagen (948/2011)</a> <a href="#">Information och anvisningar, karteller</a> <a href="#">Tillsyn av offentliga upphandlingar, tipstjänst</a> <a href="#">Strategi mot korruption</a> <a href="#">Anhängiga upphandlingsärenden vid marknadsdomstolen</a>	<p>Arrangemang: EU-lagstiftningen om offentlig upphandling har satts i kraft. Lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016) tillämpas på alla offentliga upphandlingar som överskrider de nationella tröskelvärdena och EU:s tröskelvärden. I enlighet med 139 § i lagen om offentlig upphandling och koncession ansvarar Konkurrens- och konsumentverket för att övervaka efterlevnaden av lagen (enligt kriterium 2) och för att trots sekretessbestämmelserna lämna ut information till nationella myndigheter i enlighet med 143 § i lagen. Konkurrens- och konsumentverket rapporterar årligen på sin offentliga webbplats om sin verksamhet gällande övervakningen av lagen om offentlig upphandling och koncession i enlighet med 144 § i lagen i fråga. KKV kan föreslå påföljder för en upphandlande enhet vid marknadsdomstolen. Marknadsdomstolen upprätthåller och publicerar dagligen en förteckning över upphandlingsärenden som har inletts vid marknadsdomstolen i enlighet med 148 § 3 mom. i lagen om offentlig upphandling och koncession. KKV övervakar efterlevnaden av konkurrenslagen (948/2011) som skyddar PE-CONS 47/21 ADD 1 45 BILAGA VI EN ekonomisk konkurrens. Dessutom instruerar och informerar KKV om uppgjord anbudsgivning och karteller. Statsrådet har fattat ett principbeslut om en strategi mot korruption och ett åtgärdsprogram som stöder denna strategi för åren 2021–2023 där upphandlingar utgör en särskild tyngdpunkt.</p>

### **Möjliggörande förutsättning: 3. Effektiv tillämpning och verkställande av stadgan om de grundläggande rättigheterna**

Uppfyllande av möjliggörande förutsättning: ja.

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
<p>Kriterium 1</p> <p>Man använder effektiva mekanismer med vilka man säkerställer att den Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, nedan "stadgan om de grundläggande rättigheterna", iakttas och som inkluderar följande: Kriterium 1. arrangemang med vilka man säkerställer att de relevanta bestämmelserna i stadgan om de grundläggande rättigheterna iakttas i program som stöds från fonderna och i programmets verkställande</p>	Ja	<p><a href="#">EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna.</a></p> <p><a href="#">Meddelande från kommissionen: Riktlinjer för att följa Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna i samband med genomförandet av de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna) (PDF)</a></p> <p><a href="#">Finlands grundlag (731/1999)</a></p> <p><a href="#">Diskrimineringslagen (1325/2014)</a></p> <p><a href="#">Lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män (609/1986)</a></p> <p><a href="#">Perus- ja ihmisoikeuksien toteutuminen Suomessa - koottuja havaintoja vuodelta 2019 (yhdistysavain.fi)</a></p>	<p>Finlands statsförfattning och grundlagen (731/1999) tryggar människovärdets okränkbarhet och den enskilda människans frihet och rättigheter samt främjar rättvisa i samhället. Finlands nationella människorättsinstitution (NHRI) består av människorättscentret, människorättsdelegationen och justitieombudsmannen. Människorättscentret har kallats in som en permanent expert till programmets uppföljningskommitté vars expertis den förvaltande myndigheten använder i frågorna i fråga. SHM ansvarar för jämställdhetspolitiken, jämställdhetsombudsmannen övervakar att lagen iakttas och delegationen för jämställdhetsärenden främjar jämställdhet mellan könen.</p> <p>Delegationen för jämställdhetsärenden är en medlem i programmets övervakningskommitté. Den förvaltande myndigheten beaktar bestämmelserna i EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna i beredningen av programmet, i frågorna kring projektansökan och i de särskilda urvalskriterierna. Kraven i stadgan om de grundläggande rättigheterna har beaktats i den förvaltande myndighetens och tillsynsmyndighetens arbete till exempel i checklistorna gällande val av projekt, slutrapporter och verifieringar som myndigheterna utför. Dessutom har det säkerställts att åtgärder som är i strid med stadgan om de grundläggande rättigheterna inte finansieras ur programmet. Dataskyddet beaktas vid verkställandet</p>
<p>Kriterium 2. arrangemang som gäller rapportering till övervakningskommittén om fall där man i åtgärder som understöts från fonderna inte har iakttagit stadgan om de grundläggande rättigheterna och</p>	Ja		<p>Den förvaltande myndigheten får informationen från projektens behandlingsprocesser som innefattar checklistor om stadgan om de grundläggande rättigheterna gällande val av projekt, projektens utfall</p>

