

BMVI- finansierings- instrumentets genomförandeplan 2024–2025

Finansieringsinstrumentet för gränsförvaltning
och visering (BMVI)

26.2.2024



Sisäministeriö
Inrikesministeriet



Finansieras av
Europeiska unionen

Innehållsförteckning

1 Inledning	4
1.1 Programmet för finansieringsinstrumentet för gränsförvaltning och visering.....	4
1.2 Fondens genomförandeplan.....	5
1.3 Specifika mål och finansiering för fondens program	6
2 Framskridandet av programmets genomförande	8
3 Åtgärder som genomförs enligt programmets specifika mål 2024 – 2025	10
Specifikt mål 1 Integrerad gränssäkerhet.....	10
1 A Utöka kontroll- och övervakningsfärdigheter	11
Utveckling av övervakningssystem och materiel.....	11
Förbättring av infrastrukturen, utrustningen och gränspassageprocessen vid gränsovergångsställen.....	12
Förnyande av centrala nationella gränsovervakningsinformationssystem och utveckling av lägesbildsfunktioner	14
Förbättring av lokalsäkerheten	16
Utveckling av Gränsbevakningsväsendets utbildningssystem och gränsovervakningskompetensen med beaktande av övriga myndigheters behov.....	17
Observation, avslöjande och bekämpning av människohandel (90 % finansiering möjlig).	18
1 B Utveckla den europeiska gräns- och kustbevakningen.....	20
Stärkande av Gräns- och sjöbevakningsskolans roll som Frontex partnerskapsläroanstalt och stöd för Frontex vid genomförandet av den reviderade EURMV-förordningen	20
Förnyande av materielen och förbättring av prestationsförmågor med beaktande av Frontex standarder (90 % finansiering möjlig).....	22
1 C Förbättra samarbetet mellan myndigheter	25
Deltagande i utvecklingen och genomförandet av EURMV- och Schengensystemet. Stärkande av den nationella IBM-samordningsmekanismen och säkerställande av resurser för deltagande i Frontex planeringsprocesser och arbetsgrupper.	25
Sambandsmän (90 % finansiering möjlig).....	26
Utveckling av PTG-myndigheternas analyskapacitet och samarbete gällande sammanställning av information.....	28
1 D Enhetlig tillämpning av unionens regelverk.....	30
Korrigerig av brister som upptäckts i Schengenutvärderingar och sårbarhetsbedömningar	30
Effektivisering av förmågan att avslöja dokumentförfalskningar genom utbildning och utrustningsanskaffningar för att upptäcka förfalskningar, bildmanipulationer och dubbla identiteter	32
Harmonisering av den nationella riskanalysmodellen med den gemensamma europeiska CIRAM-modellen.....	34
1 E Inrättande av omfattande informationssystem i gränssäkerhetssyfte, användning, drift och interoperabilitet	34

Integrationer och nationella behov av vidareutveckling (90 % finansiering möjlig) som interoperabiliteten med de EU-omfattande informationssystemen kräver samt utbildning i anslutning till detta	35
SM 1 Operativt stöd	38
Operativt stöd	38
SM 1 Särskilda åtgärder	39
Genomförande av den lagstiftningsram som gäller interoperabilitet med hjälp av finansieringsinstrumentet BMVI (BMVI/2021/SA/1.5.4/0011)	39
Automatiserade lösningar för gränsövergångsställen vid landgränsen (BMVI/2023/SA/1.1.3/005)	40
SM 2 Gemensam viseringspolitik	42
2 A Tillhandahållande av effektiva och kundorienterade tjänster för visumsökanden	42
Utveckling av visuminformationssystemets kundorientering och den elektroniska visumprocessen	42
Förnyande av kundserviceställena och deras teknik vid beskickningarna	44
2 B Stöd för medlemsstaterna med beviljande av visum	45
Förnyande av visumprocessen så att den är oberoende av utomstående partner	45
Förbättring av beskickningarnas kommunikationsinfrastruktur	47
Förbättring och utökning av dokumentundersökningsutrustningen	48
Förbättring av rutiner och systemfunktioner gällande ansökningstjänster	49
2 C Säkerställande av enhetlig tillämpning av unionens regelverk gällande visum, även utveckling och modernisering av en gemensam viseringspolitik	52
Korrigerande av brister som upptäckts i Schengenutvärderingar och sårbarhetsbedömningar	52
Förbättring av rutiner och systemfunktioner gällande ansökningarnas biometriska identifikationsuppgifter	53
Utbildning av visumhandläggare och digitalisering av utbildningsmaterialet	54
2 D Utveckling av olika samarbetsformer mellan medlemsstaterna	57
Effektivisering av myndigheternas informationsutbyte med andra medlemsländer till exempel via utbildning och sakkunnigutbyte (90 % finansiering möjlig)	57
2 E Inrättande av omfattande informationssystem, i synnerhet VIS, användning och drift, inklusive informationssystemens och deras kommunikationsinfrastrukturens interoperabilitet ..	58
Utveckling av det nationella visuminformationssystemet med beaktande av skyldigheterna i EU:s interoperabilitetsförordningar, genomförandet av nödvändiga integrationer med systemen på unionsnivå samt myndighetsutbildning i genomförandet av interoperabilitetsförordningarna och införandet av ändringarna i informationssystemen (90 % finansiering möjlig)	58
SM 2 Operativt stöd	61
Operativt stöd	61

1 Inledning

1.1 Programmet för finansieringsinstrumentet för gränsförvaltning och visering

Inrikesministeriet har upprättat ett program för finansieringsinstrumentet för gränsförvaltning och visering (nedan finansieringsinstrumentet eller fonden) som artikel 13 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148 förutsätter. Med programmet genomförs fonden i Finland under EU:s programperiod 2021–2027. Programmet är ett strategiskt dokument som ger en generell beskrivning av de nationella behoven inom finansieringsinstrumentets bransch, målen för dessa, planerade åtgärder, förväntade resultat och indikatorer som mäter effektiviteten samt den planerade fördelningen av finansieringen.

Programmets prioriteringar ska stämma överens med unionens prioriteringar och utmaningar inom gränssäkerhet och visering och programmet ska svara på dessa prioriteringar och utmaningar. Programmets prioriteringar ska överensstämja helt med relevant unionslagstiftning samt unionens och medlemsstaternas internationella skyldigheter som följer av de internationella instrument som de är parter i. I programmet beaktas Europeiska kommissionens rekommendationer som gäller Finlands program.

Programmet bereddes i en arbetsgrupp som tillsattes för beredning av EU-förordningarna om fonderna inom området för inrikes frågor och programperioden. I arbetsgruppen ingick gränsbevaknings-, polis-, migrations- och räddningsavdelningar vid inrikesministeriet som ansvarar för den inre säkerheten och migrationen, utrikesministeriet samt andra centrala relevanta ministerier. Av ämbetsverken och andra centrala intressentgrupper deltog bland annat Gränsbevakningsväsendet, Polisstyrelsen, Tullen och Migrationsverket. I samband med beredningen av programmet ordnades en remissrunda för statliga och regionala myndigheter och andra relevanta aktörer.

En central del av programberedningen har bestått i informationsinhämtning samt sammanjämkning av unionslagstiftningen som tillämpas inom olika förvaltningsområden och de nationellt identifierade behoven och målen samt det föreslagna åtgärderna. Vid beredningen av programmet har man beaktat bland annat de skrivningar i regeringsprogrammet, nationella strategier, redogörelser och handlingsprogram som är väsentliga för finansieringsinstrumentets verksamhetsområde.

Europeiska kommissionen godkände programmet 25.7.2022 samt ändringar av programmet 14.8.2023 och 23.10.2023.

1.2 Fondens genomförandeplan

Enligt 5 § i lagen om fonderna inom området för inrikes frågor under programperioden 2021–2027 (1125/2021) och 3 § i statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikes frågor under programperioden 2021–2027 (119/2022) bereder inrikesministeriet genom samråd med övervakningskommittén ett förslag till genomförandeplan för programmet.

