

BMVI- finansierings- instrumentets program

Finansieringsinstrumentet för gränsförvaltning
och visering (BMVI)

14.8.2023



Sisäministeriö
Inrikesministeriet



Finansieras av
Europeiska unionen

CCI number	2021FI65BVPR001
Title in English	Programme Finland – BMVI
Titel på det nationella språket (de nationella språken)	SV – Instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik – BMVI
Version	2.0
Första året	2021
Sista året	2027
Stödberättigande från och med	1.1.2021
Stödberättigande till och med	31.12.2029
Kommissionens beslut nummer	C(2023)5639
Datum för kommissionens beslut	14.8.2023
Medlemsstatens beslut om ändring nr	VN/23875/2022-SM-2
Datum för ikraftträdande av medlemsstatens beslut om ändring	22.6.2023
Överföring av mindre betydelse (artikel 24.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser)	Ja
Rättelser av skrivfel eller redaktionella rättelser (artikel 24.6 i förordningen om gemensamma bestämmelser)	Nej
Tematisk del (artikel 11 i Amif-förordningen, artikel 8 i förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik, artikel 8 i ISF-förordningen)	Nej
Godkänt av övervakningskommitté	Ja

Innehållsförteckning

1. Programstrategi: viktigaste utmaningar och verksamhetspolitiska åtgärder.....	5
Synergier.....	9
2. Särskilda mål och tekniskt bistånd	11
2.1. Särskilt mål: 1. Europas integrerade gränssäkerhet	12
2.1.1. Beskrivning av det särskilda målet.....	12
För att svara på utvecklingsbehoven förverkligar fonden följande verkställighetsåtgärder och bland annat följande slags funktioner:	17
1A Ökning av beredskapen i kontroller och övervakning.....	17
1B Utveckling av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån	17
1C Förbättring av samarbetet ämbetsverken emellan.....	17
1D Enhetlig tillämpning av unionens regelverk	18
1E Grundande av storskaliga datasystem för gränssäkerhetssyften samt deras användning, underhåll och interoperabilitet	18
Operativt stöd	18
Resultatmål bland annat följande:	18
2.1.2. Indikatorer	20
2.1.3. Preliminär fördelning av anslagna medel (EU) efter interventionstyp.....	22
2.2. Särskilt mål: 2. Gemensam visumpolitik.....	25
2.2.1. Beskrivning av särskilt mål.....	25
För att svara på utvecklingsbehoven förverkligar fonden följande verkställighetsåtgärder och bland annat följande slags funktioner:	29
2 A Erbjudande av effektiva och kundorienterade tjänster till visumsökande	29
2 B Stöd till medlemsstaterna i beviljande av visum.....	29
2 C Säkerställande av enhetlig tillämpning av unionens regelverk gällande visum, även utveckling och modernisering av en gemensam visumpolitik.....	29
2 D Utveckling av olika samarbetsformer mellan medlemsstaterna.....	29
2 E Grundande, användning och underhåll av storskaliga datasystem, i synnerhet VIS, inklusive interoperabilitet mellan datasystemen och deras kommunikationsinfrastruktur	30
Operativt stöd	30
Resultatmål	30
2.2.2. Indikatorer	32
2.2.3. Preliminär fördelning av anslagna medel (EU) efter interventionstyp.....	35
2.3. Tekniskt bistånd: Budget 36(5). Tekniskt bistånd – fast mängd (artikel 36.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser)	36
2.3.1. Beskrivning.....	36
2.3.2. Preliminär fördelning av tekniskt bistånd i enlighet med artikel 37 i CPR	37
3. Finansieringsplan	38

3.1. Anslag per år	38
3.2. Anslag totalt	39
3.3. Överföringar	42
Överföringar till instrument som förvaltas, direkt eller indirekt	42
4. Möjliggörande förutsättningar	43
Referens: artikel 22.3 i förordningen om gemensamma bestämmelser	43
Möjliggörande förutsättning 1. Effektiva uppföljningsmekanismer för marknader för offentlig upphandling.....	43
Möjliggörande förutsättning: 3. Effektiv tillämpning och verkställande av stadgan om de grundläggande rättigheterna	47
Möjliggörande förutsättning: 4. Genomförande och tillämpning av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning i enlighet med rådets beslut 2010/48/EG ..	50
5. Programmyndigheter	53
6. Partnerskap.....	53
Strukturer för partnerskap i programarbetet	53
Partnerskapsprincipen i beredningen.....	54
Partnerskapsprincipen i genomförandet av programmet.....	55
7. Kommunikation och synlighet.....	55
8. Användningen av enhetskostnader, engångsersättningar, schablonsatser och finansiering som inte är kopplad till kostnaderna	58
Tillägg 1: Unionsbidrag på grundval av enhetskostnader, engångsersättningar och schablonsatser	59
Tillägg 2: Unionsbidrag på grundval av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna	59
Tillägg 3: Den tematiska delen.....	60

1. Programstrategi: viktigaste utmaningar och verksamhetspolitiska åtgärder

Referens: Artikel 22(3) (a)(iii), (iv), (v) och (ix) i Förordning (EU) 2021/1060 (CPR)

Bakom Finlands gränssäkerhetsutmaningar ligger globala förändringskrafter. Teknisk utveckling, migrationsrelaterade säkerhetsaspekter, utmaningar inom den offentliga ekonomin och extremism är exempel på fenomen, som snabbt påverkar förändringen av säkerhetssituationen. Olaglig inresa har också använts som en slags hybridpåverkan. Enligt resultaten från Eurobarometer 2019 är invandring och klimatförändringar finländarnas största källor till oro. Osäkerhet gällande den ekonomiska- och säkerhetssituationen på EU:s närområden ökar den illegala invandringen, för vars hantering Finland behöver ny teknik och integrerade EU-åtgärder. Målet för Finlands gränssäkerhetsaktörer är att övervaka de yttre gränserna på ett effektivt och trovärdigt sätt som samtidigt iakttar de grundläggande och mänskliga rättigheterna och att förutse förändringar och nya hot i säkerhetsmiljön. Den betydande ändringen i den säkerhetspolitiska miljön som krisen i Ukraina har orsakat framhäver i ännu större grad betydelsen av förberedelse och beredskap och vikten av att utveckla och upprätthålla gränsbevakningens prestationsförmåga.

Beredskap kräver att myndigheterna kontinuerligt förbättrar sina tillvägagångssätt och utrustning. Ömsesidigt beroende och förändringar i internationella maktrelationer är utmaningar för utrikesförvaltningen. En miljö som förändras snabbt kräver effektivt förutseende, övervakning, analys, informationsutbyte och flexibel resursanvändning. Mångsidigt kunnande gör det möjligt för Finland att främja sina mål och bättre hantera risker som en del av den allmänna säkerheten under föränderliga förhållanden. Inom den inre säkerheten måste man under finansieringsperioden 2021–2027 utveckla samarbetet, effektivisera informationsutbytet och säkerställa interoperabiliteten mellan informationssystem på både nationell och EU-nivå. Utvecklingsbehoven för teknik, know-how, utrustning och verksamhetsätt kan tillgodoses med stöd av BMVI-fonden (Border Management and Visa Policy).

När det gäller illegal invandring är de mest centrala hoten för Finlands del relaterade i synnerhet till försämrat förutseende vid den 1 340 kilometer långa yttre landgränsen i öst. Trycket från illegal invandring på den ryska sidan av gränsen kvarstår på en förhöjd nivå. Dessutom anknyter hoten till utvecklingen av situationen vid den sydöstra gränsens stora gränsovergångsställen och flyg som ankommer från Mellanöstern, Turkiet och Ryssland. Andra viktiga utmaningar är den ständigt ökande flygtrafiken vid Helsingfors-Vanda flygplats och den sannolika ökningen av människors rörlighet vid landgränserna. Missbruket av lagliga inresemedel, särskilt genom att använda

transitflygningar, ökar. På grund av händelserna i Ukraina framhävs vikten av att utveckla och upprätthålla gränssäkerhetens och gränsbevakningens prestationsförmåga.

Under finansieringsperioden 2014–2020 har förebyggande åtgärder genomförts i enlighet med Strategin för den inre säkerheten 2017, samt åtgärder för att förbättra myndigheternas och intressentgruppernas prestationsförmåga. I enlighet med Schengenrekommendationen har arbetsinsats överförs från gränsövergångsställen till övervakning av den östra gränsen. Dessutom har nivån på övervakningsteknik och täckningen av teknisk övervakning höjts. Tilläggen har varit nödvändiga för att garantera att den gränsöverskridande trafiken är säker och smidig. Tullen har stärkt övervakningen av gränsöverskridande godstransport. Sambandsmannaverksamheten har fått betydande stöd från fonden, samtidigt har man lyckats förbättra gränssäkerhetsmyndigheternas prestationsförmåga med tanke på utrustning och redskap. Gränsbevakningsväsendet har årligen förnyat sin operativa fordonsutrustning med hjälp av stöd från ISF-fonden, men behoven är kontinuerliga. Med ISF-B -finansiering har man grundutbildat gränsbevakare och förstärkt personalens språkkunskaper. Den snabba och utbredda utvecklingen av integrerad gränssäkerhet i EU återspeglas i det växande behovet av att övervaka och vidareutveckla inte bara grundutbildning utan också strategisk utbildning inom området. Under programperioden 2021–2027 upprätthåller man den operativa funktionsförmågan till exempel genom att fortsätta verksamheten för kontaktpersoner och upphandlingen av fordon och utrustning. Gränssäkerhetens strategiska prestationsförmåga förbättras vidare bland annat genom att utveckla tekniska övervakningssystem och tung materiel.

Med hjälp av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik säkerställer man enhetlig tillämpning av unionens lagstiftning gällande de yttre gränserna och viseringspolitik. Instrumentet kommer att avsevärt öka resurserna för att för gränssäkerhetens del genomföra åtgärdshelheter som uppfyller målen i den nationella redogörelsen för den inre säkerheten 2021, EU:s strategi för säkerhetsunionen 2020 och den nationella IBM-strategin 2019–2021 (Integrated Border Management, integrerad gränssäkerhet), såsom förbättrad kompetens, kapacitet eller samarbete. Den nationella IBM-strategin har fastställt strategiska mål och åtgärder som stöder dem. Den nationella strategin är förenlig med Frontex tekniska och operativa IBM-strategi. Lägesmedvetenhet och utveckling av lägesbilden är ett av de centrala nationella projekten med anknytning till IBM-strategin.

Vidareutveckling, testning och ibruktagnin g av ny teknologi betraktas under den begynnande finansieringsperioden som en del av en mer omfattande helhet. De brister i gränskontrollen som konstaterats i Schengen- och sårbarhetsbedömningarna prioriteras som BMVI-finansieringsmål. I

2018 års utvärdering gällde bristerna bland annat den nödvändiga och snabba utvecklingen av utförandet av systemet för kontroll av landgränsen och personalresurser.

Under finansieringsperioden 2021–2027 måste man säkerställa en hög kapacitet för att bekämpa grov brottslighet relaterad till illegal invandring. Förmågan att skydda sig i allvarliga gränssäkerhetssituationer vid de yttre gränserna måste stärkas, till exempel genom personlig skyddsutrustning för gränsbevakare. Ny teknik inom övervakning av gräns- och havsområden, uppföljningen av ett brett område invid gränsen och utvecklingen av ett system för tidig varning kommer att testas och förvärvas på många olika sätt med stöd av BMVI-finansieringsinstrumentet. EUROSUR-kraven beaktas i utvecklingen av lägesbilden. Som stöd för den fasta tekniska kontrollen, som används i områden med högre risk för illegal invandring, kan man öka till exempel mobila kontrollceller som används för att öka kontrolldjupet. En enda övervakningscell kan bestå av flera olika sensorer och kan integreras i exempelvis en autonom drönare eller annan obemannad övervakningsutrustning. Den nya tekniken kommer också att användas för att förbättra förmågan att prestera i mörker, så att patruller har tillräcklig kapacitet under alla tider på året och dygnet.

Gränsbevakningsväsendet i Finland är en del av den europeiska gräns- och sjöbevakningen. En av Finlands viktigaste prioriteringar är ett effektivt genomförande av förordningen EURMV 2.0. Ett välfungerande, inom EU integrerat gränssäkerhetssystem är viktigt för Finlands inre säkerhet och Finland vill bidra till utvecklingen av en enhetlig och effektiv yttre gränskontroll i EU. Stödet från finansieringsinstrumentet BMVI ska bidra till utvecklingen av EURMV och säkerställa förmågan att delta i EURMV-insatser genom att stärka den nationella kapaciteten och främja utveckling och en snabb implementering av gemensamma verksamhetsmodeller och teknik, som är relevant för systemets funktion. BMVI-programmet motsvarar den nationella kapacitetens utvecklingsplan och utvecklingen av kapaciteten i enlighet med EURMV 2.0-förordningen. Finland deltar aktivt i den omfattande utvecklingen av Schengensystemet och stöder förstärkningen av Schengenområdet.

Verkställandet av EU-datasystemens interoperabilitet pågår. Med BMVI-stödet kommer man att fortsätta genomförandet av interoperabilitetsförordningarna och utvecklingen av datasystem som gäller hela EU, såsom EES, ETIAS, SIS och VIS, och till dessa relaterade nationella system.

Utvecklingen av gränsovergångsställens strukturer, personal, processer och teknik för att uppfylla kraven gällande gränstrafik, säkerhet och Schengenregelverket är prioriteringar för Finlands BMVI-finansiering, samt att öka förmågan att avslöja förfalskningar av passagerardokument och avslöja människosmuggling.

Det nationella myndighetssamarbetet inom gränssäkerhet är fungerande och omfattande. Här ingår kontinuerligt bland annat utbildning, informationsutbyte och utveckling av analysverksamheten för att skapa en gemensam lägesbild. För att avslöja och bekämpa gränsöverskridande brottslighet har polisen, Tullen och Gränsbevakningsväsendet grundat gemensamma PTG-enheter för kriminalunderrättelser och analys. Detta samarbete kan ytterligare intensifieras med BMVI-finansiering.