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
<p>om besvär gällande stadgan om de grundläggande rättigheterna som har lämnats in enligt arrangemangen som avses i artikel 69.7.</p>			<p>som presenteras i slutrapporterna, verifieringar och kontroller. Den förvaltande myndigheten kontrollerar årligen för övervakningskommittén informationen om klagomål och kränkningar av rättigheter från justitieombudsmannen och diskrimineringsombudsmannen, verifierings - och inspektionsobservationer dvs. antalet avvikelser, vilka grundläggande rättigheter kränkningarna gäller, vilka korrigerande åtgärder man vidtagit och hur fall kommer att förebyggas. Den förvaltande myndigheten diskuterar avvikelser med människorättscentret innan de behandlas och framför avvikelserna till övervakningskommittén. Den förvaltande myndigheten rapporterar också om de avsedda klagomålen och besvären. I hanteringen av avvikelser följs den nationella lagstiftningen. Den förvaltande myndigheten beskriver rapporteringsarrangemangen för övervakningskommittén i beskrivningen av programmets förvaltnings - och övervakningssystem.</p>

## Möjliggörande förutsättning: 4. Genomförande av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning

Uppfyllande av möjliggörande förutsättning: ja.

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
Kriterium 1. mål som innefattar mätbara delmål, datainsamling och uppföljningsmekanismer	Ja	<a href="#">FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.</a> (PDF) <a href="#">Nationellt handlingsprogram 2018–2019</a> <a href="#">Uppföljningsrapport: Nationellt handlingsprogram för FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning (2018–2019)</a> <a href="#">Beredning av det nationella handlingsprogrammet 2020</a> <a href="#">Socialvårdslagen</a> <a href="#">Delegationen för rättigheter för personer med funktionsnedsättning (VANE)</a>	<p>Ansvar för genomförandet av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning åligger utrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och medborgarorganisationer. Delegationen för rättigheter för personer med funktionsnedsättning (VANE) utarbetar ett handlingsprogram, som fastställer nationella mål, metoder och uppföljning för främjande av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Genomförandet rapporteras till kommittén för konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Det nya handlingsprogrammet för 2020–2023 godkändes den 9 december 2020. Efter antagandet av rekommendationerna från FN:s kommitté för rättigheter för personer med funktionsnedsättning informerar utrikesministeriet myndigheterna, människorättscentret och medborgarorganisationer om rekommendationerna. Ministerierna ansvarar för genomförandet av rekommendationerna inom sina förvaltningsområden. Ministerierna utarbetar indikatorer genom vilka åtgärdernas genomförande övervakas. Delegationen för rättigheter för personer med funktionsnedsättning VANE ansvarar för uppföljningen av handlingsprogrammets genomförande i samarbete med andra ansvarsparter och PE-CONS 47/21 ADD 1 49 BILAGA VI EN Institutet för hälsa och välfärd. I fortsättningen genomförs uppföljningen och rapporteringen under det fyraåriga programmets verksamhetsperiod både i mitten av perioden och i slutet av programmet.</p>



Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
<p>Kriterium 2. arrangemang med vilka man säkerställer att tillgänglighetspolitiken, lagstiftningen och standarderna beaktas på lämpligt sätt i beredningen och verkställandet av programmen</p>	<p>Ja</p>	<p><a href="#">Diskrimineringslagen (1325/2014)</a>  <a href="#">Diskrimineringsombudsmannen</a>  <a href="#">Socialvårdslagen</a>  <a href="#">Lagen om tillhandahållande av digitala tjänster (306/2019)</a>  <a href="#">Markanvändnings- och bygglagen (132/1999)</a>  <a href="#">Lagen om transportservice (320/2017)</a>  <a href="#">Statsrådets förordning om byggnaders tillgänglighet (241/2017)</a></p>	<p>Den förvaltande myndigheten iaktar bestämmelser gällande rättigheter för personer med funktionsnedsättning i programmets urvalskriterier och införlivar bekräftelserna i checklistorna. Rättigheter för personer med funktionsnedsättning är standardvillkor för projektbeslut. Den förvaltande myndigheten inkluderar bekräftelserna gällande rättigheter för personer med funktionsnedsättning i checklistorna. Anvisningarna till de sökande råder att beakta tillgängligheten. Den förvaltande myndighetens utbildningsplan gällande verkställandet av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning utarbetas och genomförs i samarbete med VANE:s experter. Förvaltningsmyndighetens utbildningsplan för genomförandet av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning omfattar utbildning med anknytning till projektansökningar, urvalsprocessen, tillsyn och genomförande, och samtidigt stöds den projektverksamhet som uppstår för målgruppen personer med funktionsnedsättning. Ett informationspaket för projektsökande kommer att finnas tillgängligt på webbplatsen. Bestämmelserna i artiklarna 9 och 21 i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning iaktas i myndighetsverksamheten. Den förvaltande myndigheten förpliktas av lagstiftningen om tillgänglighet. Den förvaltande myndigheten inkluderar villkoren gällande rättigheter för personer med funktionsnedsättning i understödsmottagarnas utbildningar.</p>

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
<p>Kriterium 3.            Rapporteringsarrangemang till övervakningskommittén om fall där man i åtgärder som understöts från fonderna inte har iakttagit FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning och om besvär gällande denna konvention som har lämnats in enligt arrangemangen som avses i artikel 63.6 i den allmänna förordningen</p>	<p>Ja</p>	<p><a href="#">Riksdagens justitieombudsman genomför i sin lagstadgade tillsynsuppgift skyddet av verkställandet av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.</a></p> <p><a href="#">Avgöranden från riksdagens justitieombudsman</a></p> <p><a href="#">Kommittén för rättigheter för personer med funktionsnedsättning (CRPD-kommittén)</a></p> <p><a href="#">Människorättscentret Rättigheter för personer med funktionsnedsättning</a></p>	<p>Den förvaltande myndigheten utarbetar checklistor gällande valet av projekt, projektens utfall och verifieringar och kontroller som görs på plats. Den förvaltande myndigheten får information om efterlevnaden av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning via projektuppföljningen och justitieombudsmannens avgöranden. Kontroll av efterlevnaden av de väsentliga bestämmelserna i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning införlivas i den förvaltande myndighetens checklistor. Den förvaltande myndigheten kontrollerar årligen för övervakningskommittén informationen om såväl klagomål och kränkningar av rättigheter från justitieombudsmannen och diskrimineringsombudsmannen som verifierings- och inspektionsobservationer. Den förvaltande myndigheten kontrollerar antalet avvikelser, vilka grundläggande rättigheter kränkningarna gäller, vilka korrigerande åtgärder man vidtagit och hur fall förebyggs. Dessutom rapporterar den förvaltande myndigheten om dessa till övervakningskommittén. Individer och grupper har möjlighet att anföra klagomål hos kommittén för rättigheter för personer med funktionsnedsättning (CRPD) över upplevda kränkningar av rättigheterna i konventionen. Den förvaltande myndigheten får informationen om besvär från människorättscentret.</p>