Med hjälp av genomförandeplanen vill man säkerställa att programmet genomförs på ett systematiskt sätt som eftersträvar slagkraft samt beskriva hur genomförandet av programmet framskrider.

Genomförandeplanen upprättas i nära samarbete med väsentliga förvaltningsområden och intressentgrupper med beaktande av aktuella behov som bidrar till programmets genomförande och effektivitet samt pågående projekt eller verksamheter. Vid beredningen av planen beaktas även innehåll i Europeiska unionens andra finansieringsinstrument och -program som är av betydelse för fonden och dess mål.

Genomförandeplanen omfattar beskrivningar av åtgärder som beviljas understöd, deras centrala mål och den verksamhet som stöds för att främja dessa mål samt om resultatmålen och indikatorerna för den verksamhet som stöds. I planen ingår även en beskrivning av eventuella understödstagare, understödsandelar som beviljas samt annan EU-finansiering, med vilken verksamheten sammanjämkas. I genomförandet av finansieringsinstrumentet BMVI följer man upp bland annat genomförandet av fonden för inre säkerhet (ISF), asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF) samt instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning (CCEI) för att undvika överlappningar. Dessutom kan man i genomförandeplanen fastställa tidtabellen för utlysningen av understöd samt vid behov närmare fördelning av finansieringen inom ramen för programmet. Planen omfattar även en beskrivning av hur genomförandet av programmet framskrider. Genomförandeplanen görs upp för två år i sänder. Förvaltningsmyndigheten utreder årligen behovet av att ändra genomförandeplanen och hör i detta sammanhang fondens uppföljningskommitté.

Denna genomförandeplan som kompletterar fondens program genomförs åren 2024–2025.

Genomförandeplanen har behandlats i fondens övervakningskommitté den 21 november 2023.

1.3 Specifika mål och finansiering för fondens program

Finansieringsinstrumentets politiska mål är att trygga en stark och effektiv integrerad gränsförvaltning i Europa vid de yttre gränserna och således främja säkerställandet av den inre säkerheten på en hög nivå inom unionen samtidigt som man värnar om den fria rörligheten för personer inom unionen och fullt iakttar den relevanta unionslagstiftningen samt unionens och medlemsstaternas internationella skyldigheter som följer av de internationella instrument som de är parter i.

Inom ramen för det ovan nämnda politiska målet främjar man genom finansieringsinstrumentet följande specifika mål:

- a) Stöd för en effektiv integrerad gränsförvaltning i Europa som europeiska gräns- och kustbevakningen genomför vid de yttre gränserna och som europeiska gräns- och kustbevakning och de nationella gränssäkerhetsmyndigheterna tillsammans ansvarar för att underlätta laglig gränspassage, förebygga och avslöja olaglig invandring och gränsöverskridande brottslighet och hantera migrationsströmmar på ett effektivt sätt.
- b) Stöd för en gemensam viseringspolitik för att säkerställa en enhetlig strategi för beviljande av visum och underlätta laglig resa samt bistånd till förebyggande av migrations- och säkerhetsrisker.

Finansieringsinstrumentets finansiering uppgår på EU-nivå till 5,24 miljarder euro.

I början av programperioden var Finlands andel av finansieringsinstrumentets finansiering cirka 78 miljoner euro. Finland fick under 2022 genom kommissionens specialåtgärdsansökning tilläggsfinansiering på 1 041 057 euro och under 2023 2 012 940 euro. Finlands finansieringsandel ökade således till cirka 81 miljoner euro.

Tabell 1: Indikativ fördelning av finansieringen per år, inklusive tekniskt bistånd (euro)

2021	0,00
2022	12 513 311
2023	18 257 767
2024	16 397 543
2025	12 696 416
2026	10 509 571

2027	10 652 771
Yhteensä	81 027 379

Programmets finansiering fördelas enligt de specifika målen. Under de specifika målen delas finansieringen in i projektunderstöd, operativt stöd och särskilda åtgärder.

Tabell 2: Fördelning av programmet finansiering på de specifika målen utan tekniskt bistånd (euro)

SM1	66 142 552,38
projektunderstöd	42 119 925,04
operativt stöd	20 876 269,63
särskilda åtgärder	2 881 129,25
ETIAS driftskostnader * (ETIAS-förordning Art. 85(2) och (3))	265 228,46
SM2	10 298 371,21
projektunderstöd	6 899 908,44
operativt stöd	3 398 462,77
Totalt	76 440 923,60

* Kan användas för drifts- och underhållskostnader, inte för utveckling.

Efter halvtidsutvärderingen 2024 är det möjligt att få tilläggsfinansiering för programmet förutsatt att minst 10 procent av den ursprungliga finansieringsandelen har använts före utgången av 2024. Finland har redan uppnått detta mål. Tilläggsfinansieringen fördelas till medlemsstaternas program på basis av de kriterier som fastställs i förordningen om finansieringsinstrumentet.

Det är även möjligt att få tilläggsfinansiering för programmet via ansökningar för särskilda åtgärder.

2 Framskridandet av programmets genomförande

Under åren 2022–2023 har det ordnats tre ansökningsomgångar för finansieringsinstrumentet. De åtgärder som finansierades i den första ansökningsomgången för finansieringsinstrumentet som ordnades under våren 2022 fokuserade i huvudsak på åtgärder som kräver brådskande verkställande eller åtgärder för att säkerställa oavbruten kontinuitet av verksamhet som tidigare inletts.

Genomförandet av programmet har inletts effektivt. I ansökningsomgångarna 2022–2023 togs emot sammanlagt 28 ansökningar, varav 23 godkändes. Finansiering har beviljats på totalt cirka 73 miljoner euro, varav 49 miljoner euro var projektunderstöd och 24 miljoner euro operativt stöd. Med hjälp av de projekt som understöds (genomförandeåtgärd inom parentes)

- förnyas gränsövergångsställen särskilt för förberedelse av införandet av EES-systemet (1A)
- utvecklas lokalsäkerheten genom beredskap inför störningar i eldistributionen (1A)
- förbättras Gränsbevakningsväsendets övervakningsförmåga till havs genom att skaffa övervakningsteknik till de nya bevakningsfartygen (1A)
- förnyas fordonsmateriel och skaffas skyddsutrustning (1B)
- stöds kontaktpersonsverksamheten (1C)
- åtgärdas brister som observerats i Schengenutvärderingen och som gäller Schengens informationssystem (SIS) (1D)
- genomförs informationssystemändringar som de nya SIS-förordningarna kräver (1E)
- förbättras visumprocessens kundorientering, effektivitet, trygghet och oberoende genom att utveckla den elektroniska visumprocessens funktioner (2A, 2B, 2C)
- fullgörs skyldigheterna i EU-rättsakter som gäller informationssystemet för viseringar och interoperabiliteten mellan informationssystemen och görs det nationella informationssystemet för viseringar interoperabelt med EU-omfattande informationssystem genom att bygga de krävda funktionerna i det nationella informationssystemet för viseringar och i Migrationsverkets UMA-ärendehanteringssystem (2E) och
- genomförs för viseringsmärket en stämpel som krävs av alla medlemsstater (2E).

Gränsbevakningsväsendet beviljades operativt stöd för underhåll av övervakningssystemen och bevakningsfartygets driftskostnader, och utrikesministeriet för underhållskostnader för informationssystemet för viseringar.

Inom det specifika mål 1 Integrerad gränssäkerhet har projektverksamhet ännu inte inletts för följande åtgärder enligt genomförandeplanen:

- Förnyande av centrala nationella gränsövervakningsinformationssystem och utveckling av lägesbildsfunktioner (EUROSUR)
- Utveckling av Gränsbevakningsväsendets utbildningssystem och gränsövervakningskompetensen med beaktande av övriga myndigheters behov
- Observation, avslöjande och bekämpning av människohandel
- Stärkande av Gräns- och sjöbevakningsskolans roll som Frontex partnerskapsläroanstalt och stöd för Frontex vid genomförandet av den reviderade EURMV-förordningen
- Deltagande i utvecklingen och genomförandet av EURMV- och Schengensystemet. Stärkande av den nationella IBM-samordningsmekanismen och säkerställande av resurser för deltagande i Frontex planeringsprocesser och arbetsgrupper
- Utveckling av PTG-myndigheternas analyskapacitet och samarbete gällande sammanställning av information
- Effektivisering av förmågan att avslöja dokumentförfalskningar genom utbildning och utrustningsanskaffningar för att upptäcka förfalskningar, bildmanipulationer och dubbla identiteter
- Harmonisering av den nationella riskanalysmodellen med den gemensamma europeiska CIRAM-modellen.