Säkerhetshot bekämpas redan utomlands i enlighet med den europeiska övervakningsmodellen för inresa i fyra etapper. Sambandsmännens viktigaste uppgifter är att delta i delegationernas process för utfärdande av visum och att stödja lufttrafikföretagen. Deltagande i processen för beviljande av visum är en del av konsulärt samarbete, med vilket man för sin egen del främjar effektiv och enhetlig tillämpning av gräns- och visumbestämmelser. Under finansieringsperioden 2014–2020 har man med hjälp av kontaktpersonsverksamheten lyckats bekämpa utfärdande av visum för tusentals olagliga invandrare, sannolika brottslingar och potentiella offer för människohandel, och deras resa till Finland och vidare till Schengenområdet. Gränsbevakningsväsendets, polisens och tullens sambandsmän samarbetar tätt både sinsemellan och med utrikes- och migrationsförvaltningen.

Den viktigaste utvecklingen i beviljandet av visum är en fullständig reform av visuminformationssystemet och minskning av beroendet av utkontrakteringspartners. Problemen med informationssystemet för viseringar gäller komplex övergripande arkitektur, föråldrad teknik och interoperabilitet mellan gränssnitten i olika nationella myndighetssystem. I det nya informationssystemet för viseringar förnyas bland annat åtkomsthanteringen och lösningen för informationsförmedling. Helheten omfattar även en portal för visumsökande och ett system för lagring av ansökningar samt säkra anslutningar mellan olika system.

En ökande mängd både finländska och utländska kunder använder sig av de konsulära tjänster och inresetjänster som erbjuds av utrikesförvaltningen. Under finansieringsperioden strävar man efter att påskynda behandlingen av visumansökningar genom att förnya såväl processerna som systemen, vilket möjliggör en smidig inresa för utländska resenärer och de ekonomiska fördelar som resenärerna medför. Målet är en helt elektronisk visumprocess, som bland annat inkluderar utveckling av säkra mobila lösningar. De medborgartjänster som utrikesförvaltningen erbjuder utvecklas på många sätt med hänsyn till den reformerade lagen om konsulära tjänster och behoven hos Finlands utrikesrepresentationer. Man strävar efter att genomföra förbättringarna bland annat genom utbildning, upphandling av utrustning och lokallösningar. Den ständigt

accelererande förändringen i artificiell intelligens och algoritmisk ekonomi kräver att utrikesförvaltningens IT-färdigheter uppdateras effektivt.

I programmets samtliga åtgärder tas hänsyn till horisontella principer i enlighet med artikel 9 i den allmänna förordningen om fonder (CPR). Programmet och de åtgärder som genomförs baserar sig på gemensamma europeiska värderingar samt på uppskattning för rättsstatsprincipen, jämlikheten och de grundläggande och mänskliga rättigheterna. Även könsaspekten och genomförandet av barnens rättigheter integreras i de åtgärder som stöds och de främjas i alla skeden. Regler om EU:s dataskydd iakttas i programmets samtliga åtgärder. Man strävar efter att uppmärksamma minskningen av koldioxidavtrycket i all verksamhet och i utvecklingen av prestationsförmågorna.

Med de åtgärder som stöds ur fonden kan man täcka behoven hos de som flyr från Ukraina.

I enlighet med artikel 22 i CPR innehåller tabell 3 i programmet sådana insatstyper som inte allokerats och med vilka man förbereder sig för åtgärder som eventuellt finansieras via ett tematiskt instrument.

Synergier

Fondens finansiering används inte till att upprätthålla grundläggande lagstadgad verksamhet. BMVI-stöd används till att komplettera, effektivisera och utveckla budgetfinansierad verksamhet. Med BMVI-finansiering kan vissa åtgärder genomföras snabbare eller mer omfattande än vad som skulle vara möjligt med enbart budgetfinansiering. Finansieringen stöder inte ren forskningsverksamhet som vanligtvis stöds med forskningsanslag. Forskningsprojektens resultat kan dock förankras med BMVI-stöd. Användningen av olika finansieringskanaler planeras i den offentliga förvaltningen i samband med den femåriga planeringen av verksamhet och ekonomi.

Intensiva diskussioner med förvaltningsmyndigheterna om andra EU-finansieringsprogram förs i syfte att hitta synergieffekter och undvika dubbelarbete. Förvaltningsmyndigheten övervakar genomförandet av andra finansieringsinstrument via samarbetsnätverk för att säkerställa att samma åtgärder inte finansieras genom flera EU-fonder. Fondens verksamhet ska samordnas åtminstone med andra fonder för inrikes frågor (AMIF, ISF), finansieringsinstrumentet för tullkontrollutrustning (CCEI), Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF), EU:s program för gränsöverskridande samarbete (ENI) och Horisont Europa-programmen.

ISF- och BMVI-fondernas mål korsar till exempel i bekämpningen av gränsöverskridande brottslighet och med AMIF-fonden i teman relaterade till människohandel. Fonden från vilken understöd söks för gemensamma teman bestäms i enlighet med det huvudsakliga målet och den

sökande instansen. Om förvaltningsmyndigheten är densamma i alla fonder för inrikesfrågor finns det ingen risk för överlappande finansiering.

Gränsövergångsställen har utvecklats under tidigare programperioder inom ramen för stora infrastrukturprojekt med ENI CBC-finansiering (European Neighborhood Instrument, Cross Border Cooperation). I fortsättningen kommer finansieringsinstrumentet BMVI ha en allt viktigare roll som finansiär av projekt som genomförs vid gränsövergångsställen, eftersom finansieringsmöjligheterna är mycket små för genomförande av flera myndigheters gemensamma projekt på båda sidorna om den östra gränsen.

EMKV- och BMVI-fonder kan utnyttjas för informationsutbytesprojekt myndigheterna emellan. Till utvecklingen av CISE, den gemensamma miljön för informationsutbyte, och sjöbevakningsverksamheten finns det möjlighet att få finansiering för EHFV:s del gällande havspolitik, medan man via BMVI-fonden kan stödja uppbyggandet av EUROSUR:s nya funktioner.

Med finansieringsprogrammet för tullkontrollutrustning (CCEI) är syftet att finansiera upphandling av tullkontrollutrustning, som krävs i det operativa arbetet. Med åtgärden strävar man efter att få tullkontrollernas resultatriktning till samma nivå i alla medlemsstater. Med hjälp av BMVI-fonden finns det möjlighet att genomföra gemensamma projekt för PTG-myndigheter för verkställande av en integrerad gränssäkerhet.

Inrikesministeriet sköter förvaltningsmyndighetens uppgifter. Finansministeriets funktion controller fungerar som revisionsmyndighet, som också ansvarar för revisionsmyndighetens uppgifter för EU:s regional- och strukturpolitiska fondprogram. Genom att koncentrera revisionsmyndighetens uppgifter till samma organ uppnås synergier och en enhetlig tillämpning av den allmänna förordningen säkerställs. Den betydande ökningen av finansieringen innebär ett tilltagande antal projekt och aktiviteter som stöds, även om storleken på projekten också förväntas växa. För att kunna sköta den nya programperiodens uppgifter och programperiodernas överlappning har den förvaltande myndigheten förberett sig på att öka personalstyrkan med totalt tre årsverken. Man strävar efter att jämna ut arbetsmängden bland annat genom att öka användningen av förenklade kostnadsmodeller.

2.Särskilda mål och tekniskt bistånd

Referens: Artikel 22(2) och (4) i CPR

Vald	Särskilt mål eller tekniskt bistånd	Interventionstyp
Ja	1. Europas integrerade gränssäkerhet	Regelbundna åtgärder
Ja	1. Europas integrerade gränssäkerhet	Särskilda åtgärder
Ja	1. Europas integrerade gränssäkerhet	Åtgärder i bilaga IV
Ja	1. Europas integrerade gränssäkerhet	Operativt stöd
Nej	1. Europas integrerade gränssäkerhet	Särskilt transiteringssystem
Nej	1. Europas integrerade gränssäkerhet	Nödhjälp
Ja	1. Europas integrerade gränssäkerhet	Förordning om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd
Ja	2. Gemensam visumpolitik	Regelbundna åtgärder
Nej	2. Gemensam visumpolitik	Särskilda åtgärder
Ja	2. Gemensam visumpolitik	Åtgärder i bilaga IV
Ja	2. Gemensam visumpolitik	Operativt stöd
Nej	2. Gemensam visumpolitik	Nödhjälp
Ja	Budget 36(5). Tekniskt bistånd – fast mängd (artikel 36.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser)	
Nej	Budget 37. Tekniskt bistånd – inte baserat på kostnader (artikel 37 i förordningen om gemensamma bestämmelser)	

2.1. Särskilt mål: 1. Europas integrerade gränssäkerhet

2.1.1. Beskrivning av det särskilda målet

Den internationella IBM-arbetsgruppen omfattar ett brett spektrum av myndigheter, inkl. diskrimineringsombudsmannen, och garanterar en helhetsbetonad förvaltning av den nationella IBM-strategin. Gränsbevakningsväsendet har det övergripande ansvaret för den integrerade gränssäkerheten i Finland och samordnar IBM-arbetsgruppens arbete. Planen för utveckling av prestationsförmågan, som omfattas av den nationella IBM-strategin, förverkligas genom BMVI-programmet.

I enlighet med den nationella IBM-strategin 2019–2021 deltar Finland aktivt i utvecklingen av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns (EUGKBB/Frontex) verksamhet. Målet att främja Frontex effektivitet och genomslagskraft har även antecknats i statsminister Marins regeringsprogram. Finland deltar i Frontex permanenta gräns- och sjöfartsskydd i enlighet med skyldigheterna i förordningen. Finlands andel av den stående styrkan år 2021 är 72 personer i fyra månaders operationer och 8 personer i tvååriga tidsbundna operativa uppgifter. Dessutom förutsätts beredskap på att skicka 30 personer till snabba gränsinterventioner. År 2027 skulle antalet finländare i EURMV-tjänst vara 140 personer, varav 30 kommer att ha en tvåårig kommendering. Personalen ska introduceras och utrustas. Tillräcklig beredskap ska också tillhandahållas för specialiserad utrustning, såsom utrustning för mörkerverksamhet. Förbättringen av den nationella prestationsförmågan återspeglas i prestationen för EURMV:s stående styrka. Samtidigt måste det säkerställas att utplaceringen av personal och utrustning inte äventyrar Finlands förmåga att sköta kontrollen av de yttre gränserna på ett trovärdigt sätt.

Personalens kompetens ska uppfylla kraven i den föränderliga verksamhetsmiljön (t.ex. digitalisering) och koncernstrategin. Gränsbevakningsväsendets utbildningssystem följer den gemensamma europeiska läroplanen (CCC). Systemet omfattar nationella utbildningsnivåer för gränsförvaltning från grundutbildning till akademisk nivå. Det nuvarande utbildningssystemet har inte förmåga att producera nödvändig kompetens för alla personalgrupper, en IBM-helhet har inte integrerats med den och utbildningsinfrastrukturen är inte uppdaterad. Gräns- och sjöbevakningsskolans utbildningssystem och roll som partnerläroinrättning till Frontex utvecklas som en del av utbildningskonceptet för europeiska gräns- och sjöbevakare. Vid planeringen tas hänsyn till ordnande av och deltagande i utbildning för den stående styrkan samt kraven gällande infrastruktur och utrustning. I utvecklingsarbetet tar man hänsyn till gemensamma utbildningsbehov för andra myndigheter som deltar i verkställandet av den integrerade

gränssäkerheten. Den webbaserade undervisningen och informationstjänsterna effektiviseras och man utvecklar användningen av simulatorer. Schengens rekommendationer om utbildning kommer att genomföras genom att förnya engelskundervisningen, effektivisera profileringskompetensen för att avslöja terrorister och utöka gränskontrollutbildningen för tullpersonal.

Lägesmedvetenhet och utveckling av lägesbilden är ett av de centrala nationella projekten i IBM-strategin. Även EU:s Östersjöstrategi betonar en förbättring av informationsutbyte i realtid för att öka beredskapen i händelse av en krissituation. EUROSUR-systemets betydelse ökar. Idag är det inte anslutet till nationella system och det uppfyller heller inte de operativa och funktionella kraven i förordningen EURMV 2.0. Ur perspektivet för den nationella sårbarheten är det viktigt att utveckla ett reservsystem och se till att lokalerna med anknytning till informationsbehandlingen är säkra. Under programperioden verkställs ändringar som EUROSUR-rättsakterna förutsätter, såsom förbättringar förknippade med kraven för EU Confidential-datanätet. Sådana förbättringar är till exempel lokaländringar och eventuellt en auditering av hela det nationella nätet. I EUROSUR byggs en automatisk anslutning från centrala, nationella datasystem med beaktande av utveckling av lägesbildsfunktionerna. Av de nationella datasystemen är en del på väg att nå slutet av sin livslängd och måste förnyas.

Den nationella riskanalysmodellen ska förenhetligas med den gemensamma europeiska CIRAM-modellen (Common Integrated Risk Analysis Model). Riskanalysprodukter och riskprofiler baserade på CIRAM-modellen, som är skräddarsydd för slutanvändare på operativ och taktisk nivå, förbättras och personalens yrkesskicklighet beträffande modellen säkerställs.