## 5. Programmyndigheter

Referens: artiklarna 22.3 k, 71 och 84 i förordningen om gemensamma bestämmelser

Tabell 10: Programmyndigheter

	Inrättningens namn	Kontaktpersonens namn och befattning	E-postadress
Förvaltande myndighet	Inrikesministeriet	Laura Yli-Vakkuri, överdirektör	laura.yli- vakkuri@govsec.fi
Revisionsmyndighet	Finansministeriet	Kari Rouvinen, inspektionsråd	kari.rouvinen@gov.fi
Organ som tar emot betalningar från kommissionen	Inrikesministeriet	Laura Yli-Vakkuri, överdirektör	laura.yli- vakkuri@govsec.fi

## 6. Partnerskap

Referens: artikel 22.3 h i förordningen om gemensamma bestämmelser

### Strukturer för partnerskap i programarbetet

Partnernas engagemang i förberedelserna för fondprogrammen började hösten 2019, då en enkät gjordes om det nationella genomförandet av den aktuella periodens fonder för inrikes frågor. För den kommande finansieringsperioden frågade man i enkäten åsikter om tillräckligheten i genomförandeplanens informationsinnehåll, reglerna för stödberättigande, strukturen för ansökan och rapporteringen och hur olika kostnadsmodellerna fungerat.

Inför beredningen av programmet grundades en gemensam arbetsgrupp för fonderna för inrikesfrågor, som omfattar representanter från ministerierna och andra myndigheter, som verkar inom de aktuella ISF- och AMIF-fondernas verksamhetsområden. Detta har varit ändamålsenligt eftersom ISF-, AMIF- och BMVI-fondernas mål korsas på flera punkter, och många bidragsmottagare använder två eller till och med alla fonder. På statsrådsnivå har arbetsgruppen omfattat representation av det för den inre säkerheten ansvariga inrikesministeriet i form av invandrings-, polis-, gränsbevaknings- och räddningsavdelningar, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, justitieministeriet, social- och hälsovårdsministeriet samt undervisnings- och kulturministeriet. Ämbetsverk och andra viktiga intressentgrupper som medverkar är migrationsverket, Gränsbevakningsväsendet, Tullen och Polisstyrelsen, Delegationen för etniska relationer (Etno), Kommunförbundet, Riksåklagarens byrå och

Brottspåföljdsmyndigheten. Ålands landskapsregering ombads att separat göra utlåtanden om frågor som berör Åland.

I kartläggningsfasen av finansieringsbehov blev förutom arbetsgruppen även följande intressentgrupper inbjudna att delta i programmets förberedande arbete: Krishanteringscentret (CMC Finland), Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot (Hybrid COE), Centralkriminalpolisen, polisinsrättningar, Polisyrkeshögskolan, Skyddspolisen (Skypo), Räddningsbranschens Centralorganisation i Finland (SPEK), räddningsverk, Finlands Näringsliv, Finlands Fackförbunds Centralorganisation (FFC), Utbildningsstyrelsen, de största städerna, Brottsofferjouren, Finlands Röda Kors (FRK), Diakonissanstalten, Kyrkans Utlandshjälp, Europeiska institutet för kriminalpolitik HEUNI, Finlands Flyktinghjälp, Nuorten Muslimien Foorumi ry, Rädda Barnen rf, IOM.

Utöver arbetsgruppens arbete har inrikesministeriet anordnat förberedande möten för att stödja och samordna förberedelserna med arbets- och näringsministeriet, regionala NTM-centraler, inrikesministeriets migrations- och polisavdelningar, Migrationsverket och justitieministeriet och rättsliga organisationer. Dessutom anordnade inrikesministeriet utfrågningar med särskilda syften.

I enlighet med kommissionens delegerade förordning (EU) nr 240/2014 deltar partnererna i beredningen av bland annat analys och identifiering av behov, definition av prioriteringar, fördelning av finansiering och definition av indikatorer.