Inom det specifika mål 2 Gemensam viseringspolitik har projektverksamhet ännu inte inletts för följande åtgärder enligt genomförandeplanen:

- Förnyande av kundserviceställena och deras teknik vid beskickningarna
- Förbättring av beskickningarnas kommunikationsinfrastruktur
- Förbättring och utökning av dokumentundersökningsutrustningen
- Utbildning av visumhandläggare och digitalisering av utbildningsmaterialet

- Effektivisering av myndigheternas informationsutbyte med andra medlemsländer till exempel via utbildning och sakkunnigutbyte.

Inom det specifika målet 1 har cirka 62,8 miljoner euro, dvs. 95 procent av den beviljade finansieringen, bundits. Cirka 10,2 miljoner euro, dvs. 99 procent av den beviljade finansieringen, har bundits för det specifika målet 2.

Den finansiering som allokerats till projektunderstöd inom det specifika målet 1 (exkl. särskilda åtgärder) och det operativa stödet inom det specifika målet 2 har bundits i sin helhet. Den outnyttjade andelen operativt stöd inom det specifika målet 1 och projektfinansiering inom det specifika målet 2 är så liten att det inte är ändamålsenligt att öppna verksamheten för ansökan. Ansökningsomgångarna för 2024 gäller således endast särskilda åtgärder. Nästa mer omfattande ansökningsomgång öppnas efter halvtidsutvärderingen 2025.

3 Åtgärder som genomförs enligt programmets specifika mål 2024 – 2025

Denna genomförandeplan gäller under 2024 och 2025. Ur fonden ordnas i regel två ansökningsomgångar per år. De sökande är myndigheter och utgångspunkten är att de åtgärder som öppnas för ansökan begränsas åtminstone inte i början av genomförande av programmet. Tilldelningen av finansiering kan granskas i samband med uppdateringar av genomförandeplanen. År 2024 öppnas endast särskilda åtgärder för ansökan, eftersom basfinansieringen av programmet nästan är bunden.

Specifikt mål 1 Integrerad gränssäkerhet

Stöd för en effektiv integrerad gränsförvaltning i Europa som europeiska gräns- och kustbevakningen genomför vid de yttre gränserna och som europeiska gräns- och kustbevakning och de nationella gränsbevakningsmyndigheterna tillsammans ansvarar för att underlätta laglig gränspassage, förebygga och avslöja olaglig invandring och gränsöverskridande brottslighet och hantera migrationsströmmar på ett effektivt sätt.

1 A Utöka kontroll- och övervakningsfärdigheter

Den strategiska prestationsförmågan inom gränssäkerhet förbättras genom följande åtgärder:

Utveckling av övervakningssystem och materiel

Prioriteringen i utvecklingen av gränsövervakningen är enligt den nationella IBM-strategin att skapa en betydligt mer omfattande och tekniskt modernare teknisk övervakningsförmåga vid lands- och havsgränserna. Omfattningen av och prestationsförmågan hos det integrerade övervakningssystemet vid landsgränserna motsvarar för närvarande inte helt Schengenkraven. Även övervakningssystemet vid havsgränserna har delvis tekniskt föråldrats, vilket har en betydande inverkan på övervakningsförmågan. Land- och havsövervakningens kvalitet har utvecklats under programperioden 2014–2020 bland annat genom att utvidga den permanenta övervakningslinjen vid landsgränsen och genom att förnya havsövervakningens radar.

Målet är att vidareutveckla gränssäkerheten och gränsövervakningens prestationsförmåga

- genom att utvidga och modernisera de tekniska övervakningssystemen vid lands- och havsgränsen samt
- genom att förbättra prestationsförmågan och utrustningen för den övervakningsmateriel som används för att upprätthålla gränssäkerheten, den tunga fartygs- och luftfartygsmaterielen samt fordonen.

Inom den tekniska övervakningen satsar man på en ny typ av interoperabel teknik, såsom mobil teknisk övervakning som även lämpar sig väl som ett element som stöder Frontex gränssäkerhetskoncept. Den tunga materielen förnyas genom statens budgetfinansiering, men BMVI-finansieringen används för att modernisera materielens utrustning i syfte att förbättra prestationsförmågan, till exempel genom att ge patrullbåtar nya operativa egenskaper i samband med grundläggande reparationer. BMVI-finansiering används också för att utrusta nya bevakningsfartyg.

Den arktiska verksamhetsmiljön ska beaktas i finska förhållanden då man bestämmer om de operativa kraven för redskapen och systemen. Man satsar på utvecklingen av robotik, till exempel autonoma drönare eller andra övervakningsrobotar, i gränsövervakningsuppgifter. Brister i datakommunikationssystemen, elnätets funktion samt vägnätet och patrulleden korrigeras. I alla åtgärder beaktas det europeiska utvecklingsarbetet, i synnerhet

<p>standardiseringen av Frontex och utvecklingsplaneringen av prestationsförmågor. Den nya tekniken ställer krav även på infrastrukturen vid riksgränsen som måste utvecklas så att lokalernas, redskapens och ledningssystemens interoperabilitet tillåter en effektiv teknisk övervakning och annan operativ verksamhet (även den stående styrkan).</p> <p>Resultatmål: Land- och havsövervakningens tekniska brister har åtgärdats så att de överensstämmer med Schengenkraven. Omfattande och moderna tekniska övervakningssystem och funktioner är i användning.</p>	
Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	
<p>Tillämpbara indikatorer</p> <p>O.1.2 Antalet infrastrukturartiklar som underhållits/reparerats</p> <p>O.1.10 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats</p> <p>R.1.18 Antalet uppföljda rekommendationer från Schengenuvärderingar och sårbarhetsanalyser på området gränsförvaltning</p> <p>I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.</p>	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

<p><i>Förbättring av infrastrukturen, utrustningen och gränspassageprocessen vid gränsövergångsställen</i></p>	
<p>Antalet resor till Finland höll på att öka innan covid-19-pandemin, vilket har synts förutom vid gränsövergångsställena vid östgränsen även på Helsingfors-Vanda flygplats och i Helsingfors hamn. Anmärkningar om den säsongsbetonade köbildningen i gränsövergångstrafiken vid gränsövergångsställena vid östgränsen har getts i sårbarhetsbedömningarna under flera år. En del gränsövergångsställen kräver grundläggande reparationer. Det är inte möjligt inte på grund av brister i infrastrukturen att trygga en smidig gränspassage enligt Schengenreglementet under</p>	

alla förhållanden på bästa möjligt sätt. Helsingfors-Vanda flygplats har i och med de ökade passagerarmängderna utvecklats bland annat genom automatisering av gränskontroller (ABC-linjerna), med det finns fortfarande behov av att fortsätta med utvecklingsarbetet. Utnyttjandet av ny teknik och nya informationssystem (t.ex. ibruktagande av in- och utresesystemet EES) kommer sannolikt i det inledande skedet att bromsa upp gränspassagerarna, vilket man strävar efter att kompensera med åtgärder för utveckling av systemet. Förbättring av processer och tekniken kräver även utbildning för personalen.