Under programperioden 2014–2020 har alla myndigheter förknippade med gränssäkerhet genomfört flera projekt för att förbereda inför interoperabiliteten (interoperability, IO) mellan EU:s informationssystem. Med BMVI-stöd fortsätter man verkställa ändringar som bland annat EES-, ETIAS-, SIS- och IO-förordningarna förutsätter. Att korrigera de allvarliga brister i SIS-systemet som observerats i Schengenutvärderingen prioriteras i början av programperioden. En nationell ETIAS-enhet grundas delvis med ISF-B-stöd. I Smart gränsförvaltning-vidareutvecklingsfasen optimeras processen med BMVI-stöd. Inmatningen av en ny persons uppgifter och gränskontrollhändelsen görs smidigare och utvecklas så att de binder upp personalresurser i mindre utsträckning genom att utnyttja automatik, förbättra trafikflödesstyrningen och effektivisera de tekniska lösningarna. IO-förordningarna förutsätter bland annat skapande av ett nationellt gränssnitt i den europeiska sökportalen (ESP) och aktuell överföring av information mellan systemen. Svaret på IO-kraven och utbildningsbehoven de leder till är BMVI-stöd och komplettering av eu-LISAs utbildningsutbud.

År 2018 passerades landets yttre gränser 9 001 856 gånger och motsvarande siffra för 2019 var 9 499 822. Den gränsöverskridande trafiken stockar sig säsongsbetonat vid östgränsens gränsövergångsställen, vilket man redan i flera år har anmärkt om i sårbarhetsbedömningen. Med anledning av bristerna i infrastrukturen kan man inte trygga smidiga gränsövergångar i enlighet med Schengens regelverk under alla omständigheter eller på bästa möjliga sätt. Under 2014–2020 utvecklades några gränsövergångsställens lokaler och gränsbevakningsutrustning med hjälp av ENI-CBC-finansiering.

Antalet passagerare på Finlands största flygplats, Helsingfors–Vanda, ökade snabbare än genomsnittet före Covid-19-pandemin, till exempel på grund av att den internationella trafiken var inriktad på trafikering till Asien. Inom flygtrafiken uppgick antalet gränsövergångar 2018 till 6 393 944 och 2019 till 7 024 748. Under 2019 skötte 18,9 miljoner internationella passagerare ärenden på Helsingfors–Vanda flygplats. Strukturerna, personalkompetensen, processerna och tekniken vid gränsövergångsställen (land-, luft- och sjögränser) kommer att vidareutvecklas med stöd från BMVI, för att uppfylla kraven för gränstrafik, säkerhet samt Schengens regelverk och rekommendationer. Man strävar efter att kompensera de långsammare gränskontrollerna som orsakas i implementeringsskedet av EES genom utveckling av systemet.

Potentialen för olaglig invandring från Ryssland är betydande och eventuella ändringar i Rysslands gränsbevakning eller politiken har en direkt inverkan på Finlands gränssituation. Den nationella prestationsförmågan ska ha en tillräcklig resursfördelning för att kunna hantera plötsliga förändringar i verksamhetsmiljön. I regeringsprogrammet finns riktlinjer för hur Gränsbevakningsväsendets prestationsförmåga ska tryggas. Tyngdpunkten i utvecklingen av gränsbevakningen är i enlighet med den nationella IBM-strategin att skapa en mer heltäckande och modern teknisk övervakningsförmåga vid land- och havsgränserna.

Täckningen och prestandan för det integrerade systemet för kontroll av landgränser uppfyller inte Schengenkraven fullt ut. Även övervakningssystemet för havsgränserna är delvis tekniskt föråldrat, vilket har en betydande inverkan på bevakningsförmågan. Land- och sjöövervakningen har under 2014–2020 utvecklats med stöd från både ISF-B och EHFF, bland annat genom att utöka landsgränsens övervakningslinje och förnya radaranläggningarna för sjöövervakning. Den tekniska övervakningen utökas ytterligare och man satsar på ny kompatibel teknik, till exempel mobil teknisk övervakning, vilket även passar bra som ett framtida element i Frontex gränssäkerhetskoncept. Helheten för sjöövervakningen utvecklas genom att satsa på modern utrustning av materielen för att förbättra prestandan, till exempel genom att lägga till nya funktionella egenskaper i patrullfartyg. Den arktiska verksamhetsmiljön är exceptionell vid de yttre

gränserna, men i Finland måste förhållandena beaktas vid fastställandet av operativa krav för utrustning och system. Man satsar på utveckling av robotteknik, till exempel en autonoma drönare, i gränskontrolluppgifter. Brister i datakommunikationssystem, elnätets funktion, vägar och patrullrutter åtgärdas. I alla åtgärder tas hänsyn till det europeiska utvecklingsarbetet, i synnerhet Frontex standardisering och planering av prestationsutveckling. Den stora utrustningen som eventuellt upphandlas markeras i Frontex pool av teknisk utrustning och överlämnas till Frontex användning i enlighet med förordningen. Ny slags teknik ställer också krav på den yttre gränsens infrastruktur, som måste utvecklas så att interoperabiliteten mellan lokaler, utrustning och ledningssystem möjliggör effektiv teknisk kontroll och annan operativ verksamhet (även för en stående styrka).

Brister förekommer i lokalsäkerheten i gränsbevakningsmyndigheternas fastigheter. Regeringsprogrammet och inrikesministeriets koncernstrategi omfattar sunda, säkra och lämpliga lokaler för säkerhetsmyndigheterna. Förvaring av material som behövs för beredskap kräver utveckling av lokalsäkerheten, eftersom det finns kända hot relaterade till vapen och annat stöldbegärligt material. I lokalsäkerheten måste man även beakta eventuell verksamhet för EU:s stående styrka och dess ökande närvaro i Finland. Upprätthållandet av lägesbilden för personal och material står inför nya utmaningar, eftersom gränsbevakningsmyndigheterna kommer allt oftare att delta i internationella uppgifter. Datahantering till stöd för den operativa verksamheten måste säkerställas i detta avseende.

Antalet situationer med användning av maktmedel i gränssäkerhetsuppgifter har ökat, men endast en liten del av gränsbevakarna har haft personlig skyddsutrustning. Kompletterande upphandlingar av skyddsutrustning med ISF-B-stöd kommer att fortsätta, med beaktande av Frontex standarder och de upphandlingar av utrustning som krävs för den stående styrkans uppgifter. Med ISF-B-stöd har man upphandlat 44 patrullbilar, 79 snöskotrar och 35 fyrhjulingar. Behovet av att förnya materielen lär förbli på samma nivå. Situationen för gränskontrollfordon är tillräcklig för grundläggande uppgifter, men otillräcklig vid övergång till mer krävande situationer. Detta har påvisats av den inre gränskontrollen, som återupptagits på grund av COVID-19-pandemin.

Ändringar i gränssituationen kan vara snabba och betydelsen av ett fungerande system med förhandsvarning betonas. Kontaktpersoner i mål i tredjeländer som valts ut på grundval av en riskanalys är en mycket viktig informationskälla och en del av systemet för förhandsvarning, eftersom det finns mycket ringa mängder framåtblickande forskningsdata som är väsentlig med tanke på gränsbevakningsinsatser. En central uppgift för kontaktpersonerna är att vara en del av beskickningarnas processer för beviljande av visum, utbilda visumpersonalen och stödja

transportaktörer. Detta är en del av det konsulära samarbetet, med vilket man för sin egen del främjar effektiv och enhetlig tillämpning av gräns- och visumbestämmelser. Behov av sambandsmän ser man i länder med hög olaglig invandring och länder från vilka ett kraftigt invandringstryck riktas till EU-området. Sambandsmannaverksamheten är ett centralt objekt för EU-finansiering.

Under 2019 statistikfördes 433 förfalskade dokument i gränskontrollen i Finland. Förfalskade handlingar är ännu mer sofistikerade och svårare att upptäcka. Myndigheterna har inte tillräcklig kompetens eller tillräckligt effektiv teknik för att kunna utnyttja biometriska uppgifter och upptäcka förfalskade handlingar. Det finns inte några mobila lösningar tillgängliga för att påskynda avslöjandet av förfalskningar. Utrustning och processer måste standardiseras för att underlätta både reseprocessen och förmågan att upptäcka förfalskningar. Att öka förmågan att avslöja förfalskningar och människosmuggling är viktiga mål i linje med Schengenrekommendationerna. Dessa kan främjas med BMVI-stöd, till exempel genom digitalisering. Det finns ett tydligt behov av utbildning i undersökning av dokument som fokuserar på E-dokument.

Samarbetet mellan myndigheter i Finland är fungerande. PTG-samarbetet (polisen, Tullen och Gränsbevakningsväsendet) grundar sig på en gemensam och proaktiv lägesbild, en analyserad bedömning av ändringar i verksamhetsmiljön och dagligt informationsutbyte. Det är möjligt att inrätta gemensamma kriminalunderrättelseenheter för PTG-myndigheternas kriminalunderrättelse- och analysverksamhet. Enheternas uppgift är att skaffa, analysera och förmedla aktuell och omfattande kriminalunderrättelseinformation för PTG-myndigheternas nationella, regionala och lokala användningsändamål. Ett av PTG-verksamhetens centrala mål är att bekämpa gränsöverskridande grov brottslighet. PTG-myndigheterna har behörighet att förhindra, avslöja och undersöka brott. Inom gränsbevakningen fästs särskild uppmärksamhet vid människohandel, människosmuggling och terrorism. Under programperioden utvecklar man PTG-samarbetet vad gäller ihopsamlande av information och analysförmåga särskilt för att underlätta laglig gränsövergång, förhindra och upptäcka olaglig invandring och gränsöverskridande brottslighet och upprätthålla en koordinerad lägesbild av migration.

I enlighet med regeringsprogrammet måste man vid utvecklingen av övervakningen av de yttre gränserna beakta åtgärdernas effektivitet, de humanitära perspektiven samt nationella särdrag.

För att svara på utvecklingsbehoven förverkligar fonden följande verkställighetsåtgärder och bland annat följande slags funktioner:

1A Ökning av beredskapen i kontroller och övervakning

- De tekniska övervakningssystemen för lands- och sjögränsen utökas och moderniseras.
- Man förbättrar prestandan av och utrustningen i tung fartygs- och luftfartygsmateriel och fordon som används för att upprätthålla gränssäkerheten.
- Man förbättrar gränsövergångsställets infrastruktur, apparatur och process för gränsövergång bland annat genom att förnya kontrollkonstruktionerna vid körfält för ibruktagande av EES.
- Man förnyar de centrala nationella gränsbevakningssystemen och utvecklar lägesbildsfunktionerna, bland annat EUROSUR-integrationerna.
- Lokalsäkerheten förbättras, till exempel säkerheten för utrustningslokaler, skydd av övervakningsutrustning, personalens och kundernas säkerhet.
- Gränsbevakningsväsendets utbildningssystem och expertis inom gränskontroll utvecklas med beaktande av andra myndigheters behov.
- Gränsbevakningssystemets förmåga att upptäcka, avslöja och bekämpa människohandel utvecklas (75/90 %).

1B Utveckling av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån

- Materielen förnyas och prestationen förbättras, med beaktande av Frontex standarder (75/90 %).
- Gräns- och sjöbevakningsskolans roll som partnerläroinrättning stärks i utvecklingen av det europeiska utbildningskonceptet för gräns- och sjöbevakare, och Frontex stöds i implementeringen av den reviderade EURMV-förordningen. Samarbetet omfattar både vidareutbildning och akademisk utbildning för den stående styrkan (deltagande i Frontex magisterprogram).

1C Förbättring av samarbetet ämbetsverken emellan

- Man deltar i utvecklingen och verkställandet av EURMV och Schengen-systemet. Samordningsmekanismen för den nationella integrerade gränssäkerheten stärks och resurser för deltagande i Frontex planeringsprocesser och arbetsgrupper tryggas.
- PTG-myndigheternas analysförmåga och samarbete i ihopsamlandet av uppgifter utvecklas.
- Kontaktpersoner skickas utifrån riskanalysen till valda tredjeländer. (75/90 %).

1D Enhetlig tillämpning av unionens regelverk

- Åtgärdande av brister som identifierats i Schengen- och sårbarhetsbedömningarna prioriteras under hela finansieringsperioden, med beaktande av bland annat bättre informationskvalitet.
- Förmågan att upptäcka dokumentförfalskningar effektiviseras genom utbildning och upphandling av utrustning för att upptäcka förfalskningar, bildmanipulationer och dubbla identiteter.
- Den nationella riskanalysmodellen ska anpassas till den gemensamma europeiska CIRAM-modellen.

1E Grundande av storskaliga datasystem för gränssäkerhetssyften samt deras användning, underhåll och interoperabilitet

- Integrationer och nationella behov av vidareutveckling som krävs för interoperabilitet mellan EU-omfattande informationssystem såsom EES, ETIAS och SIS genomförs (75/90 %; 100 % för åtgärder i enlighet med artikel 85.2 eller 85.3 i förordning (EU) 2018/1240).
- Man ordnar utbildning i verkställande av interoperabilitetsförordningarna och implementeringen av förändringarna i datasystemen.

Operativt stöd

Operativt stöd används i gränssäkerhetsuppgifter som utförs för unionen: gränsbevakningens verksamhets- och personalkostnader, datasystemens underhållskostnader, verksamhetslokalernas hyreskostnader och underhålls- och reparationskostnader gällande materiel. Idrifttagningen av datasystem på EU-nivå samt de ökade mängderna av förfrågningar och passagerare förutsätter en ökning av personal och kompetens för underhåll av systemen.

Stödmottagarna är Gränsbevakningsväsendet och Tullen.

Finland genomför den särskilda åtgärden BMVI/2021/SA/1.5.4/0011 Implementeringen av den rättsliga ramen för interoperabilitet.

Finansieringsinstrument används inte.

Resultatmål bland annat följande:

- Gränssäkerhetskompetensen, undervisningsresurserna, utbildningsredskapen och -infrastrukturen och verktygen för e-lärande har utvecklats. Utbildningssystemet genomför en gemensam europeisk läroplan och uppfyller EU:s utbildningskoncept. Finska medlemmar i den stående styrkan och de som deltar i planeringen och verkställandet av integrerad gränssäkerhet har tillräckliga yrkeskunskaper.