## **Partnerskapsprincipen i beredningen**

Beredningen av inrikesfonderna styrs dels av en finsk förvaltningstradition som betonar utfrågning och dels av gällande lagstiftning om inrikesfonder som definierar hur samarbetspartner deltar i beredningen och genomförandet. I lagen gällande fonden anges att programmet bereds i samarbete. På webbsidan för inrikes frågor har man aktivt informerat om förberedelsen av programmet.

För att ta hänsyn till den regionala och lokala nivån vid beredningen har partnerskapsprincipen implementerats genom intressenttillfällen, utfrågnings- och diskussionstillfällen. Kommunförbundet i Finland har representerat kommunernas synpunkt i beredningen.

Under beredningen utökades arbetsgruppen för programberedelser genom att bjuda in andra intressentgrupper till beredningsarbetet och genom att organisera orienteringsmöten för programförberedelser. Detta gjordes i syfte att samla in olika aktörers åsikter och tillägg till de viktigaste utmaningarna relaterade till verksamhetsmiljön som beredningsgruppen förberett och

vägleda intressentgrupperna till att ge sina åsikter. Jämlikhetsexperter har deltagit i programmets beredningsprocess.

Programmets offentliga remissbehandling ordnades på finska 6–27.5.2021 och på svenska 28.5–18.6.2021. Genom en separat skrivelse riktades begäran om utlåtande till 107 organisationer, däribland ministerier, NTM-centraler, utvalda kommuner av olika storlek och regioner samt organisationer som är relevanta för sektorn. Utöver instanserna i distributionen kunde yttranden om programutkastet också ges av andra instanser. Detta kunde de göra via de begäranden om utlåtande som publicerades på fondernas webbplatser. Dessutom tillkännagavs remissbehandlingen på sociala medier och ministeriets webbplats. Sammanlagt lämnades utlåtanden in om programmet. Programmet modifierades på basis av höranden och anmärkningar som framfördes i yttrandena sammanställs dessutom i en genomförandeplan, som kompletterar programmet.

## **Partnerskapsprincipen i genomförandet av programmet**

Myndigheter, organisationer och andra intressentgrupper som är relevanta för genomförandet av programmet deltar i genomförandet, uppföljningen och utvärderingen av programmet i övervakningskommittéarbetet. Arbetet som programmets övervakningskommitté utför stöder starkt genomförandet av partnerskapsprincipen och ger mervärde till programarbetet.

Programmet är avsett att genomföras med hjälp av en genomförandeplan som uppdateras årligen. I genomförandeplanen definieras de mål som ska öppnas varje år, eventuella tematiska prioriteringar och finansiering. Genomförandeplanen ska diskuteras av fondens övervakningskommittéer och föregås av utarbetandet av planen med berörda intressentgrupper.

I Finland är samarbetet mellan de brottsbekämpande myndigheterna intensivt och omfattande. Förutom det dagliga samarbetet på fältet har till exempel polis, tullmyndigheter och gränsmyndigheter PTG-samarbetsstrukturer på flera nivåer, som också behandlar användningen av finansiering för gemensamma behov och projekt.

I början av programperioden utarbetas en plan för utbildning för intressentgrupper. Evenemangen och sätten på vilka de genomförs planeras i samarbete med samarbetsparter så att de på bästa sätt ska tillgodose målgruppens behov. Utbildningsplanen uppdateras regelbundet och tillräcklig finansiering avsätts för utbildningsevenemang för att tillgodose behoven som förvaltningsmyndigheten bedömer och som kommer från fältet.

Projektens styrgrupper är för sin del också partnerskap.

## 7. Kommunikation och synlighet

Reference: point (j) of Article 22(3) CPR

Syftet med fondens kommunikation är att stödja och stärka fondens högkvalitativa och transparenta genomförande och att bidra till att uppnå målen för finansieringsinstrumentet.