Målet är att säkerställa trygga och smidiga gränsöverskridningar som är förenliga med Schengenregelverket. Konstruktionerna, personalens kompetens, processerna och tekniken vid gränsövergångsställena (land-, luft- och havsgränserna) utvecklas så att de tillgodoser kraven gällande gränstrafik, säkerhet och Schengenreglementet och -rekommendationerna. Man fortsätter att främja och utvidga den automatiska gränskontrollen. Vidareutvecklingen, testningen och ibruktagandet av ny teknik (inkl. ABC-linjernas funktioner, automater vid gränsövergångsställena) granskas som en del av en större helhet. "Seamless travel"-projektmöjligheterna vid Helsingfors-Vanda och samtidigt möjligheterna att integrera en möjlighet för passagerare att mata in uppgifter om gränspassage på förhand med en mobil enhet utreds som ett projekt som främjar smidig trafik. I ett pilotprojekt med digitalt resedokument testas hur ett helt digitalt resedokument fungerar. Lyckas projektet skapar det för "seamless travel"-projektet särskilda grunder, då man med hjälp av digital verifiering kan på flygplatser verifiera personers rörelse på basis av ansiktsigenkänning. Åtgärderna gäller bland annat gränsövergångsställena vid östgränsen, Helsingfors-Vanda flygplats, Rovaniemi och Kittilä flygplatser samt Helsingfors och Åbo hamnar.

Resultatmål: Konstruktionerna, processerna och tekniken vid gränsövergångsställena har förbättrats. Gränspassagetrafikens säkerhet och smidighet tryggas under alla tider.

Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	
Tillämpbara indikatorer	
O.1.1 Antalet utrustningsartiklar som köpts in för gränsövergångsställen	

<p>O.1.1.1 varav antalet inköpta system för automatiserad gränskontroll/självbetjäningssystem/elektroniska spärrar</p> <p>O.1.2 Antalet infrastrukturartiklar som underhållits/reparerats</p> <p>O.1.4 Antalet faciliteter för gränsövergångsställen som konstruerats/uppgraderats</p> <p>O.1.8 Antalet deltagare som fått stöd</p> <p>O.1.8.1 varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter</p> <p>R.1.17 Antalet gränspassager som skett med hjälp av system för automatiserad gränskontroll och av elektroniska spärrar</p> <p>R.1.18 Antalet uppföljda rekommendationer från Schengenutvärderingar och sårbarhetsanalyser på området gränsförvaltning</p> <p>R.1.19 Antalet deltagare som tre månader efter en utbildningsverksamhet rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten</p> <p>I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.</p>	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

<p><i>Förnyande av centrala nationella gränsövervakningsinformationssystem och utveckling av lägesbildsfunktioner</i></p>
<p>Lägesmedvetenhet och utveckling av lägesbilden är ett av de viktigaste nationella projekten enligt IBM-strategin. Även EU:s Östersjöstrategi betonar att informationsutbytet i realtid bör förbättras med tanke på beredskapen för krissituationer. EUROSUR-systemet ökar i betydelse. I dagsläget har det inte kopplats till något nationellt system och det uppfyller inte de operativa och funktionella kraven i EURMV 2.0-förordningen. Med tanke på den nationella sårbarheten är det viktigt att utveckla ett reservsystem och se till säkerheten i informationsbehandlingslokalerna. Av de nationella informationssystemen är gränsbevakningsverksamhetens informationssystem (RVT) i slutet av sin livscykel och det är nödvändigt att börja planera dess ersättare utan dröjsmål. RVT togs i bruk på 1990-talet. Systemets arkitektur och användargränssnitt är föråldrade och prestandan bristfällig.</p>

Under programperioden är målet nya centrala nationella gränsövervakningssystem och utveckling av lägesbildsfunktioner. Vid upphandling av det system som ska ersätta RVT-systemet beaktas EUROSUR-kompabilitet. Denna helhet omfattar utveckling av indexering, sökning och analys av registrerade uppgifter. Målet är att skapa en datapool (data lake) där all information som behövs i gränssäkerhetsuppgifter lagras. Med BMVI-stöd genomförs även de förändringar som EUROSUR-bestämmelserna förutsätter, såsom förbättringar som föranleds av EU Confidential-datanätets krav. t.ex. ändringar av lokaler. För att utveckla lägesbilden byggs en automatisk förbindelse till EUROSUR-nätet och -systemet från de centrala nationella informationssystemen inom gränssäkerheten. Detta förutsätter utöver gränssnitten och de operativa definitionerna även datasäkerhetsauditeringar och andra motsvarande förfaranden, så att de nationella systemen som används i TUVÉ-nätet och de europeiska systemen är kompatibla med EUROSUR-nätet och -systemet.

Det förekommer ofta även utmaningar i att upprätthålla en lägesbild över personalen och materialet, eftersom en allt större del av personalen kommer att delta i internationella uppgifter. I detta avseende ska informationshanteringen som stöder den operativa verksamheten säkerställas. Under programperioden förbättras informationshanteringen som stöder den operativa verksamheten bland annat genom att utveckla och ta i bruk ett verksamhetsstyrningssystem som tillgodoser personal- och materialförvaltningens behov (inkl. den stående styrkan). Centrala behov gäller bland annat vapenregistret, uppföljning av utbildning i användning av maktmedel samt uppföljning av livscykeln för person- och patrullspecifikt material.

Resultatmål: Gränsbevakningsverksamhetens informationssystemshelhet har förnyats. Lägesbildsfunktionerna har utvecklats enligt EURMV-förordningen. EUROSUR-systemet och de nationella informationssystemen inom gränssäkerheten har sammankopplats. Ett verksamhetsstyrningssystem har tagits i bruk.

Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	
Tillämpbara indikatorer	
O.1.10 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats	

I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

Upprätthållandet av den operativa prestationsförmågan stöds genom följande åtgärder:

<i>Förbättring av lokalsäkerheten</i>	
<p>Det har observerats brister i säkerheten i gränsövervakningsmyndigheternas fastigheter. I regeringsprogrammet och inrikesministeriets koncernstrategi nämns sunda, säkra och ändamålsenliga verksamhetslokaler för säkerhetsmyndigheterna. Lagring av material som behövs för beredskapen förutsätter att lokalsäkerheten utvecklas, eftersom man känner till externa hot gällande vapen och annat stöldkänsligt material. I lokalsäkerheten ska beaktas även EU:s eventuella stående styrkas verksamhet och den operativa verksamheten som ökar och etableras kontinuerligt och utbildningen i Finland. I detta fall kommer det att finnas mer materiel och utrustning att förvara. Lokalsäkerhet omfattar även bland annat tryggnad av elförsörjning såväl på landsgränserna som i den maritima verksamhetsmiljön.</p> <p>Målet är att trygga säkra lokaler för gränsbevakningsmyndigheterna. Med BMVI-stödet genomförs projekt som förbättrar gränsövervakningsmyndigheternas lokalsäkerhet, såsom lokaler för utrustning, skydd för övervakningsutrustning samt personalens och kundernas säkerhet. Den operativa prestationsförmågan upprätthålls genom anskaffning av reservkraftsutrustning.</p> <p>Resultatmål: Bristerna i lokalsäkerheten har åtgärdats. Förvaringslokalerna för material och redskap motsvarar dagens behov och man har förberett sig på undantagssituationer även med tanke på lokalsäkerheten.</p>	
Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	

Tillämpbara indikatorer	
O.1.2 Antalet infrastrukturartiklar som underhållits/reparerats	
I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

<i>Utveckling av Gränsbevakningsväsendets utbildningssystem och gränsövervakningskompetensen med beaktande av övriga myndigheters behov</i>	
<p>Kompetensen hos Gränsbevakningsväsendets personal ska motsvara den föränderliga verksamhetsmiljön (bl.a. digitalisering) och kraven i koncernstrategin.</p> <p>Gränsbevakningsväsendets utbildningssystem omfattar de nationella utbildningsstadierna i gränssäkerhet från grundläggande utbildning till akademisk nivå och de följer den gemensamma europeiska läroplanen (CCC). Det nuvarande utbildningssystemet förmår inte producera nödvändig kompetens för alla personalgrupper, systemet saknar en integrerad IBM-helhet och utbildningsinfrastrukturen är inte uppdaterad.</p> <p>Den snabba och omfattande utvecklingen av EU:s integrerade gränssäkerhet syns i det ökande behovet av att även följa upp och utveckla utbildning i branschen på strategisk nivå. I fråga om den grundläggande utbildningen är utbildningen väl integrerad i det nuvarande utbildningssystemet, men utbildningen på högre nivå (kandidat, magister och påbyggnadsutbildning i militärvetenskap) har inte kunnat få likadana resurser på nationell nivå.</p> <p>Målet är att utveckla Gränsbevakningsväsendets utbildningssystem och gränsövervakningskompetens. I utvecklingsarbetet beaktas utbildningsbehovet hos de andra myndigheter som deltar i den integrerade gränssäkerheten. Den gemensamma europeiska läroplanen (CCC) integreras i undervisningen. Nätundervisningen och informationstjänsterna effektiviseras och användningen av simulatorer utvecklas. Schengenrekommendationerna gällande utbildning genomförs bland annat genom undervisning i engelska, effektivisera profileringskompetensen och öka gränskontrollutbildning för Tullens personal. Dessutom förbereder man sig på att finansiera en arbetslivsprofessor eller en lärare i integrerad gränssäkerhet i huvudsyssla med BMVI-stödet.</p>	