- Språkutbildningen har effektiviserats och gränsbevakarnas språkkunskaper har förbättrats.
- Gränsövergångsställets strukturer, processer och teknik har förbättrats.
- Gränsbevakningsverksamhetens datasystemshelhet har förnyats.
- Alla som utför operativa gränssäkerhetsuppgifter är utrustade med personlig taktisk skyddsutrustning.
- Lägesbildfunktionerna har utvecklats i enlighet med EURMV-förordningen. Eurosur-systemet och de nationella datasystemen för gränssäkerhet har sammankopplats.
- De tekniska bristerna i land- och havsbevakningen har åtgärdats så att de uppfyller Schengenkraven. Övervakningsutrustningen och prestandan har förnyats med beaktande av gemensamma standarder.
- Brister i lokalsäkerheten har åtgärdats.
- Den nationella riskanalysmodellen har ändrats så att den överensstämmer med CIRAM-modellen.
- Åtgärder har vidtagits för att främja interoperabilitet och integrationer av nationella datasystem i EU-omfattande system.
- Utbildningen i undersökning av dokument har utökats.

2.1.2. Indikatorer

Referens: Artikel 22(4) e i CPR

Tabell 1: Outputindikatorer

Beteckning	Indikator	Måttenhet	Delmål (2024)	Mål (2029)
O.1.1	Antal enheter som upphandlats till gränsövergångsställen	förebygga brott	132	1 510
O.1.1.1	varav gränskontrollautomater, självbetjäningssystem och automatiska grindar	förebygga brott	20	150
O.1.2	Mängden underhållen/reparerad infrastruktur	förebygga brott	0	30
O.1.3	Antal hotspot-områden som fått stöd	förebygga brott	0	0
O.1.4	Antal byggda/uppggraderade utrymmen vid gränsövergångsställen	förebygga brott	35	35
O.1.5	Antal luftfartyg som har upphandlats	förebygga brott	207	427
O.1.5.1	varav upphandlade obemannade luftfartyg	förebygga brott	207	427
O.1.6	Antal upphandlade sjötransportmedel	förebygga brott	0	0
O.1.7	Antal upphandlade landfordon	förebygga brott	79	158
O.1.8	Antal deltagare som fått stöd	förebygga brott	146	405
O.1.8.1	varav deltagare i utbildningsverksamhet	förebygga brott	140	390
O.1.9	Antal kontaktpersoner som utstationerats till tredjeländer	förebygga brott	3	3
O.1.10	Antal IT-funktioner som utvecklats/underhållits/förbättrats	förebygga brott	10	20
O.1.11	Antal storskaliga IT-system inom EU som utvecklats/underhållits/förbättrats	förebygga brott	3	3
O.1.11.1	varav storskaliga IT-system som utvecklats	förebygga brott	2	2
O.1.12	Antal samarbetsprojekt som genomförs med tredjeländer	förebygga brott	0	0
O.1.13	Antal personer som ansökt om internationellt skydd vid ett gränsövergångsställe	förebygga brott	860	2 410

Tabell 2: Resultatindikatorer

Beteckning	Indikator	Måttenhet	Grundnivå	Referensvärdet s måttenhet	Referensår	Mål (2029)	Målets måttenhet	Informationskälla	Anmärkningar
R.1.14	Antal enheter som registrerats i Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns utrustningsreserv	förebygga brott	0	förebygga brott	2021	0	förebygga brott	Staben för Gränsbevakningsväsendet	
R.1.15	Antal enheter som gjorts tillgängliga för Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån	förebygga brott	0	förebygga brott	2021	0	förebygga brott	Staben för Gränsbevakningsväsendet	
R.1.16	Antal samarbetsformer som initierats/förbättrats av nationella myndigheter i samarbete med Eurosurs nationella samordningscentrum	förebygga brott	0	förebygga brott	2021	0	förebygga brott	NCC Finland	
R.1.17	Antal gränsövergångar genom gränskontrollautomater och automatiska grindar	förebygga brott	0	andel	2021	25 000 000	förebygga brott	Staben för Gränsbevakningsväsendet	
R.1.18	Antal rekommendationer som beaktas vid Schengen- och sårbarhetsbedömningar på gränsförvaltningsområdet	förebygga brott	0	förebygga brott	2021	100	procentandel	Schengenbedömningens uppföljningsrapport	
R.1.19	Antal utbildningsdeltagare som tre månader efter utbildningen uppger att de använder de kunskaper och färdigheter som de förvärvat under utbildningen	förebygga brott	0	andel	2021	220	förebygga brott	Gräns- och sjöbevakningsskolans responsenkäter	
R.1.20	Antal personer som nekats inresa av gränsmyndigheter	förebygga brott	0	förebygga brott	2021	16 850	förebygga brott	Gränsbevakningsväsendets statistik	

2.1.3. Preliminär fördelning av anslagna medel (EU) efter interventionstyp

Referens: Artikel 22(5) CPR; och Artikel 16(12) AMIF Förordning, Artikel 13(12) ISF Förordning eller Artikel 13(18) BMVI Förordning

Tabell 3: Preliminär fördelning

Interventionstyp	Kod	Preliminärt belopp (i euro)
Stödåtgärdsbransch	001. Gränskontroller	4 428 299,59
Stödåtgärdsbransch	002. Gränsövervakning – luftfartsutrustning	2 530 456,93
Stödåtgärdsbransch	003. Gränsövervakning – landutrustning	5 060 913,85
Stödåtgärdsbransch	004. Gränsövervakning – sjöfartsutrustning	632 614,23
Stödåtgärdsbransch	005. Gränsövervakning – system för automatiserad gränsövervakning	10 880 964,78
Stödåtgärdsbransch	006. Gränsövervakning – övriga åtgärder	7 591 370,78
Stödåtgärdsbransch	007. Tekniska och operativa åtgärder med anknytning till gränskontroll som ska vidtas inom Schengenområdet	316 307,12
Stödåtgärdsbransch	008. Lägesmedvetenhet och informationsutbyte	1 265 228,46
Stödåtgärdsbransch	009. Riskanalys	189 784,27
Stödåtgärdsbransch	010. Databehandling	948 921,35
Stödåtgärdsbransch	011. Hotspot-områden	0,00
Stödåtgärdsbransch	012. Åtgärder förknippade med identifiering av utsatta personer och hänvisning av dem till tjänster	316 307,12
Stödåtgärdsbransch	013. Åtgärder för identifiering och vägledning av sådana personer som behöver eller vill ansöka om internationellt skydd	0,00
Stödåtgärdsbransch	014. Utveckling av europeisk gräns- och kustbevakning	632 614,23
Stödåtgärdsbransch	015. Samarbete ämbetsverk emellan – nationell nivå	632 614,23
Stödåtgärdsbransch	016. Samarbete ämbetsverk emellan – EU-nivå	316 307,12
Stödåtgärdsbransch	017. Samarbete ämbetsverk emellan – med tredjeländer	0,00
Stödåtgärdsbransch	018. Gemensam utplacering av sambandsmän för invandring	2 530 456,93
Stödåtgärdsbransch	019. Omfattande informationssystem – Eurodac för gränsbevakningssyften	0,00
Stödåtgärdsbransch	020. Omfattande informationssystem – informationssystemet för gränsöverskridningar (EES)	948 921,35
Stödåtgärdsbransch	021. Omfattande informationssystem – EU:s system för reseuppgifter och resetillstånd (ETIAS) – övriga	632 614,23
Stödåtgärdsbransch	022. Omfattande informationssystem – EU:s system för reseuppgifter och resetillstånd (ETIAS) – artikel 85.2 i förordning (EU) 2018/1240	132 614,23
Stödåtgärdsbransch	023. Omfattande informationssystem – EU:s system för reseuppgifter och resetillstånd (ETIAS) – artikel 85.3 i förordning (EU) 2018/1240	132 614,23

Stödåtgärdsbransch	024. Omfattande informationssystem - Schengen Information System (SIS)	1 316 307,12
Stödåtgärdsbransch	025. Omfattande informationssystem – interoperabilitet	1 931 050,60
Stödåtgärdsbransch	026. Operativt stöd – integrerad gränssäkerhet	18 978 426,94
Stödåtgärdsbransch	027. Operativt stöd – Omfattande informationssystem för gränssäkerhetssyften	1 897 842,69
Stödåtgärdsbransch	028. Operativt stöd – särskilda transiteringsarrangemang	0,00
Stödåtgärdsbransch	029. Datakvalitet och de registrerades rättigheter till information, tillgång till, rättelse och radering av, sina personuppgifter och till begränsning av behandlingen därav	0,00

2.2. Särskilt mål: 2. Gemensam visumpolitik

2.2.1. Beskrivning av särskilt mål

De största utmaningarna inom visumpolitiken under programperioden kommer att vara genomförandet av ändringarna, som interoperabilitetskraven förutsätter i det nya nationella visumdatasystemet och att minska beroendet av externa tjänsteleverantörer i mottagandet av ansökningar.

Under 2019 beviljade Finland 895 775 visum, varav ryska medborgares andel var 786 425, det vill säga 87,8 procent. Det näst högsta antalet på cirka 46 000 visum beviljades till kinesiska medborgare, och indiska och thailändska medborgare beviljades vardera cirka 10 000 visum. Med anledning av COVID-19-epidemin uppgick antalet beviljade visum 2020 endast till 152 543. Under epidemin fanns det i mars 2021 redan 531 000 utgångna visum, vilket innebär att ansökningarna kommer att öka oerhört efter att epidemin har avtagit.

I Schengenbedömningen 2018 konstaterades det att Finlands visumprocess är alltför beroende av den enskilda externa tjänsteleverantören och dess datasystem. Med anledning av stelheten i systemhelheten och processens transparensbrister kan man för närvarande inte följa upp och garantera kundvänligheten, säkerheten, effektiviteten och kontinuiteten, och processen kan inte varieras på ett ändamålsenligt sätt ur perspektivet för olika aktörer och placeringar. Även vid kommissionens dataskyddskontroll (2018) ansåg man rollen för utkontrakteringspartnern problematisk. De största hindren i utvecklingen av säkerheten, effektiviteten och kvaliteten för tjänster och processer med anknytning till mottagandet av ansökningar är förknippade med systemens krångliga övergripande arkitektur, föråldrade tekniker samt brister förknippade med användningen av och interoperabiliteten med olika aktörers system. I det nationella myndighetsgränssnittet förekommer det bitvis störningar och med tanke på informationsbehovet är gränssnittet föråldrade. Personer som fått ett negativt visumbeslut är potentiella föremål för ordnande av olaglig migration eller invandring. För närvarande är dock negativa visumbeslut baserade på bakgrundskontroller av visumpolisen inte tillgängliga för enheten för passagerarinformation.

Man håller på att omstrukturera Finlands nya nationella visumdatasystem helt och hållet. Datainnehållet i det gamla visumdatasystemet migreras till det nya nationella visumdatasystemet som det är. Det inledande skedet i byggandet av det nya systemet har genomförts med nationell finansiering och till vidareutvecklingen av systemet söker man till tillämpliga delar finansiering via BMVI-fonden. Under genomförandeperioden som avslutats har man med stöd av ISF-B-fonden

inlett ett förnyande av åtkomsthanteringen i visumdatasystemet samt utvecklingen av en lösning för informationsförmedling. Den nya lösningen för informationsförmedling ersätter den gamla gränssnittsapplikationen.

Till helheten för det nationella visumdatasystemet hör dessutom en portal för visumsökande och ett lagringssystem för ansökningar som används av den externa tjänsteleverantörens personal samt säkra anslutningar mellan dessa system och visumdatasystem. Dessa visumdatasystem vidareutvecklas under finansieringsperioden 2021-2027 och till dem införskaffas nödvändiga apparater. Det nuvarande datasystemet ELVIS, som levereras av en extern samarbetspartner, ersätts genom att utveckla funktionerna till en del av det nationella visumdatasystemet, som bland annat omfattar säker överföring av visumansökningarnas bifogade dokument till visumdatasystemet. Detta utvecklingsarbete kommer att pilottestas redan under 2021. I utvecklingen av visumdatasystemet kommer resurser att koncentreras till de ändringar som VIS-förordningens och EU-systemens interoperabilitet medför. Definitionen av nationella användningsfall och planeringen av systemändringar inleds under 2021 och genomförs så att beredskapen att utföra interoperabilitetstester förläggs till sommaren 2022. Ett BMVI-bidrag söks retroaktivt för åtgärderna.

Målet är att på bred basis förnya tjänsterna, processerna och systemen för inreseansökningarna, med målet att genomföra Schengenkraven, visumregelverket och dataskyddslagstiftningen, minimera beroendet av samarbetspartner och sårbarheten i processen, förbättra processernas effektivitet och transparens samt effektivare förhindra olagliga inresor. Kärnan i förnyelsen utgörs även av främjande av tjänsternas och processernas kundorientering, tillförlitlighet och tillgång samt en förbättring av systemhelhetens och infrastrukturens anpassningsbarhet, interoperabilitet, säkerhet och kostnadseffektivitet med innovativa metoder. Målet är att få till en visumprocess som är helt elektronisk och oberoende av samarbetspartner. I processen för beviljande av visum uppmärksammas även de mobila lösningar som myndigheterna behöver.

Bristen på analys och mångsidigare så kallade ad hoc-rapportering påverkar särskilt utmaningarna med ledning med information. Rapporteringsegenskaperna i det nuvarande systemet är begränsade och man får varken direkta rapporter eller prognostiserande analyser om bland annat trendutvecklingen. Med olika riskhanteringsverktyg kan man förhindra ordnande av olagliga inresor och med dataanalys förbättras kvaliteten på besluten. I dessa data kan man upptäcka avvikelser eller likheter som verkar vara förkonstlade arrangemang. För att kunna säkerställa kvaliteten på informationen som registreras i centralsystemet CVIS, borde man kunna utöva effektiv övervakning över biometrik, gränssnitt, system samt funktionen för och störningar i

datakommunikationen. I nationella system ska man bereda sig på förändringar som dessa regler och indikatorer medför.