Fondens ämnen – terrorism, radikaliserings, grov och organiserad brottslighet samt bekämpning av cyberbrottslighet, skydd av kritisk infrastruktur och brottsoffer - förekommer ofta i den offentliga diskussionen. Genom att kommunicera om EU:s gemensamma mål och de resultat som uppnåtts med EU-finansiering kan man stärka en omfattande förståelse för flerdimensionella frågor och stärka en positiv bild av EU.

Allmänhetens kunskap och förståelse för Europeiska unionens mervärde ökas genom att kommunicera om de aktiviteter och resultat som uppnåtts med EU-finansiering. Kommunikationen riktas till olika bidragssökande med beaktande av kännedomen om olika fonder.

Finansieringsmöjligheterna kommuniceras vid rätt tidpunkt och på ett begripligt sätt. Stöd i rätt tid till de sökande främjar ansökningarnas kvalitet och ansökningsprocessens effektivitet.

Bidragstagare får den information och det stöd de behöver för en framgångsrik administration av projektet. Målet är att stödja understödsstagarna att på ett intressant och effektivt sätt kommunicera om sina projekt och det mervärde som EU-finansiering medför projektet. Till bidragstagarna kommunicerar man i synnerhet om vikten av att se till projektets kommunikation och EU-synlighet. De blir erbjudna konkret stöd för kommunikation, med instruktioner och utbildningar.

Även journalister är en av målgrupperna för kommunikationen. Meddelanden publiceras regelbundet om fondens aktuella ärenden. Vid behov ordnas medietillfällen för representanter av medier om fonden, med särskilt fokus på resultat. Genom journalister är det möjligt att påverka hur EU:s inrikesfonder presenteras i media, eller om de presenteras alls. Mediekommunikation görs också i samarbete med andra EU-fonder som omfattas av CPR-förordningen (eng. Common Provisions Regulation) dvs. den allmänna förordningen. Den allmänna förordningen anger de gemensamma reglerna gällande förvaltning av fonderna.

Kommunikationen riktas till inrikesministeriets förvaltningsområde och andra administrativa sektorer. Inrikesministeriets experter och ledning nås via ministeriets intranät och interna evenemang. Dessutom är civilsamhället och särskilt olika paraplyorganisationer en av fondens

målgrupper för kommunikation. Kommunikationen riktas också till andra EU-finansiärer, andra som arbetar med EU-finansiering och nationella statsbidragsmyndigheter.

Kommunikation om fonderna sker på de nationella webbplatserna för EU:s inrikesfonder och på de gemensamma nationella webbplatserna för de fonder som omfattas av den allmänna förordningen. Som huvudkanal fungerar EU:s inrikesfondernas egna webbplatser.

Nyhetsbrevet för fonderna för inrikesfrågor skickas månatligen via e-post till prenumeranterna. I nyhetsbrevet sammanställs aktuella nyheter gällande fonderna. Vid behov kan även nyhetsbrev som behandlar ett specifikt tema ur fondens perspektiv publiceras.

Sociala mediekkanaler fungerar som en distributionskanal för nyheter och mediedelanden som publiceras på webbplatser men också som oberoende kommunikationskanaler.

Kommunikationskampanjer genomförs i samarbete med andra EU-fonder.

Evenemang och utbildningar, inklusive utbildningar som fokuserar på projektets kommunikation, ordnas regelbundet för understödssökande och -mottagare. De kan också arrangeras i samarbete med andra EU-fonder som omfattas av den allmänna förordningen. Per e-post kommunicerar man i synnerhet i situationer som kräver snabb och inriktad kommunikation.

Budgeten för kommunikation är 0,3 procent av Finlands ISF-programmets totala finansiering.