<p>Resultatmål: Gränssäkerhetskompetensen, undervisningsresurserna, utbildningsutrustningen och -infrastrukturen samt verktygen för online inläring har utvecklats. Utbildningssystemet genomför den gemensamma europeiska läroplanen och motsvarar EU:s utbildningskoncept. Språkutbildningen har effektiviserats och gränsbevakarnas språkkunskaper har förbättrats.</p>	
Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	
<p>Tillämpbara indikatorer</p> <p>O.1.8 Antalet deltagare som fått stöd</p> <p>O.1.8.1 varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter</p> <p>R.1.18 Antalet uppföljda rekommendationer från Schengenutvärderingar och sårbarhetsanalyser på området gränsförvaltning</p> <p>R.1.19 Antalet deltagare som tre månader efter en utbildningsverksamhet rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten</p> <p>I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.</p>	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

<p><i>Observation, avslöjande och bekämpning av människohandel (90 % finansiering möjlig)</i></p>	
<p>Den omfattande och tväradministrativa handlingsplanen mot människohandel som statsrådet godkände 2021 främjar avslöjandet av människohandel, effektiviserar verkställandet av straffansvaret och förbättrar ställningen för offer av människohandel. Finlands myndigheter bör fortfarande sträva efter att observera och förhindra människohandel med hjälp av gränskontrollåtgärder, i synnerhet i samband med de ökade migrationsströmmarna.</p> <p>Målet är att utveckla gränsövervakningssystemets förmåga att observera, avslöja och bekämpa människohandel. I Finland bekämpar PTG-myndigheterna (polisen, Tullen,</p>	

Gränsbevakningsväsendet) i samarbete grov gränsöverskridande brottslighet, såsom människohandel. Under programperioden strävar man efter att stärka Gränsövervakningssystemets verksamhet som en del av bekämpningen av människohandel bland annat genom utbildning för gränsövervakningsmyndigheterna.

Det planeras inte några separata åtgärder för bekämpning av människohandel, utan det beaktas i samband med andra åtgärder som genomförs.

Resultatmål: De myndigheter som ansvarar för gränsövervakningen har tillräcklig kompetens och rutiner för att identifiera, utreda och avslöja människohandel och hänvisa offren till tjänster.

<p>Bidrag</p>	<p>75 %</p> <p>Stödet kan höjas till 90 procent i åtgärder enligt bilaga IV till BMVI-förordningen (EU) 2021/1148 och som genomförs inom ramen för gränsövervakningen och med vilka man förbättrar identifiering av offer för människohandel och det direkta stöd som ges dem samt utvecklar och stöder relevanta mekanismer, med hjälp av vilka målgrupperna i fråga hänvisas till tjänster samt ökar det gränsöverskridande samarbetet för att upptäcka människohandel inom ramen för gränsövervakningen.</p>
<p>Eventuella aktörer/projektgenomförare</p>	<p>Behöriga myndigheter</p>
<p>Samordning med övrig finansiering</p>	<p>Med stöd ur ISF-fonden förbättrar man olika aktörers förmåga att identifiera, utreda och avslöja människohandel samt utvecklar processer för att få hjälp.</p> <p>Ur AMIF-fonden stöder man förbättringen av identifieringen av offer för människohandel i mottagningstjänsterna samt beaktande av särskilda behov hos offer för människohandel i tjänster</p>

	avsedda för invandrare och i stödtjänster för återvändandet.
Tillämpbara indikatorer	
O.1.8 Antalet deltagare som fått stöd	
O.1.8.1 varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter	
R.1.19 Antalet deltagare som tre månader efter en utbildningsverksamhet rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten	
I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

1 B Utveckla den europeiska gräns- och kustbevakningen

Den strategiska prestationsförmågan inom gränssäkerhet förbättras genom följande åtgärder:

Stärkande av Gräns- och sjöbevakningsskolans roll som Frontex partnerskapsläroanstalt och stöd för Frontex vid genomförandet av den reviderade EURMV-förordningen

Gräns- och sjöbevakningsskolans roll som Frontex partnerskapsläroanstalt stärks på alla nivåer som en del av utvecklingen av den europeiska utbildningskoncept för gräns- och sjöbevakare och Frontex stöds i genomförandet av den reviderade EURMV-förordningen. Enligt Finlands nationella strategi för integrerad gränssäkerhet ökas även användningen av teknikassisterade inlärningsmetoder och livslångt lärande garanteras, särskilt internutbildning.

Samarbetet täcker såväl påbyggnadsutbildning för den stående styrkan som akademisk utbildning (deltagande i Frontex magisterprogram). I planeringen av utbildningssystemet beaktas även kraven gällande infrastruktur och redskap.

Inledandet av åtgärderna beror på när Gräns- och sjöbevakningsskolans utbildningskoncept färdigställs, varefter man kan planera närmare om detaljerna i det nationella genomförandet.

Resultatmål: De finländska medlemmarna i den stående styrkan och de som deltar i planeringen (inkl. strategiska) och genomförandet av den integrerade gränssäkerheten har tillräcklig yrkesskicklighet.	
Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	
<p>Tillämpbara indikatorer</p> <p>O.1.8 Antalet deltagare som fått stöd</p> <p>O.1.8.1 varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter</p> <p>R.1.19 Antalet deltagare som tre månader efter en utbildningsverksamhet rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten</p> <p>I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.</p>	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

Upprätthållandet av den operativa prestationsförmågan stöds genom följande åtgärder:

Förnyande av materieln och förbättring av prestationsförmågor med beaktande av Frontex standarder (90 % finansiering möjlig)

Enligt den nationella IBM-strategin 2019–2021 deltar Finland aktivt i utvecklingen av den europeiska gräns- och sjöbevakningens verksamhet (EURMVV/Frontex). Målet att stärka EU:s yttre gränser och Frontex verksamhetsförutsättningar har också skrivits in i regeringsprogrammet för statsminister Orpo. Finland deltar sedan 2021 i Frontex stående styrka av gräns- och sjöbevakare i enlighet med skyldigheterna i förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen ((EU) 2019/1896). Finlands andel i den stående styrkan uppgick 2021 till 72 personer i insatser på 4 månader och 8 personer i tidsbundna operativa uppgifter på två år. Dessutom förutsätts beredskap att skicka 30 personer på snabba gränsinterventioner. År 2027 är antalet finländare i EURMVV-bruk 140 personer, varav 30 är på två års kommenderingar. Utöver personal ställer Finland till myndighetens förfogande även materiel (patrullbåt, flygplan) med besättning, om vilket avtalas på årsbasis. Personalen ska inskolas i och utrustas med den materiel som uppgiften förutsätter. Det ska även finnas tillräcklig beredskap med tanke på specialmateriel, såsom mörkerverksamhetsutrustning. Förbättrad prestationsförmåga hos den nationella komponenten återspeglas i den stående styrkans prestationsförmåga. Samtidigt säkerställer man att Finlands förmåga att på ett tillförlitligt sätt sköta övervakningen av de yttre gränserna äventyras av att man skickar ut personal och materiel.