I de nuvarande systemen för mottagning av ansökningar har Schengenkraven genomförts delvis valfritt. EU:s kommande interoperabilitets- och Schengenkrav medför datasystems-, gränssnitts- och processförändringar för CVIS-centralsystemet för visum (Central Visa Information System) och dessa ska tas hänsyn till i genomförandet av det nationella visumdatasystemet. De arbeten som Entry-Exit-systemförändringarna (EES), som hör till helheten Smart gränsförvaltning, kräver har inletts. Via integrationen av EES-VIS-centralsystemet får man gränsövergångsuppgifterna om den visumskyldige som ska tas hänsyn till som en del av handläggningsprocessen för visumansökan. De europeiska sökportalerna ESP (European Search Portal) och sBMS (Shared biometric matching system) kommer att göra det möjligt att förrätta förfrågningar i andra EU-datasystem med biografiska och biometriska kännetecken. Förfrågningarna kommer att påverka handläggningsprocessen för visumansökningar. Förändringarna i CVIS-centralsystemet för visum kommer att ha en betydande inverkan på det nationella visumdatasystemet. Underhåll och utveckling av datasystemen förutsätter miljöer med hög säkerhet, bland annat datorsalar och molntjänster. De ETIAS-ändringar som planerats för finansieringsperioden 2014–2020 i informationssystemet för viseringar har försenats, men kommer att genomföras i början av programperioden 2021–2027 som en del av interoperabilitetshelheten för storskaliga IT-system.

Utrikesministeriet ordnar handledning i användningen av det nationella visumdatasystemet, efterlevande av visumregelverket och kännedomen om visumprocessen. För säkerställandet av handlingarnas korrekthet behövs repetitionsmaterial och fortbildning. Den kontinuerliga utvecklingen av chiptekniken och certifikaten skapar ett behov av att utbilda tjänstemän i utförandet av granskningsåtgärder. Utbildning i intervjutekniker och -praxis behövs för de tjänstemän som medverkar i kundintervjuerna. Utbildning gällande riskerna med inresa, människohandel, eventuellt utnyttjande och säkerhet anordnas för både nya och mer erfarna tjänstemän. I utbildningen bör tyngdpunkten ligga på identifiering av fenomen, olaglig inresa och dokumentssäkerheten. Utbildningshelheten bör täcka inresetillstånd, resehandlingar och utbildning i hörande för införskaffande av ytterligare utredningar, med hänsyn till behoven hos specialgrupper. Dessutom utvecklas möjligheterna till oberoende studier.

För blivande Scheval-granskare av visumverksamheten har ingen enhetlig utbildning ordnats. Med tanke på förenhetligande av granskningsverksamheten är det viktigt att utarbeta ett effektivt utbildningsprogram. Finland kan erbjuda experttjänster för utbildning av Scheval-granskare av visumverksamheten.

En av utmaningarna i konsulatsamarbetet anses vara otillräckligt informationsutbyte medlemsstaterna emellan samt delvis sållning, vilket förhindrar delningen av tillräckligt aktuell information om fenomen, trender och rutter för olagliga inresor. Man bör ordna gemensam utbildning med anknytning till informationsutbyte och verksamhetsätt, expertutbytet bör effektiviseras och pilottester bör göras med vilka man kunde utveckla och förbättra konsulatsamarbetet effektivt. För konsulaten bör man ordna gemensam utbildning för bättre observationer om landsspecifika socioekonomiska särdrag i beslutsfattandet.

Beskickningarnas redskap för dokumentundersökning är föråldrade och de är inte längre tillräckliga för att upptäcka förfalskningar. Betydelsen av mångsidig uppföljning av kvaliteten på biometrik har ökat. En utmaning för vidareutvecklingen av kvaliteten på biometriska kännetecken är tillgången till direkt, snabb respons. För närvarande kommer CVIS-responsen till ministeriet med en fördröjning. Uppdateringen av beskickningarnas redskap för undersökning av dokument, USB-mikroskop, lappar för undersökning av dokument och undersökningsljus, inleddes 2020 med hjälp av nationell finansiering. Den upphandlade apparaturen delades ut i synnerhet till beskickningar i länder där det förekommer hög risk för olaglig invandring. Tjänstemännen vid beskickningarna fick genomgå en omfattande utbildning i identifiering av förfalskningar i Finland. Med BMVI-finansieringen är syftet att upphandla mer apparatur för undersökning av dokument till beskickningar i utlandet och satsa på utbildning gällande apparaturen för undersökning av dokument för dem som arbetar med frågor gällande inresetillstånd. Man kommer att kartlägga möjligheterna till maskininlärning som en del av dokumentundersökningen både i form av apparatur och Schengensamarbete (Frontex). Den nuvarande situationen, där varje land har egna versioner och miljöer för utförande av arbetet samt varierande praxis och metoder, är inte optimal.

De finska beskickningarnas kundservicelokaler är otillräckliga med tanke på hanteringen av frågor gällande kundens integritetsskydd i ärendehanteringssituationerna. I sitt nuvarande utförande möjliggör inte lokalerna genomförande av datasäkra intervjuer. I samtliga konsulat där man hanterar frågor gällande inresetillstånd måste lokalerna och förändringsbehoven kartläggas. Lokalerna bör förnyas för att förbättra såväl kundernas som arbetstagarnas säkerhet och främja nivån på den allmänna säkerheten med nya tekniska lösningar. För att kunna genomföra distansintervjuer måste beskickningarnas infrastruktur för kommunikationsmedel förbättras till en kravnivå för hög datasäkerhet. Det finns till exempel behov av säkra kundintervjupunkter på vilka man möjliggör multifunktionellt arbete i kundsituationer, från intervjuer till insamling av biometri. Kraven och tidtabellen utformas i enlighet med ETIAS-förordningen och implementeringen av VIS-Recast.

För att svara på utvecklingsbehoven förverkligar fonden följande verkställighetsåtgärder och bland annat följande slags funktioner:

2 A Erbjudande av effektiva och kundorienterade tjänster till visumsökande

- Man bygger en portal för visumsökande i det nya visumdatasystemet. Man utvecklar funktionerna och åtgärderna för kvalitetsförbättring i den elektroniska visumprocessen, inklusive den mobila processen. Målet är ett nytt, modulärt, flexibelt och användarvänligt informationssystem för viseringar.
- Kundtjänstpunkterna och deras teknik förnyas i beskickningarna för att trygga dataskyddet och säkerheten för kunder och personal.

2 B Stöd till medlemsstaterna i beviljande av visum

- Man förnyar visumprocessen så att den blir oberoende av utläggningsspartnern.
- Man förbättrar beskickningarnas kommunikationsinfrastruktur.
- Man förbättrar och ökar mängden utrustning för dokumentundersökning.
- Man bedriver vidareutveckling gällande funktioner för bilagor, elektronisk arkivering, gruppering, uppföljning och rapportering av ansökningstjänster samt utveckling av ofullbordade och bristfälliga visumansökningar och helheten för processundantag. Syftet är att ha förmåga att ingripa effektivt i eventuella faktorer som pekar på förfalskning redan i ursprungslandet för de sökande och förhindra icke-önskat missbruk.

2 C Säkerställande av enhetlig tillämpning av unionens regelverk gällande visum, även utveckling och modernisering av en gemensam visumpolitik

- Åtgärdande av brister som identifierats i Schengen- och sårbarhetsbedömningarna prioriteras som BMVI-projekt under hela finansieringsperioden.
- Man utvecklar rapporteringen och statistikföringen samt övervakningsverktygen och indikatorerna för datakvaliteten. Målet är att förhindra eventuella felsituationer i användningen av det nationella systemet orsakade av problem som förekommer i kvaliteten på CVIS-data och som upptäckts med indikatorer, och på detta sätt påverka rättssäkerheten i beslutsfattandet och förbättringen av kvaliteten.
- Man ordnar utbildning för visumhandläggare och laddar upp utbildningsmaterialet på digitala plattformar.

2 D Utveckling av olika samarbetsformer mellan medlemsstaterna

- Informationsutbytet mellan myndigheterna och andra medlemsstater effektiviseras, till exempel via utbildning och expertutbyten (75/90 %).

2 E Grundande, användning och underhåll av storskaliga datasystem, i synnerhet VIS, inklusive interoperabilitet mellan datasystemen och deras kommunikationsinfrastruktur

- Man utvecklar det centrala visumdatasystemet, uppmärksammar skyldigheterna i enlighet med EU:s interoperabilitetsförordning och bygger nödvändiga integrationer för system på EU-nivå. Man ordnar utbildning för myndigheterna i verkställande av interoperabilitetsförordningarna och implementeringen av förändringarna i datasystemen (75/90 %).

Operativt stöd

Operativt stöd ska användas för visumtjänster till förmån för unionen. Med det operativa stödet kommer man att upprätthålla och underhålla apparatur som finns i maskinsalar med hög säkerhet och som har fungerande anslutningar till det centrala visumdatasystemet. Tillgänglighetsnivån ska vara hög dygnet runt. Personalresurserna och kompetensnivån för det nationella viseringsstödet kommer att tryggas genom att det operativa stödet riktas till lönekostnader och utbildning. Det operativa stödet säkerställer och påskyndar uppnåendet av fondens mål genom att säkerställa att viseringstjänster fungerar störningsfritt och med tillräckliga resurser. Mottagare av stödet är utrikesministeriet.

Finansieringsinstrument används inte.

Resultatmål

- Visumprocessen har förnyats så att den är helt elektronisk och oberoende av utläggningsspartern. Portalen för visumsökande har implementerats globalt. Schengenrekommendationerna har verkställts.
- Åtkomsthanteringen i visumdatasystemet har implementerats och man har tagit visumdatasystemets lösning för informationsförmedling i produktionsbruk. De förändringar som interoperabiliteten mellan datasystemen på EU-nivå förutsätter har genomförts. De ändringar som gjorts i CVIS-centralsystemet har beaktats i det nationella visumdatasystemet.
- Man har tagit i bruk verktyg för riskhantering för att säkerställa att nationellt producerad data uppfyller kraven i standarderna och är av förstklassig kvalitet.
- Utrikesministeriets utbildningspraxis har förbättrats och man har utvidgat utbildningsprogrammet för personal som arbetar med inresetillstånd.
- Konsulatsarbetet har intensifierats. Man har ordnat gemensamma utbildningar och genomfört expertutbyten för att förenhetliga verksamhetssätten.
- Beskickningarnas apparatur för undersökning av dokument har uppdaterats och tekniken som används har förnyats.

- Beskickningarnas kundtjänstpunkter har förnyats för att göra dem säkrare och mer funktionella.

2.2.2. Indikatorer

Referens: Artikel 22(4) e i CPR

Tabell 1: Outputindikatorer

Beteckning	Indikator	Måttenhet	Delmål (2024)	Mål (2029)
O.2.1	Antal projekt som stöder digitaliseringen av visumansökningar	förebygga brott	1	1
O.2.2	Antal deltagare som fått stöd	förebygga brott	13 425	22 050
O.2.2.1	varav deltagare i utbildningsverksamhet	förebygga brott	1 220	2 670
O.2.3	Mängden konsulatpersonal som utstationerats till tredjeländer	förebygga brott	0	0
O.2.3.1	varav anställda som ansvarar för behandlingen av visumansökningar	förebygga brott	0	0
O.2.4	Antal IT-funktioner som utvecklats/underhållits/förbättrats	förebygga brott	15	23
O.2.5	Antal storskaliga IT-system inom EU som utvecklats/underhållits/förbättrats	förebygga brott	3	3
O.2.5.1	varav storskaliga IT-system som utvecklats	förebygga brott	2	2
O.2.6	Mängden underhållen/reparerad infrastruktur	förebygga brott	0	0
O.2.7	Antal fastigheter som hyrts ut/tagits bort ur redovisningen	förebygga brott	0	0

Tabell 2: Resultatindikatorer

Beteckning	Indikator	Måttenhet	Grundnivå	Referensvärdets måttenhet	Referensår	Mål (2029)	Målets måttenhet	Informationskälla	Anmärkingar
R.2.8	Antal nya/förbättrade konsulat utanför Schengenområdet	förebygga brott	0	förebygga brott	2021	5	förebygga brott	Utrikesministeriet	
R.2.8.1	varav konsulat vars kundorientering med tanke på visumsökande har förbättrats	förebygga brott	0	förebygga brott	2021	5	förebygga brott	Utrikesministeriet	Siffran för 2029 är svår att uppskatta eftersom den grundar sig på de kommande årens politiska beslut.
R.2.9	Antal rekommendationer som getts i Schengenbedömningarna och som beaktats på området för den gemensamma viseringspolitiken	förebygga brott	0	förebygga brott	2021	100	procentandel	Schengenbedömningens uppföljningsrapport	
R.2.10	Antal visumansökningar som lämnats in med digitala metoder	förebygga brott	0	andel	2021	1 000 000	förebygga brott	Utrikesministeriets statistik	Tillväxten påverkas av resandets återupptagande efter coronapandemin.
R.2.11	Antal samarbetsformer som inletts/förbättrats i behandlingen av visumansökningar i medlemsstaterna	förebygga brott	0	förebygga brott	2021	0	förebygga brott	Utrikesministeriet	Definieras senare

Beteckning	Indikator	Måttenhet	Grundnivå	Referensvärdets måttenhet	Referensår	Mål (2029)	Målets måttenhet	Informationskälla	Anmärkningar
R.2.12	Antal utbildningsdeltagare som tre månader efter utbildningen uppger att de använder de kunskaper och färdigheter som de förvärvat under utbildningen	förebygga brott	0	andel	2021	840	förebygga brott	Utrikesministeriet	Respons har tills vidare inte samlats in men systemen får inte användas utan utbildning, vilket innebär att basnivån och målet måste vara 100 procent av deltagarna.