Indikatorer har blivit definierade för kommunikationen på grundval av vilka kommunikationen övervakas och utvärderas. Vid behov ändras kommunikationen enligt resultaten. Indikatorerna används bl.a. för att övervaka antalet besökare på webbplatsen, antalet publicerade nyheter och de mest besökta sidorna och nyheterna. Indikatorer definieras för sociala mediekkanaler, som övervakar bl.a. antalet följare och fans, liksom tweets och publikationer, samt aktivitetsgrad och visningar. Med hjälp av indikatorerna övervakar man dessutom bland annat antalet prenumeranter på nyhetsbrevet och öppningsprocenten.

För kommunikationskampanjer och evenemang definieras indikatorer specifikt för varje fall.

Enkäter görs regelbundet för olika målgrupper om kommunikationen och eventuellt om andra fondrelaterade ämnen. Respons om evenemang och utbildningar begärs regelbundet.

Personen som utsetts till programmets kommunikationsansvarige fungerar förutom för ISF-fonden även som kommunikationsansvarig för instrumentet för gränsförvaltning och visering (BMVI) och asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF).

## 8. Användningen av enhetskostnader, engångsersättningar, schablonsatser och finansiering som inte är kopplad till kostnaderna

Referens: artiklarna 94 och 95 i förordningen om gemensamma bestämmelser

Avsedd användning av artiklarna 94 och 95 i förordningen om gemensamma bestämmelser	Ja	Nej
Från och med antagandet kommer programmet att använda ersättning av unionsbidrag på grundval av enhetskostnader, engångsersättningar och schablonbelopp inom ramen för prioriteringen i enlighet med artikel 94 i förordningen om gemensamma bestämmelser (om ja, fyll i tillägg 1)		vald
Från och med antagandet kommer programmet att använda ersättning av unionsbidrag på grundval av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna i enlighet med artikel 95 i förordningen om gemensamma bestämmelser (om ja, fyll i tillägg 2)		vald



# Tillägg 1: Unionsbidrag på grundval av enhetskostnader, engångsersättningar och schablonsatser

Unionsbidrag på grundval av enhetskostnader, engångsersättningar och schablonsatser.

Mall för inlämning av uppgifter till kommissionen för behandling (artikel 94 i förordningen om gemensamma bestämmelser).

Detta tillägg krävs inte när förenklade kostnadsalternativ på unionsnivå som fastställs i den delegerade akt som avses i artikel 94.4 i förordningen om gemensamma bestämmelser används.

- A. Sammanfattning av de viktigaste delarna
- B. Uppgifter om insatstyp
- C. Beräkning av standardskalan för enhetskostnader, engångsersättningar eller schablonsatser
  1. Källa till de uppgifter som används för beräkning av standardskalan för enhetskostnader, engångsersättningar eller schablonsatser (vem som tog fram, samlade in och registrerade uppgifterna, var uppgifterna lagras, brytdatum, validering osv.)
  2. Ange varför den föreslagna metoden och beräkningen på grundval av artikel 94.2 i förordningen om gemensamma bestämmelser är relevanta för insatstypen.
  3. Please specify how the calculations were made, in particular including any assumptions made in terms of quality or quantities. Where relevant, statistical evidence and benchmarks should be used and, if requested, provided in a format that is usable by the Commission.
  4. Ange hur ni säkerställer att endast stödberättigande utgifter ingår i beräkningen av standardskalan för enhetskostnader, engångsersättningar eller schablonsatser.
  5. Assessment of the audit authority(ies) of the calculation methodology and amounts and the arrangements to ensure the verification, quality, collection and storage of data.

## **Tillägg 2: Unionsbidrag på grundval av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna**

- A. Sammanfattning av de viktigaste delarna
- B. Uppgifter om insatstyp

Kyrkogatan 12, Helsingfors  
PB 26, 00023 Statsrådet  
Växel 0295 480 171  
kirjaamo.sm@govsec.fi

[www.eusa-rahastot2021.fi/sv](http://www.eusa-rahastot2021.fi/sv) | [eusa.sm@govsec.fi](mailto:eusa.sm@govsec.fi)



**Sisäministeriö**  
Inrikesministeriet



**Finansieras av**  
**Europeiska unionen**