Antalet situationer med användning av maktmedel i gränssäkerhetsuppgifter ökar, men endast en liten del av gränsbevakarna har haft personlig skyddsutrustning. Situationen för gränsövervakningens fordonsmateriel är under lugnt gränsläge relativt bra och räcker till för att utföra grunduppgifter, men i situationer som är mer krävande än normalt har den nuvarande fordonsmaterielen visat sig vara otillräcklig. Förnyandet av fordonsmaterielen och systematiskt och kontinuerligt så att man kan upprätthålla en tillräcklig prestationsförmåga.

Utvecklingsplanen för prestationsförmågor som ingår i den nationella IBM-strategin genomförs med stöd ur BMVI-fonden. Materialen för land- och havsövervakningen förnyas och prestationsförmågan förbättras med beaktande av Frontex standarder och den utrustningsupphandling som den stående styrkans uppgifter förutsätter. Förnyandet av fordonsmaterielen fortsätter på samma nivå som under programperioden 2014–2020, då man upphandlat totalt över 150 fordon (patrullbilar, snöskotrar och terränghjulingar). Man fortsätter genomföra den kompletterande upphandling och utveckling av taktisk skyddsutrustning som gjorts under programperioden 2014–2020. Den arktiska verksamhetsmiljöns förhållanden beaktas då man bestämmer om de operativa kraven för redskapen och systemen. Man satsar på

utvecklingen av robotik, till exempel autonoma drönare eller andra övervakningsrobotar, i gränsövervakningsuppgifter. I alla åtgärder beaktas det europeiska utvecklingsarbetet, i synnerhet standardiseringen av Frontex och utvecklingsplaneringen av prestationsförmågor.

Resultatmål: Alla som verkar i operativa gränssäkerhetsuppgifter är utrustade med taktisk skyddsutrustning på den nivå som arbetarskyddslagen förutsätter. Utrustningen uppfyller även de krav som förutsätts i den stående styrkans uppgifter. Övervakningsmaterielen och prestationsförmågan har förnyats enligt de gemensamma standarderna. Fordonsmaterielen uppfyller till sina tekniska egenskaper dagens krav och är kvantitativt på en tillräcklig nivå så att prestationsförmågan bibehålls i alla situationer. Den nationella prestationsförmågan har tillräckliga resurser för att även reagera på plötsliga förändringar i verksamhetsmiljön.

<p>Bidrag</p>	<p>75 %</p> <p>Stödet kan höjas till 90 procent i åtgärder enligt bilaga I till BMVI-förordningen (EU) 2021/1148 där man upphandlar verksamhetsredskap genom gemensamma upphandlingsförfaranden tillsammans med den europeiska gräns- och sjöbevakningen för den europeiska gräns- och sjöbevakningen i enlighet med artikel 64.14 i förordningen (EU) 2019/1896 ELLER i vilka man utvecklar den europeiska gräns- och sjöbevakningen genom att ge stöd till de nationella myndigheterna som ansvarar för gränssäkerheten för åtgärder som hänför sig till utvecklingen av gemensam beredskap, gemensamma upphandlingar, stärkande av gemensamma standarder och andra åtgärder där man strömlinjeformar samarbetet och samordningen mellan medlemsstaterna och den europeiska gräns- och sjöbevakningen.</p>
<p>Eventuella aktörer/projektgenomförare</p>	<p>Behöriga myndigheter</p>
<p>Samordning med övrig finansiering</p>	

Tillämpbara indikatorer

O.1.5 Antalet luftfartyg som köpts in

O.1.5.1 varav antalet inköpta obemannade luftfartyg

O.1.6 Antalet inköpta transportmedel – sjöfart

O.1.7 Antalet inköpta transportmedel – land

R.1.14 Antalet utrustningsartiklar som registrerats i Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns reserv med teknisk utrustning

R.1.15 Antalet utrustningsartiklar som ställts till Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns förfogande

I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.

Ansökningstid

Nästa ansökningsomgång 2025

Projekt ska inledas senast

se utlysning

1 C Förbättra samarbetet mellan myndigheter

Den strategiska prestationsförmågan inom gränssäkerhet förbättras genom följande åtgärder:

Deltagande i utvecklingen och genomförandet av EURMV- och Schengensystemet. Stärkande av den nationella IBM-samordningsmekanismen och säkerställande av resurser för deltagande i Frontex planeringsprocesser och arbetsgrupper.

Enligt den nationella IBM-strategin deltar Finland aktivt i utvecklingen av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns (Frontex) verksamhet. Ett effektivt genomförande av förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen ((EU) 2019/1896), det vill säga EURMV 2.0-förordningen är en av Finlands viktigaste prioriteringar och målet att stärka Frontex verksamhetsförutsättningar nämns även i regeringsprogrammet för statsminister Orposregering. Ett välfungerande europeiskt integrerat gränssäkerhetssystem är viktigt för Finlands interna säkerhet. EU:s lagstiftning, gemensamma verksamhetsmodeller och utveckling och snabbt ibruktage av teknik är viktigt med tanke på systemets funktion.

Den nationella IBM-arbetsgruppen som samordnas av Gränsbevakningsväsendet och i vilken ingår många myndigheter garanterar en övergripande förvaltning av den nationella IBM-strategin. Uppdateringen av den nationella IBM-strategin pågår som bäst och avsikten är att strategin ska stadfästas våren 2024. De skyldigheter som EURMV 2.0-förordningen och i synnerhet utvecklingen av det europeiska integrerade gränssäkerhetssystemet (EIBM) medför syns i många delområden i Gränsbevakningsväsendets verksamhet. Finland deltar sedan 2021 i den operativa verksamheten för nybildade stående styrkan enligt skyldigheterna som fastställs i förordningen. Finlands skyldighet att delta förutsätter att de nationella samordningsstrukturerna stärks och påverkar på ett väsentligt sätt på skötseln av de nationella gränssäkerhetsuppgifter, eftersom resurser måste frigöras för den stående styrkan. För att säkerställa prestationsförmågan i undantagsförhållanden måste man se till att myndigheterna har förmåga att ta emot stöd även från EU, till exempel i form av den stående gränsstyrkan.

Gränsbevakningsväsendet deltar som en del av den europeiska gräns- och sjöbevakningen tillsammans med andra myndigheter aktivt i myndighetens verksamhet och utveckling på alla nivåer (förvaltningsrådet, High Level IBM-arbetsgrupp, nätverken under myndighetens ledning (PRN, VAN, FRAN). Utökning av antalet arbetsgrupper under myndigheten som är viktiga med

<p>tanke på det nationella genomförandet och utvidgande av verksamheterna ökar det direkta deltagandet.</p> <p>Målet är att trygga kapaciteten att delta i utvecklingen av EURMV och operationer genom att stärka de nationella kapaciteterna samt främja utvecklingen och ett snabbt ibruktagande av gemensamma verksamhetsmodeller och teknik som är centrala för systemet.</p> <p>Finland deltar aktivt även i den övergripande utvecklingen av Schengensystemet och stöder konsolideringen av Schengenområdet.</p> <p>Resultatmål:</p>	
Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	
<p>Tillämpbara indikatorer</p> <p>I åtgärderna ska tillämpas indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.</p>	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

Upprätthållandet av den operativa prestationsförmågan stöds genom följande åtgärder:

<p><i>Sambandsmän (90 % finansiering möjlig)</i></p> <p>Säkerhetshot värjas enligt den europeiska fyrdelade modellen för tillträdeskontroll redan i utlandet. Gränssituationen kan förändras snabbt och då framhävs betydelsen av ett fungerande förvarningssystem. Sambandsmännen för invandring (Immigration Liaison Officers, ILO) är vid objekt som valts ut på basis av riskanalys i tredjeländer mycket viktiga informationskällor och en del av förvarningssystemet, eftersom det finns mycket lite väsentlig framtidsinriktad forskningsinformation om gränsbevakningsverksamheten. Med hjälp av sambandsmän har man</p>

under programperioden 2014–2020 lyckats avvärja tusentals personer som försökt ta sig olovligt in i landet och att eventuella offer för människohandel samt personer som förmodligen görs sig skyldiga till brott i destinationslandet fått visum och kunnat resa in i Finland och vidare till Schengenområdet.