2.2.3. Preliminär fördelning av anslagna medel (EU) efter interventionstyp

Referens: Artikel 22(5) CPR; och Artikel 16(12) AMIF Förordning, Artikel 13(12) ISF Förordning eller Artikel 13(18) BMVI Förordning

Tabell 3: Preliminär fördelning

Interventionstyp	Kod	Preliminärt belopp (i euro)
Stödåtgärdsbransch	001. Förbättra behandlingen av visumansökningar	2 059 674,40
Stödåtgärdsbransch	002. Förbättra konsulatens effektivitet, kundorientering och säkerhet	51 491,86
Stödåtgärdsbransch	003. Experter på documentsäkerhet/dokument	128 729,64
Stödåtgärdsbransch	004. Konsulärt samarbete	102 983,71
Stödåtgärdsbransch	005. Den konsulära beskickningens omfattning	0,00
Stödåtgärdsbransch	006. Storskaliga informationssystem – informationssystem för viseringar (VIS)	4 479 791,39
Stödåtgärdsbransch	007. Andra informations- och kommunikationstekniska system för behandling av visumansökningar	77 237,78
Stödåtgärdsbransch	008. Operativt stöd – gemensam viseringspolitik	102 983,71
Stödåtgärdsbransch	009. Operativt stöd – storskaliga informationssystem för behandling av visumansökningar	3 295 478,72
Stödåtgärdsbransch	010. Operativt stöd – särskilda transiteringsarrangemang	0,00
Stödåtgärdsbransch	011. Utfärdande av visum med begränsad territoriell giltighet	0,00
Stödåtgärdsbransch	012. Datakvalitet och de registrerades rättigheter till information, tillgång till, rättelse och radering av, sina personuppgifter och till begränsning av behandlingen därav	0,00

2.3. Tekniskt bistånd: Budget 36(5). Tekniskt bistånd – fast mängd (artikel 36.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser)

Referens: Artikel 22(3), Artikel 36(5), Artikel 37, och Artikel 95 e i CPR

2.3.1. Beskrivning

Referens: tekniskt bistånd i enlighet med artikel 36 i förordningen om gemensamma bestämmelser

Tekniskt bistånd i enlighet med artikel 36.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser:

Med det tekniska biståndet täcks kostnader förknippade med verkställandet av fonderna. Den största kostnadsposten blir förvaltningsmyndighetens personalkostnader. Det tekniska biståndet täcker även revisionsmyndighetens personalkostnader. Under programperioden 2021–2027 kommer man att bygga upp ett eget elektroniskt informationssystem för fonderna för inrikesfrågor och de anmärkningsvärda kostnaderna som det orsakar täcks med det tekniska biståndet. Andra kostnader som täcks av tekniskt bistånd är förvaltningsmyndighetens utbildnings- och resekostnader, kommunikationskostnader, kostnader för utbildning och andra evenemang för sökande och stödmottagare samt andra kostnader som orsakas av genomförandet. Kostnader i samband med slutet av programperioden 2014–2020, till exempel kostnaderna för den slutliga utvärderingen, kan täckas med det tekniska biståndet för programperioden 2021–2027 med stöd av förordningen om gemensamma bestämmelser, enligt vilken åtgärderna kan gälla även föregående eller nästa budgetram. I sådana fall kan även kostnader förknippade med beredningen av programperioden 2021–2027 täckas med det tekniska biståndet.

Om fonderna för inrikesfrågor har en gemensam behörig förvaltningsmyndighet, kan fondernas anslag för tekniskt bistånd kombineras.

Förvaltningsmyndigheten beslutar om en plan för användning av tekniskt bistånd varje år och övervakar den övergripande användningen av det tekniska biståndet. Förvaltningsmyndigheten ska samråda med övervakningskommittén om planen för användning av tekniskt bistånd och årligen rapportera till tillsynskommittén om användningen av tekniskt bistånd.

Tekniskt bistånd i enlighet med artikel 37 i förordningen om gemensamma bestämmelser:

Vid behov vidtas åtgärder inom ramen för tekniskt bistånd enligt artikel 36.

2.3.2. Preliminär fördelning av tekniskt bistånd i enlighet med artikel 37 i CPR

Tabell 4: Preliminär fördelning

Interventionstyp	Kod	Preliminärt belopp (i euro)
Stödåtgärdsbransch	001. Information och kommunikation	81 913,04
Stödåtgärdsbransch	002. Beredning, genomförande, uppföljning och tillsyn	4 275 918,93
Stödåtgärdsbransch	003. Utvärdering och utredningar, datainsamling	49 149,21
Stödåtgärdsbransch	004. Utveckling av beredskapen	65 534,23

3. Finansieringsplan

Referens: artikel 22.3 g i förordningen om gemensamma bestämmelser

3.1. Anslag per år

Tabell 5: Anslag per år

Fond	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totalt
Ursprungliga anslag	0,00	12 513 311,00	15 203 770,00	16 397 543,00	12 696 416,00	10 509 571,00	10 652 771,00	77 973 382,00
Tematisk del – arbetsprogram 1		0,00	1 041 057,00					1 041 057,00
Totalt	0,00	12 513 311,00	16 244 827,00	16 397 543,00	12 696 416,00	10 509 571,00	10 652 771,00	79 014 439,00

3.2. Anslag totalt

Tabell 6: Totalbelopp anslag per fond och nationell andel

Särskilt mål (SO)	Interventionstyp	Beräkningsunderlag för unionsstödet (totalt eller offentligt)	Unionsbidrag (a)	Nationellt bidrag (b)=(c)+(d)	Riktgivande fördelning av den nationella finansieringsandelen, public (c)	Riktgivande fördelning av den nationella finansieringsandelen, private (d)	Total (e)=(a)+(b)	Medfinansieringsgrad (f)=(a)/(e)
Europas integrerade gränssäkerhet	Regelbundna åtgärder	Totalt	37 691 625,41	12 563 875,14	12 563 875,14	0,00	50 255 500,55	75,00 %
Europas integrerade gränssäkerhet	Särskilda åtgärder	Totalt	982 129,25	109 125,48	109 125,48	0	1 091 254,73	90,00 %
Europas integrerade gränssäkerhet	Åtgärder i bilaga IV	Totalt	4 428 299,63	492 033,30	492 033,30	0,00	4 920 332,92	90 %
Europas integrerade gränssäkerhet	Operativt stöd	Totalt	20 876 269,63	0,00	0,00	0,00	20 876 269,63	100,00 %
Europas integrerade gränssäkerhet	Förordning om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd	Totalt	132 614,23				132 614,23	100,00 %
Europas integrerade gränssäkerhet	Förordning om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd	Totalt	132 614,23				132 614,23	100,00 %
Europas integrerade gränssäkerhet totalt			64 243 552,38	13 165 033,92	13 165 033,92	0,00	77 408 586,30	82,99 %
Gemensam visumpolitik	Regelbundna åtgärder	Totalt	1 618 471,43	539 490,48	539 490,48	0,00	2 157 961,91	75,00 %
Gemensam visumpolitik	Åtgärder i bilaga IV	Totalt	5 281 437,01	586 826,34	586 826,34	0,00	5 86 826,35	90,00 %

Gemensam visumpolitik	Operativt stöd	Totalt	3 398 462,77	0,00	0,00	0,00	3 398 462,77	100,00 %
Gemensam visumpolitik totalt			10 298 371,21	1 126 316,82	1 126 316,82	0,00	11 424 688,03	90,14 %
Tekniskt bistånd – fast mängd (artikel 36.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser)			4 472 515,41				4 472 515,41	100,00 %
Totalt belopp			79 014 439,00	14 291 350,74	14 291 350,74	0,00	93 305 789,74	84,68 %

3.3. Överföringar

Överföringar mellan fonder med gemensam förvaltning

Inga överföringar.

Överföringar till instrument som förvaltas, direkt eller indirekt

Inga överföringar.

4. Möjliggörande förutsättningar

Referens: artikel 22.3 i förordningen om gemensamma bestämmelser

Möjliggörande förutsättning 1. Effektiva uppföljningsmekanismer för marknader för offentlig upphandling

Uppfyllande av möjliggörande förutsättning: ja.

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
<p>Man använder uppföljningsmekanismer som täcker alla offentliga upphandlingar och vad de gör inom ramen för fonderna och i enlighet med unionens upphandlingslagstiftning. I kravet i fråga ingår:</p> <p>Kriterium 1. arrangemang med vilka man säkerställer ihopsamling av effektiva och pålitliga uppgifter om förfaranden som gäller offentliga upphandlingar som överskrider unionens tröskelvärden i enlighet med rapporteringskyldigheterna som föreskrivs i artikel 83 och 84 i direktivet 2014/24/EU och artikel 99 och 100 i direktivet 2014/25/EU</p>	Ja	<p>Lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016) https://bit.ly/3Dxto8B</p> <p>Lagen om offentlig försvars- och säkerhetsupphandling (1531/2011) https://finlex.fi/sv/laki/ajantasa/2011/20111531</p> <p>Hilma (meddelanden om upphandling) https://bit.ly/3Fe9Zd2</p> <p>Upphandlingskalender https://bit.ly/3CirFCg</p> <p>Rådgivningsenheten för offentlig upphandling https://bit.ly/3kA526E</p> <p>Kommissionens upphandlingsriktlinjer C(2019) 3452 final</p> <p>Den förvaltande myndighetens guide.</p>	<p>EU-lagstiftningen om offentlig upphandling har satts i kraft.</p> <p>Arbets- och näringsministeriet (ANM) ansvarar för regleringen av offentliga upphandlingar. Rådgivningsenheten för offentliga upphandlingar har utvecklats tillsammans av ANM och Kommunförbundet.</p> <p>ANM ansvarar också för rapporteringskanalen HILMA för offentliga upphandlingar.</p> <p>De upphandlande enheter som avses i lagen om offentlig upphandling och koncession ska i Hilma anmäla både upphandlingar som överskrider det nationella tröskelvärdet och upphandlingar som överskrider EU-tröskelvärdet, sina pågående konkurrensutsättningar och resultaten av konkurrensutsättningar som avslutats.</p> <p>Webbplatsen upphandling.fi stöder arbetet i rådgivningsenheten för kommunsektorns offentliga upphandlingar.</p> <p>Upphandlingskalendern är en öppen kommunikationstjänst med de senaste</p>

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
			<p>upphandlingsbesluten inom den offentliga sektorn, en lista över inköpsställen och information om kommande upphandlingar. Inom offentliga organisationer har man egna upphandlingsriktlinjer som en del av ekonomistadgan.</p> <p>Under programperioden 2014–2020 har förvaltningsmyndigheten fått utbildning i regler och tillämpning av offentlig upphandling. Detta kommer att fortsätta under perioden 2021–2027.</p> <p>Upphandlingsförfaranden kontrolleras i samband med handläggning av ansökningar och behandlas vid utbildningar som arrangeras för projekten.</p>
<p>Kriterium 2. arrangemang med vilka man säkerställer att uppgifterna täcker minst följande:</p> <p>a) konkurrensens kvalitet och intensitet: vinnarnas namn, antal preliminära anbudsgivare och avtalets värde</p> <p>b) uppgifterna om det slutliga priset efter att avtalet utarbetats och om små och medelstora företags deltagande som direkta anbudsgivare ifall sådana uppgifter finns tillgängliga i nationella system</p>	Ja	<p>Hilma (meddelanden om upphandling) https://bit.ly/3Fe9Zd2</p> <p>Upphandlingskalender https://bit.ly/3CirFCg</p> <p>Lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) https://bit.ly/3cfALoR</p>	<p>Den nödvändiga informationen finns i de nationella systemen.</p> <p>Namn på vinnande anbudsgivare: Upphandlingskalender</p> <p>Antal ursprungliga anbudsgivare och antal utvalda anbudsgivare: Med upphandlingsbeslut via Upphandlingskalendern.</p> <p>Kontraktets värde: HILMA</p> <p>I det upphandlingsbeslut som offentliggörs i Upphandlingskalendern offentliggörs kontraktetspris om det är offentligt (information som omfattas av en företagshemlighet offentliggörs inte). Om kontraktetspris inte är offentligt, anges priset i de bilagda handlingarna till beslutet, som alltid är offentliga endast för parterna (lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999), 6§, 9§, 10§, 11§).</p>

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
			Information om små och medelstora företags deltagande som direkta anbudsgivare: HILMA och Upphandlingskalenderns upphandlingsbeslut.
Kriterium 3. arrangemang med vilka man säkerställer uppföljning och analys av uppgifter som genomförs av behöriga nationella myndigheter i enlighet med artikel 83.2 i direktiv 2014/24/EU och artikel 99.2 i direktiv 2014/25/EU	Ja	Konkurrens- och konsumentverket https://bit.ly/30oREuy Lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016), s.k. lagen om offentlig upphandling https://bit.ly/3Dxto8B Förvaltningslag https://bit.ly/3oAQvsC	Konkurrens- och konsumentverket Konkurrens- och konsumentverket (KKV) övervakar efterlevnaden av lagstiftningen gällande offentlig upphandling med stöd av 139 § i lagen om offentlig upphandling (1397/2016). Övervakningen riktas till de upphandlande enheternas verksamhet. Alla som anser att en upphandlande enhet har förfarit i strid med lagen om offentlig upphandling kan göra en åtgärdsbegäran hos KKV för att utreda förfarandets lagenlighet. KKV:s tillsyn kompletterar förfarandet gällande ändringssökande i enlighet med lagen om offentlig upphandling.
Kriterium 4. arrangemang för att göra analysresultaten tillgängliga för publiken i enlighet med artikel 83.3 i direktiv 2014/24/EU och artikel 99.3 i direktiv 2014/25/EU	Ja	Lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016) https://bit.ly/3Dxto8B Rapportering av resultaten av tillsynen över offentliga upphandlingar https://bit.ly/30w9vA	Konkurrens- och konsumentverket utarbetar en årlig rapport om sin verksamhet som gäller övervakning i enlighet med 144 § i lagen om offentlig upphandling. På KKV:s offentliga webbplats finns rapporter om resultaten av övervakningen av offentliga upphandlingar. KKV:s senaste rapport är från den 1 juni 2021, gällande år 2020 (KKV/648/14.00.60/2021). I enlighet med 172 § i lagen om offentlig upphandling och koncession ansvarar arbets- och näringsministeriet (ANM) för att en

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
			<p>övervakningsrapport sänds till kommissionen vart tredje år. ANM svarar också för att uppgifterna lämnas ut till myndigheterna i andra medlemsstater. Enligt lagen ska upphandlande enheter och andra myndigheter på begäran lämna nödvändiga uppgifter till arbets- och näringsministeriet. I enlighet med 171 § i lagen om offentlig upphandling och koncession har upphandlande enheter rätt att från myndigheten och den offentliga tjänsten få informationen som krävs för att fastställa förekomsten av diskretionära uteslutningskriterier.</p>
<p>Kriterium 5. arrangemang för att säkerställa att all information om misstänkt uppgjord anbudsgivning anmäls till behöriga nationella organ i enlighet med artikel 83.2 i direktiv 2014/24/EU och artikel 99.2 i direktiv 2014/25/EU.</p>	<p>Ja</p>	<p>Lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016) https://bit.ly/3Dxto8B</p> <p>Konkurrenslagen (948/2011) https://bit.ly/3CbvOIk</p> <p>Information och anvisningar, karteller https://bit.ly/3CfxEb9</p> <p>Tillsyn av offentliga upphandlingar, tipstjänst https://bit.ly/3kBSXO6</p> <p>Strategi mot korruption</p> <p>Anhängiga upphandlingsärenden vid marknadsdomstolen https://www.markkinaoikeus.fi/sv/index/anhangigaupphandlingsarenden.html</p>	<p>Arrangemang: EU-lagstiftningen om offentlig upphandling har satts i kraft.</p> <p>Lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016) tillämpas på alla offentliga upphandlingar som överskrider de nationella tröskelvärdena och EU:s tröskelvärden.</p> <p>I enlighet med 139 § i lagen om offentlig upphandling och koncession ansvarar Konkurrens- och konsumentverket för att övervaka efterlevnaden av lagen (enligt kriterium 2) och för att trots sekretessbestämmelserna lämna ut information till nationella myndigheter i enlighet med 143 § i lagen.</p> <p>Konkurrens- och konsumentverket rapporterar årligen på sin offentliga webbplats om sin verksamhet gällande övervakningen av lagen om offentlig upphandling och koncession i enlighet med 144 § i lagen i fråga.</p>

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
			<p>KKV kan föreslå påföljder för en upphandlande enhet vid marknadsdomstolen.</p> <p>Marknadsdomstolen upprätthåller och publicerar dagligen en förteckning över upphandlingsärenden som har inletts vid marknadsdomstolen i enlighet med 148 § 3 mom. i lagen om offentlig upphandling och koncession.</p> <p>KKV övervakar efterlevnaden av konkurrenslagen (948/2011) som skyddar ekonomisk konkurrens. Dessutom instruerar och informerar KKV om uppgjord anbudsgivning och karteller.</p> <p>På Konkurrens- och konsumentverkets webbplats kan man lämna tips om misstanke om överträdelse med anknytning till upphandlingar.</p> <p>På KKV:s webbplats finns anvisningar gällande karteller.</p> <p>Statsrådet har fattat ett principbeslut om en strategi mot korruption och ett åtgärdsprogram som stöder denna strategi för åren 2021–2023 där upphandlingar utgör en särskild tyngdpunkt.</p>

Möjliggörande förutsättning: 3. Effektiv tillämpning och verkställande av stadgan om de grundläggande rättigheterna

Uppfyllande av möjliggörande förutsättning: ja.

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
<p>Man använder effektiva mekanismer med vilka man säkerställer att den Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, nedan "stadgan om de grundläggande rättigheterna", iakttas och som inkluderar följande:</p> <p>Kriterium 1. arrangemang med vilka man säkerställer att de relevanta bestämmelserna i stadgan om de grundläggande rättigheterna iakttas i program som stöds från fonderna och i programmets verkställande</p>	Ja	<p>EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna: https://bit.ly/3wMFLuI</p> <p>Meddelande från kommissionen: Riktlinjer för att följa Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna i samband med genomförandet av de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna): https://bit.ly/3HpEOxq</p> <p>Finlands grundlag (731/1999) https://bit.ly/3kzzq9 x</p> <p>Diskrimineringslagen (1325/2014) https://bit.ly/3CjLhpE</p> <p>Lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män (609/1986) https://bit.ly/3DlSkY</p> <p>Perus- ja ihmisoikeuksien toteutuminen Suomessa - koottuja havaintoja vuodelta 2019 (yhdistysavain.fi)</p>	<p>Finlands statsförfattning och grundlagen (731/1999) tryggar människovärdets okränkbarhet och den enskilda människans frihet och rättigheter samt säkerställer rättvisa i samhället.</p> <p>Finlands nationella människorättsinstitution (NHRI) består av människorättscentret, människorättsdelegationen och justitieombudsmannen. Människorättscentret har kallats in som en permanent expert till programmets uppföljningskommitté vars expertis den förvaltande myndigheten använder i frågorna i fråga.</p> <p>SHM ansvarar för jämställdhetspolitiken, jämställdhetsombudsmannen övervakar att lagen iakttas och delegationen för jämställdhetsärenden främjar jämställdhet mellan könen.</p> <p>Den förvaltande myndigheten beaktar bestämmelserna i EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna i beredningen av programmet, i frågorna kring projektansökan och i de särskilda urvalskriterierna. Kraven i stadgan om de grundläggande rättigheterna har beaktats i den förvaltande myndighetens och tillsynsmyndighetens arbete till exempel i checklistorna gällande val av projekt, slutrapporter och verifieringar som myndigheterna utför. Dessutom har det säkerställts att åtgärder som är i strid med stadgan om de grundläggande rättigheterna inte finansieras i programmet. Dataskyddet beaktas vid verkställandet.</p>

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
<p>Kriterium 2. arrangemang som gäller rapportering till övervakningskommittén om fall där man i åtgärder som understöts från fonderna inte har iakttagit stadgan om de grundläggande rättigheterna och om besvär gällande stadgan om de grundläggande rättigheterna som har lämnats in enligt arrangemangen som avses i artikel 69.7.</p>	<p>Ja</p>		<p>Den förvaltande myndigheten får informationen från projektens behandlingsprocesser som innefattar checklistor om stadgan om de grundläggande rättigheterna gällande val av projekt, projektens utfall som presenteras i slutrapporterna, verifieringar och kontroller. Den förvaltande myndigheten kontrollerar årligen för övervakningskommittén informationen om klagomål och kränkningar av rättigheter från justitieombudsmannen och diskrimineringsombudsmannen, verifierings- och inspektionsobservationer dvs. antalet avvikelser, vilka grundläggande rättigheter kränkningarna gäller, vilka korrigerande åtgärder man vidtagit och hur fall kommer att förebyggas. Den förvaltande myndigheten diskuterar avvikelser med människorättscentret innan de behandlas och framför avvikelserna till övervakningskommittén. Den förvaltande myndigheten rapporterar också om de avsedda klagomålen och besvären. I hanteringen av avvikelser följs den nationella lagstiftningen.</p> <p>Förvaltningsmyndigheten beskriver rapporteringsarrangemangen för övervakningskommittén i beskrivningen av programmets förvaltnings- och övervakningssystem.</p>

Möjliggörande förutsättning: 4. Genomförande och tillämpning av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning i enlighet med rådets beslut 2010/48/EG

Uppfyllande av möjliggörande förutsättning: ja.

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
Kriterium 1. mål som innefattar mätbara delmål, datainsamling och uppföljningsmekanismer	Ja	<p>FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning: https://bit.ly/3kAd4MQ</p> <p>Nationellt handlingsprogram 2018–2019: https://bit.ly/3Dk4TLV</p> <p>Uppföljningsrapport: Nationellt handlingsprogram för FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning (2018–2019) https://bit.ly/3qAEgic</p> <p>Beredning av det nationella handlingsprogrammet 2020 https://bit.ly/3Dps2g4</p> <p>Nationellt handlingsprogram för FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning 2020–2023 https://bit.ly/2YQFVog</p> <p>Socialvårdslagen https://bit.ly/3cd14fp</p> <p>Delegationen för rättigheter för personer med funktionsnedsättning (VANE) https://bit.ly/3FIWOXH</p>	<p>Ansvaret för genomförandet av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning åligger utrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och medborgarorganisationer.</p> <p>Delegationen för rättigheter för personer med funktionsnedsättning (VANE) utarbetar ett handlingsprogram, som fastställer nationella mål, metoder och uppföljning för främjande av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Genomförandet rapporteras till kommittén för konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Det nya handlingsprogrammet för 2020–2023 godkändes den 9 december 2020.</p> <p>Efter antagandet av rekommendationerna från FN:s kommitté för rättigheter för personer med funktionsnedsättning informerar utrikesministeriet myndigheterna, människorättscentret och medborgarorganisationer om rekommendationerna. Ministerierna ansvarar för genomförandet av rekommendationerna inom sina förvaltningsområden. Ministerierna utarbetar indikatorer genom vilka åtgärdernas genomförande övervakas. Delegationen för rättigheter för personer med funktionsnedsättning VANE ansvarar för uppföljningen av handlingsprogrammets genomförande i samarbete med andra ansvarsparter och Institutet för hälsa och välfärd. I fortsättningen genomförs uppföljningen och rapporteringen under det fyraåriga programmets verksamhetsperiod både i mitten av perioden och i slutet av programmet.</p>

Kriterier	Uppfyllelse av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
<p>Kriterium 2. arrangemang med vilka man säkerställer att tillgänglighetspolitiken, lagstiftningen och standarderna beaktas på lämpligt sätt i beredningen och verkställandet av programmen</p>	<p>Ja</p>	<p>Diskrimineringslagen (1325/2014) https://bit.ly/3CjLhpE</p> <p>Diskrimineringsombudsmannen https://bit.ly/3qG5XGm</p> <p>Socialvårdslagen https://bit.ly/3cd14fp</p>	<p>Den förvaltande myndigheten iaktar bestämmelserna gällande personer med funktionsnedsättning i programmets urvalskriterier och införlivar bekräftelserna gällande rättigheterna för personer med funktionsnedsättning i checklistorna. Rättigheter för personer med funktionsnedsättning är standardvillkor för projektbeslut.</p> <p>Den förvaltande myndigheten inkluderar bekräftelserna gällande rättigheter för personer med funktionsnedsättning i checklistorna.</p> <p>Anvisningarna till de sökande råder att beakta tillgängligheten.</p> <p>Den förvaltande myndighetens utbildningsplan gällande verkställandet av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning utarbetas och genomförs i samarbete med VANE:s experter.</p> <p>Förvaltningsmyndighetens utbildningsplan för genomförandet av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning omfattar utbildning med anknytning till projektansökningar, urvalsprocessen, tillsyn och genomförande, och samtidigt stöds den projektverksamhet som uppstår för målgruppen personer med funktionsnedsättning. Ett informationspaket för projektsökande kommer att finnas tillgängligt på webbplatsen.</p> <p>Bestämmelserna i artiklarna 9 och 21 i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning iaktas i myndighetsverksamheten. Den förvaltande myndigheten förpliktas av lagstiftningen om tillgänglighet. Den förvaltande myndigheten inkluderar villkoren gällande rättigheter för personer med funktionsnedsättning i understödmottagarnas utbildningar.</p>

Kriterier	Uppfyllande av grunderna	Hänvisningar till relevanta dokument	Motiveringar
<p>Kriterium 2a. Rapporteringsarrangemang till övervakningskommittén om fall där man i åtgärder som understöts från fonderna inte har iakttagit FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning och om besvär gällande denna konvention som har lämnats in enligt arrangemangen som avses i artikel 63.6 i den allmänna förordningen.</p>	<p>Ja</p>	<p>Riksdagens justitieombudsman genomför i sin lagstadgade tillsynsuppgift skyddet av verkställandet av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. https://bit.ly/3wL540I</p> <p>Avgöranden från riksdagens justitieombudsman https://bit.ly/3Cm768a</p> <p>Kommittén för rättigheter för personer med funktionsnedsättning (CRPD-kommittén) https://bit.ly/3FIZyEt</p> <p>Människorättscentret Rättigheter för personer med funktionsnedsättning https://bit.ly/2YQINlc</p>	<p>Den förvaltande myndigheten utarbetar checklistor gällande valet av projekt, projektens utfall och verifieringar och kontroller som görs på plats.</p> <p>Den förvaltande myndigheten får information om efterlevnaden av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning via projektuppföljningen och justitieombudsmannens avgöranden. Kontroll av efterlevnaden av de väsentliga bestämmelserna i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning införlivas i den förvaltande myndighetens checklistor. Den förvaltande myndigheten kontrollerar årligen för övervakningskommittén informationen om såväl klagomål och kränkningar av rättigheter från justitieombudsmannen och diskrimineringsombudsmannen som verifierings- och inspektionsobservationer. Den förvaltande myndigheten kontrollerar antalet avvikelser, vilka grundläggande rättigheter kränkningarna gäller, vilka korrigerande åtgärder man vidtagit och hur fall förebyggs. Dessutom rapporterar den förvaltande myndigheten om dessa till övervakningskommittén. Individer och grupper har möjlighet att anföra klagomål hos kommittén för rättigheter för personer med funktionsnedsättning (CRPD) över upplevda kränkningar av rättigheterna i konventionen. Den förvaltande myndigheten får informationen om besvär från människorättscentret.</p>

5. Programmyndigheter

Referens: artiklarna 22.3 k, 71 och 84 i förordningen om gemensamma bestämmelser

Tabell 10: Programmyndigheter

Myndigheten som ansvarar för programmet	Inrättningens namn	Kontaktpersonens namn	Position	E-postadress
Förvaltande myndighet	Inrikesministeriet	Laura Yli-Vakkuri	Överdirektör	laura.yli-vakkuri@govsec.fi
Revisionsmyndighet	Finansministeriet	Kari Rouvinen	Inspektionsråd	kari.rouvinen@gov.fi
Organ som tar emot betalningar från kommissionen	Inrikesministeriet	Laura Yli-Vakkuri	Överdirektör	laura.yli-vakkuri@govsec.fi

6. Partnerskap

Referens: artikel 22.3 h i förordningen om gemensamma bestämmelser

Strukturer för partnerskap i programarbetet

Partnerns engagemang i förberedelserna för fondprogrammen började hösten 2019, då en enkät gjordes om det nationella genomförandet av den aktuella periodens fonder för inrikes frågor. För den kommande finansieringsperioden frågade man i enkäten åsikter om tillräckligheten i genomförandeplanens informationsinnehåll, reglerna för stödberättigande, strukturen för ansökan och rapporteringen och hur olika kostnadsmodellerna fungerat.