Gränsbevakningsväsendet har vid programperiodens början haft fyra permanent utstationerade sambandsmän samt en ambulerande sambandsman. Sambandsmännen har varit utstationerade i Kina (Peking), Rysslands (Moskva och S:t Petersburg) och Baltikum (Tallinn). Den ambulerande sambandsmannens stationeringsort har varit Helsingfors och verksamhetens prioriteringar har varit att stöda Finlands beskickningar i Turkiet och Indien. Dessutom har GBV haft två deltidsanställda sambandsmän som sorterar under bevakningssektionerna och som är utstationerade i Murmansk och Petrozavodsk i Ryssland. Det finns ett behov för sambandsmän i länder med hög nivå av olaglig invandring eller länder varifrån riktas ett högt invandringstryck på EU-området. Gränsbevakningsväsendet, polisens och Tullens sambandsmän arbetar intensivt såväl sinsemellan som med utrikes- och invandringsförvaltningen.

Målet är att förhindra gränsöverskridande brottslighet, varav de viktigaste är olaglig invandring och människohandel, samt upprätthålla en aktuell lägesbild i ursprungsländerna genom att utstationera sambandsmän i tredjeländer som valts ut på basis av riskanalys. En central uppgift för sambandsmännen är att delta i beskickningarnas processer för beviljande av visum, utbilda visumpersonal och stöda rörelseidkare. Deltagande i processen för beviljande av visum är en del av konsulsarbetet, genom vilket man främjar att gräns- och visumbestämmelserna tillämpas på ett effektivt och enhetligt sätt samt deltar i utbildningen av visumpersonalen i dessa frågor. Med stöd för rörelseidkare avses att utbilda och stöda rörelseidkare i frågor gällande resedokument i såväl tredjeländer som hemlandet. På grund av betydande förändringar i verksamhetsmiljön pågår för närvarande en utvärdering av kontaktpersonsnätverket och tillvägagångssätten.

Resultatmål: Sambandsmän har utstationerats till objekt som valts ut på basis av riskanalys.

Bidrag

75 %

Stödet kan höjas till 90 procent i åtgärder enligt bilaga IV till BMVI-förordningen (EU) 2021/1148 där det är fråga om gemensam utstationering av sambandsmän för invandring till tredjeländer enligt

	Europaparlamentet och rådets förordning (EU) 2019/1240(1).
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	
Tillämpbara indikatorer	
O.1.9 Antalet sambandsmän för invandring utplacerade i tredjeländer	
I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

Utveckling av PTG-myndigheternas analyskapacitet och samarbete gällande sammanställning av information

Det nationella myndighetssamarbetet inom gränssäkerhet i Finland fungerar och är omfattande. PRG-samarbetet (polisen, Tullen, Gränsbevakningsväsendet) bygger på en gemensam och förutseende lägesbild och analyserad bedömning av förändringar i verksamhetsmiljön och dagligt informationsutbyte. För PTG-myndigheternas brottsunderrättelse och brottsanalys kan man inrätta gemensamma brottsunderrättelseenheter som har i uppgift att inhämta, analysera och förmedla aktuell och omfattande brottsunderrättelseinformation för PTG-myndigheternas riksomfattande, regionala och lokala ändamål. Ett centralt mål med PTG-verksamheten är att avslöja och bekämpa gränsöverskridande brottslighet vid land- havs- och luftgränserna. PTG-myndigheterna har till sitt förfogande bland annat ett gemensamt, centraliserat kameraövervakningssystem vid gränsövergångsställena i passagerarhamnar, på flygplatser och vid landsgränser. Den tekniska driften av systemet sköts av Tullen.

Alla tre myndigheter är behöriga myndigheter i fråga om förhindrande, avslöjande och utredning av brott. Vid gränsövervakning fästs särskild uppmärksamhet på människohandel, människosmuggling och terrorism. Detta samarbete kan intensifierats ytterligare genom BMVI-finansiering.

<p>Under programperioden bedöms PTG-myndigheternas resurser för brottsunderrättelse och -analys och hur denna verksamhet fungerar och man utvecklar PTG-myndigheternas analyskapacitet och samarbete i sammanställningen av information i synnerhet för att underlätta laglig gränspassage, förhindra och avslöja olaglig invandring och gränsöverskridande brottslighet samt upprätthålla en samordnad lägesbild över migrationen. För att förbättra informationsutbytet mellan PTG-myndigheterna bland annat utvidgas PTG-myndigheternas nuvarande gemensamma kameraövervakningssystem så att det används på fler gränsövergångsställen.</p> <p>Resultatmål: PTG-myndigheternas analyskapacitet utnyttjar automation och maskinlärning i behandlingen av den gemensamma analysen, tips och information. PTG-kameraövervakningssystemet omfattar de centrala hamnobjekten.</p>	
Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	Utvecklingen av PTG-myndigheternas passageraruppgiftsfunktioner finansieras via ISF-fonden.
<p>Tillämpbara indikatorer</p> <p>O.1.1 Antalet utrustningsartiklar som köpts in för gränsövergångsställen</p> <p>O.1.10 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats</p> <p>I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.</p>	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

1 D Enhetlig tillämpning av unionens regelverk

Den strategiska prestationsförmågan inom gränssäkerhet förbättras genom följande åtgärder:

Korrigerig av brister som upptäckts i Schengenutvärderingar och sårbarhetsbedömningar

En Schengenutvärdering av Finlands gränssäkerhetssystem och återvändanden genomfördes 2018. Frontex sårbarhetsbedömningar (senaste 2020) har bekräftat de brister som upptäcktes i Schengenutvärderingen. Finlands genmälen till rekommendationerna presenteras i verksamhetsplanen och Finlands nationella åtgärder enligt IBM-strategin.

Resultaten var generellt sett mycket positiva och Finlands IBM-koncept och -strategi ansågs helt överensstämmande med Schengenkraven och företräda europeiska bästa praxis. På basis av utvärderingsrapporten gavs Finland även viktiga rekommendationer för att korrigera betydande brister som upptäcktes.

Korrigerandet av de brister som upptäcktes i Schengenutvärderingarna och sårbarhetsbedömningarna prioriteras som BMVI-projekt under hela finansieringsperioden med beaktande av bland annat förbättring av kvaliteten på informationen. Prioriteringen i utvecklingen av gränsövervakningen är att skapa en betydligt mer omfattande och tekniskt modernare teknisk övervakningsförmåga vid lands- och havsgränserna. I början av programperioden genomfördes utvecklingsåtgärder i anslutning till SIS i Migrationsverkets UMA-system.

I maj-juni 2023 gjordes ett regelbundet utvärderingsbesök i Finland i enlighet med Schengenutvärderingsprogrammet. Den slutliga utvärderingsrapporten har ännu inte mottagits. Rekommendationerna från utvärderingen kommer att beaktas i nästa genomförandeplan för 2025–2026.

Resultatmål: Land- och havsövervakningens tekniska brister har åtgärdats så att de överensstämmer med Schengenkraven. Informationssystemen och gränssnitten mellan dem har förbättrats så att de är på den nivå som Schengenkodexen förutsätter.