Inför beredningen av programmet grundades en gemensam arbetsgrupp för fonderna för inrikesfrågor, som omfattar representanter från ministerierna och andra myndigheter, som verkar inom de aktuella ISF- och AMIF-fondernas verksamhetsområden. Detta har varit ändamålsenligt eftersom ISF-, AMIF- och BMVI-fondernas mål korsas på flera punkter, och många bidragsmottagare använder två eller till och med alla fonder. På statsrådsnivå har arbetsgruppen omfattat representation av det för den inre säkerheten ansvariga inrikesministeriet i form av invandrings-, polis-, gränsbevaknings- och räddningsavdelningar, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, justitieministeriet, social- och hälsovårdsministeriet samt undervisnings- och kulturministeriet. Ämbetsverk och andra viktiga intressentgrupper som

medverkar är migrationsverket, Gränsbevakningsväsendet, Tullen och Polisstyrelsen, Delegationen för etniska relationer (Etno), Kommunförbundet, Riksåklagarens byrå och Brottspåföljdsmyndigheten. Ålands landskapsregering ombads att separat göra utlåtanden om frågor som berör Åland.

Eftersom målgruppen för BMVI-programmet är så begränsad till vissa myndigheter, hölls inga separata utfrågningar av intressentgrupper.

Utöver arbetsgruppens arbete har inrikesministeriet ordnat arbetsmöten för att stödja och koordinera förberedelserna med inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning och förvaltnings- och utvecklingsavdelning, Gränsbevakningsväsendet, Polisstyrelsen, Migrationsverket, utrikesministeriet och Tullen.

I enlighet med kommissionens delegerade förordning (EU) nr 240/2014 deltar partnererna i beredningen av bland annat analys och identifiering av behov, definition av prioriteringar, fördelning av finansiering och definition av indikatorer.

Partnerskapsprincipen i beredningen

Beredningen av inrikesfonderna styrs dels av en finsk förvaltningstradition som betonar utfrågning och dels av gällande lagstiftning om inrikesfonder som definierar hur samarbetspartner deltar i beredningen och genomförandet. I lagen gällande fonden anges att programmet bereds i samarbete. På webbsidan för inrikes frågor har man aktivt informerat om förberedelsen av programmet.

För att ta hänsyn till den regionala och lokala nivån vid beredningen har partnerskapsprincipen implementerats genom intressenttillfällen, utfrågnings- och diskussionstillfällen. Kommunförbundet har representerat kommunernas synpunkt i beredningen.

Under beredningen utökades arbetsgruppen för programberedelser genom att bjuda in andra intressentgrupper till beredningsarbetet och genom att organisera orienteringsmöten för programförberedelser. Detta gjordes i syfte att samla in olika aktörers åsikter och tillägg till de viktigaste utmaningarna relaterade till verksamhetsmiljön som beredningsgruppen förberett och vägleda intressentgrupperna till att ge sina åsikter. Jämlikhetsexperter har deltagit i programmets beredningsprocess.

Programmets offentliga remissbehandling ordnades på finska 6–27.5.2021 och på svenska 28.5–18.6.2021. Genom en separat skrivelse riktades begäran om utlåtande till 107 organisationer, däribland ministerier, NTM-centraler, utvalda kommuner av olika storlek och regioner samt

organisationer som är relevanta för sektorn. Utöver instanserna i distributionen kunde yttranden om programutkastet också ges av andra instanser. Detta kunde de göra via de begäranden om utlåtande som publicerades på fondernas webbplatser. Dessutom tillkännagavs remissbehandlingen på sociala medier och ministeriets webbplats. Programmet modifierades på basis av höranden och anmärkningar som framfördes i yttrandena sammanställs dessutom i en genomförandeplan, som kompletterar programmet.

Partnerskapsprincipen i genomförandet av programmet

Myndigheter som är relevanta för genomförandet av programmet deltar i verkställandet, uppföljningen och utvärderingen av programmet i övervakningskommittéarbetet. Arbetet som programmets övervakningskommitté utför stöder starkt genomförandet av partnerskapsprincipen och ger mervärde till programarbetet. Programmets övervakningskommitté har representanter från följande instanser: inrikesministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, Gränsbevakningsväsendet, Polisstyrelsen, Migrationsverket och Tullen. Dessutom är människorättscentrets representant en permanent expert i övervakningskommittén.

Programmet är avsett att genomföras med hjälp av en genomförandeplan som uppdateras årligen. I genomförandeplanen definieras de mål som ska öppnas varje år, eventuella tematiska prioriteringar och finansiering. Genomförandeplanen ska diskuteras av fondens övervakningskommittéer och föregås av utarbetandet av planen med berörda intressentgrupper.

I Finland är samarbetet mellan de brottsbekämpande myndigheterna intensivt och omfattande. Utöver det dagliga samarbetet på fältet har till exempel polis-, tull- och gränsmyndigheter PTG-samarbetsstrukturer på flera nivåer, som också behandlar användningen av finansiering för gemensamma behov och projekt.

I början av programperioden utarbetas en plan för utbildning för intressentgrupper. Evenemangen och sätten på vilka de genomförs planeras i samarbete med ifrågavarande samarbetsparter, för att de på bästa sätt ska tillgodose målgruppens behov. Utbildningsplanen uppdateras regelbundet och tillräcklig finansiering avsätts för utbildningsevenemang för att tillgodose behoven som förvaltningsmyndigheten bedömer och som kommer från fältet.

Projektens styrgrupper är för sin del också partnerskap.

7. Kommunikation och synlighet

Referens: Artikel 22(3) j i CPR

Syftet med fondens kommunikation är att stödja och stärka fondens högkvalitativa och transparenta genomförande och att bidra till att uppnå målen för finansieringsinstrumentet.

Fondens ämnen – att underlätta laglig gränsövergång och förhindra illegal migration och gränsöverskridande brottslighet – förekommer ofta i den offentliga debatten. Genom att kommunicera om EU:s gemensamma mål och de resultat som uppnåtts med EU-finansiering kan man stärka en omfattande förståelse för flerdimensionella frågor och stärka en positiv bild av EU.

Allmänhetens kunskap och förståelse för Europeiska unionens mervärde ökas genom att kommunicera om de aktiviteter och resultat som uppnåtts med EU-finansiering. Kommunikationen riktas till olika bidragssökande med beaktande av kännedomen om olika fonder.

Finansieringsmöjligheterna kommuniceras vid rätt tidpunkt och på ett begripligt sätt. Stöd i rätt tid till de sökande främjar ansökningsansöknings kvaliteten och ansökningsprocessens effektivitet.

Bidragsmottagare får den information och det stöd de behöver för en framgångsrik administration av projektet. Målet är att stödja understödmottagarna att på ett intressant och effektivt sätt kommunicera om sina projekt och det mervärde som EU-finansiering medför projektet. Till bidragsmottagarna kommunicerar man i synnerhet om vikten av att se till projektets kommunikation och EU-synlighet. De blir erbjudna konkret stöd för kommunikation, med instruktioner och utbildningar.

Även journalister är en av målgrupperna för kommunikationen. Meddelanden publiceras regelbundet om fondens aktuella ärenden. Vid behov ordnas medietillfällen för representanter av medier om fonden, med särskilt fokus på resultat. Genom journalister är det möjligt att påverka hur EU:s inrikesfonder presenteras i media. Mediekommunikation kan också göras i samarbete med andra EU-fonder som omfattas av CPR-förordningen (eng. Common Provisions Regulation) dvs. den allmänna förordningen. Den allmänna förordningen anger de gemensamma reglerna gällande förvaltning av fonderna.

Kommunikationen riktas till inrikesministeriets förvaltningsområde och andra administrativa sektorer. Inrikesministeriets experter och ledning nås via ministeriets intranät och interna evenemang. Dessutom är civilsamhället och särskilt olika paraplyorganisationer en av fondens målgrupper för kommunikation. Kommunikationen riktas också till andra EU-finansiärer, andra som arbetar med EU-finansiering och nationella statsbidragsmyndigheter.

Kommunikation om fonderna sker på den nationella webbplatsen för EU:s inrikesfonder på adressen www.eusa-rahastot2021.fi och på den gemensamma nationella webbplatsen för fonderna

som omfattas av den allmänna förordningen. Som huvudkanal fungerar EU:s inrikesfondernas egen webbplats.

Nyhetsbrevet för fonderna för inrikes frågor skickas regelbundet till prenumeranterna per e-post. I nyhetsbrevet sammanställs aktuella nyheter gällande fonderna. Vid behov kan även nyhetsbrev som behandlar ett specifikt tema ur fondens perspektiv publiceras.

Sociala mediekkanaler fungerar som en distributionskanal för nyheter och mediameddelanden som publiceras på webbplatser men också som oberoende kommunikationskanaler. Sociala medier utnyttjas i genomförandet av kommunikationskampanjer.

Evenemang och utbildningar, inklusive utbildningar som fokuserar på projektets kommunikation, ordnas regelbundet för understödssökande och -mottagare. De kan också arrangeras i samarbete med andra EU-fonder. Per e-post kommunicerar man i synnerhet i situationer som kräver snabb och inriktad kommunikation.

Budgeten för kommunikation är cirka två procent av Finlands BMVI-programmets tekniska stöd.

Indikatorer har blivit definierade för kommunikationen på grundval av vilka kommunikationen övervakas och utvärderas. Kommunikationen utvecklas i enlighet med resultaten. Indikatorerna används bland annat för att övervaka antalet besökare på webbplatsen, antalet publicerade meddelanden, nyheter och andra publikationer och de mest besökta sidorna, nyheterna och andra innehållet. Indikatorer definieras för sociala mediekkanaler och med dem övervakar man bland annat antalet följare och publikationer, aktivitetsgrad, visningar och annan relevant data. Med hjälp av indikatorerna övervakar man dessutom bland annat antalet prenumeranter på nyhetsbrevet och öppningsprocenten.

För kommunikationskampanjer och evenemang definieras indikatorer specifikt för varje fall. Enkäter görs regelbundet för olika målgrupper om kommunikationen och eventuellt om andra fondrelaterade ärenden. Respons om evenemang och utbildningar begärs regelbundet.

Utöver BMVI-fonden fungerar personen som blivit utsedd till programmets kommunikationsansvarig som kommunikationsansvarig även för programmet för fonden för inre säkerhet (ISF) och programmet för asyl, migrations- och integrationsfonden (AMIF).

8. Användningen av enhetskostnader, engångsersättningar, schablonsatser och finansiering som inte är kopplad till kostnaderna

Referens: artiklarna 94 och 95 i förordningen om gemensamma bestämmelser

Avsedd användning av artiklarna 94 och 95 i förordningen om gemensamma bestämmelser	Ja	Nej
Från och med godkännandet kommer programmet att använda ersättning av unionens finansieringsandel på grundval av enhetskostnader, engångsersättningar och schablonbelopp i verksamhetslinjen i enlighet med artikel 94 i förordningen om gemensamma bestämmelser		vald
Från och med godkännandet kommer programmet att använda ersättning av unionens finansieringsandel som grundar sig på finansiering som inte är kopplad till kostnaderna i enlighet med artikel 95 i förordningen om gemensamma bestämmelser		vald

Tillägg 1: Unionsbidrag på grundval av enhetskostnader, engångsersättningar och schablonsatser

Tillägg 2: Unionsbidrag på grundval av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna

Tillägg 3: Den tematiska delen

Förfarandes referens	C(2022)3163 - 19.5.2022 - 1
Programversion	1.1
Status	Hyväksytt
Datum	24.4.2023
Anmärkningar	

Särskilt mål	Metod	Interventionstyp	Unionsbidrag	Förfinansieringsgrad	Beskrivning av åtgärden
1. Europas integrerade gränssäkerhet	Särskilda åtgärder		982 129,25		BMVI/2021/SA/1.5.4/0011 - Stöd för att uppfylla implementeringen av en relevant rättslig ram för interoperabilitet i enlighet med instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik. Målsättningen med dessa specifika åtgärder är att stödja Schengenländer i uppfyllandet av implementeringen av den rättsliga ramen för interoperabilitet. Åtgärderna har två aspekter: 1) att förbereda slutanvändarna av EU:s IT-system för en korrekt hantering av den identitetsinformation som finns i andra system som ett resultat av interoperabiliteten och 2) att utöka

					SIRENE-kontorens kompetens att läsa gula länkar under den period då detektorn för multipla identiteter (MID) sätts i drift. Finland implementerar båda aspekterna.
Tekniskt bistånd – fast mängd (artikel 36.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser)			58 927,75		Tekniskt bistånd

Kyrkogatan 12, Helsingfors
PB 26, 00023 Statsrådet
Växel 0295 480 171
kirjaamo.sm@gov.fi

www.eusa-rahastot2021.fi/sv | eusa.sm@gov.fi



Sisäministeriö
Inrikesministeriet



Finansieras av
Europeiska unionen