Bidrag

75 %

Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	Korrigerandet av de brister som upptäckts i Schengenutvärderingarna gällande polissamarbetet genomförs med stöd av ISF-fonden.
Tillämpbara indikatorer	
<p>O.1.1 Antalet utrustningsartiklar som köpts in för gränsövergångsställen</p> <p>O.1.2 Antalet infrastrukturartiklar som underhållits/reparerats</p> <p>O.1.4 Antalet faciliteter för gränsövergångsställen som konstruerats/uppgraderats</p> <p>O.1.8 Antalet deltagare som fått stöd</p> <p>O.1.8.1 varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter</p> <p>O.1.10 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats</p> <p>O.1.11 Antalet stora it-system som utvecklats/underhållits/uppgraderats</p> <p>R.1.18 Antalet uppföljda rekommendationer från Schengenutvärderingar och sårbarhetsanalyser på området gränsförvaltning</p> <p>R.1.19 Antalet deltagare som tre månader efter en utbildningsverksamhet rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten</p> <p>I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.</p>	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

Upprätthållandet av den operativa prestationsförmågan stöds genom följande åtgärder:

Effektivisering av förmågan att avslöja dokumentförfalskningar genom utbildning och utrustningsanskaffningar för att upptäcka förfalskningar, bildmanipulationer och dubbla identiteter

År 2019 statistikfördes vid gränskontrollerna 433 förfalskade dokument. År 2020 var antalet på grund av pandemin 134 och 2021 164. Dokumentförfalskningarna blir allt mer avancerade och svåra att upptäcka. Alla gällande pass och uppehållstillstånd som utfärdats av EU-länderna innehåller ett chip, på vilket lagrats biometriska identifikationsuppgifter i form av en ansiktsbild och fingeravtryck. Från den 2 augusti 2021 har man börjat tillämpa den så kallade förordningen om identitetskort (EU) 2019/1157, enligt vilken alla personkort som accepteras som resedokument ska utfärdas med chip. Även personkortens chip innehåller ansiktsbild och fingeravtryck. Myndigheterna har otillräcklig kompetens och inte tillräckligt effektiva tekniska lösningar för att utnyttja biometriska uppgifter och upptäcka dokumentförfalskningar på ett tillförlitligt vis. Det saknas även mobila lösningar, med hjälp av vilka man kan snabbare avslöja förfalskningar. Myndigheternas förmåga att multijämförelser gällande registrens biometriska uppgifter för att förhindra dubbla identiteter och skydda människors identitet kräver utveckling, likaså uppdagandet av bildmanipulationer. Bildmanipulationstekniken har utvecklats snabbt och myndigheterna bör på motsvarande vis utveckla sin egen verksamhet för att förhindra och avslöja missbruk. Utrustningen och processerna bör standardiseras för att underlätta såväl reseprocessen som upptäckten av förfalskningar till exempel med hjälp av digitaliseringen av resedokument. För de som fokuserar på elektroniska dokument är behovet av utbildning i dokumentundersökning tydligt.

Målet är att effektivisera förmågan att avslöja dokumentförfalskningar och människosmuggling enligt Schengenrekommendationerna genom utbildning och utrustningsanskaffningar för att upptäcka förfalskningar, bildmanipulationer och dubbla identiteter. Målet är att upptäcka dokumentförfalskningar på ett tillförlitligt och effektivt sätt i ett så tidigt skede som möjligt. Med BMVI-stödet utvecklas och utökas myndigheternas utbildning, där man beaktar sätten för olaglig invandring som ständigt utvecklas. Dessutom utvecklas olika tekniska lösningar bland annat för utnyttjande av biometriska identifikationsuppgifter, förhindra dubbel identitet och för att upptäcka bildmanipulationer på ett effektivt och snabbt sätt. För myndigheterna upphandlas ändamålsenlig utrustning och anordningar för dokumentundersökning.

Resultatmål: Utbildning i dokumentundersökning har utökats. Myndigheterna har tillgång till aktuella metoder, informationssystem och processer samt mobila lösningar för att upptäcka dokumentförfalskningar och utnyttja biometriska identifikationsuppgifter.

Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	
Tillämpbara indikatorer	
<p>O.1.1 Antalet utrustningsartiklar som köpts in för gränsövergångsställen</p> <p>O.1.8 Antalet deltagare som fått stöd</p> <p>O.1.8.1 varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter</p> <p>O.1.10 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats</p> <p>R.1.14 Antalet utrustningsartiklar som registrerats i Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns reserv med teknisk utrustning</p> <p>R.1.15 Antalet utrustningsartiklar som ställts till Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns förfogande</p> <p>R.1.19 Antalet deltagare som tre månader efter en utbildningsverksamhet rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten</p> <p>I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.</p>	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

Harmonisering av den nationella riskanalysmodellen med den gemensamma europeiska CIRAM-modellen

Europeiska gräns- och sjöbevakningen följer migrationsströmmarna som kommer till unionen och som förekommer inom unionen och i andra riktningar eller eventuella utmaningar vid den yttre gränsen och inom återvändande. Myndigheten bekräftar för detta en gemensam integrerad riskanalysmodell som myndigheten och medlemsstaterna tillämpar och som uppdateras enligt behov.

Den nationella riskanalys modellen harmoniseras med den europeiska CIRAM-modellen (Common Integrated Risk Analysis Model). De riskanalysprodukter och -profiler som baserar sig på CIRAM-modellen och som anpassats för slutanvändaren på den operativa och taktiska nivån förbättras och man säkerställer att personalen har yrkeskunskap gällande modellen. Enligt den uppdaterade versionen av CIRAM-modellen har der inte framkommit några nationella förändringsbehov i början av programperioden och åtgärder i anslutning till detta har inte inletts.

Resultatmål: Den nationella riskanalysmodellen är förenlig med CIRAM-modellen.

Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	
Tillämpbara indikatorer	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

1 E Inrättande av omfattande informationssystem i gränssäkerhetssyfte, användning, drift och interoperabilitet

Integrationer och nationella behov av vidareutveckling (90 % finansiering möjlig) som interoperabiliteten med de EU-omfattande informationssystemen kräver samt utbildning i anslutning till detta

De nationella myndigheterna använder EU:s informationssystem i sitt dagliga arbete. Unionsomfattande interoperabla informationssystem gör det möjligt att de behöriga myndigheterna får allt snabbare och i ett tidigare skede tillförlitligare och mer omfattande information om personer från tredje länder som vistas i EU. Med interoperabiliteten mellan de EU-omfattande informationssystemen främjar man den inre säkerheten, gränssäkerheten och kontrollen över migrationsrörelsen.

Alla myndigheter som har anknytningar till gränssäkerheten har under programperioden 2014–2020 genomfört projekt för att utveckla EU-omfattande informationssystem och säkerställa interoperabiliteten. EU-förordningar om de EU-omfattande informationssystemens interoperabilitet förutsätter bland annat skapande av ett nationellt gränssnitt i den europeiska sökportalen (ESP) och aktuell rörlighet mellan de olika systemen samt byggande och införande av ett nationellt system för detektorn för multipla identiteter (MID). Uppbyggnaden av interoperabilitet förutsätter flera ändringsarbeten i befintliga informationssystem samt nytt utvecklingsarbete gällande informationssystemen.

Målet är att säkerställa interoperabilitet mellan nationella system och EU-omfattande informationssystem och att för myndigheterna skapa beredskapen att ändamålsenligt använda interoperabla informationssystem.

Målet är att utveckla myndigheternas informationssystem enligt kraven i EU:s interoperabilitetsförordningar samt bland annat EES-, ETIAS- och SIS-förordningarna, genomföra de integrationer som interoperabiliteten förutsätter och nationella viderutvecklingsåtgärder. Dessutom ska varje medlemsstat grunda en nationell ETIAS-enhet för att behandla ansökningar som centralenheten har överfört på de nationella enheterna för behandling. Grundandet den nationella ETIAS-enheten vid Gränsbevakningsväsendet inleddes under programperioden 2014–2020. För närvarande pågår arbete med att göra ändringar i datasystemen i olika myndigheters system och kopplingarna till det gemensamma nationella gränssnittet (NUI) för att ta i bruk EES- och ETIAS-systemen. Utvecklingen av datasystemen fortsätter med BMVI-stöd.

Tillämpningen av nya SIS-förordningar medför betydande förändringar för de nationella myndigheterna. Man har berett de nationella lagstiftningsändringar som SIS-förordningen orsakar och syftet är att de träder i kraft samtidigt som SIS-systemets verksamhet enligt

förordningarna inleds genom beslut av kommissionen. Utbyggnaden av kommunikationsinfrastrukturen, gränssnittsändringarna och ändringarna i de nationella informationssystemen pågår fortfarande. Schengenefterlysningar som anknyter till SIS-systemet kräver förändringar bland annat i det nya Vitja-informationssystemet för polisärenden, varifrån informationen som samlas där kan överföras till EU:s gemensamma informationssystem. Innan Vitja tas i bruk genomförs ändringarna i fråga i det nuvarande Patja-systemet. Finland har inte en nationell kopia av SIS-databasen, men en sådan ska genomföras med BMVI-stödet. Den nationella kopian effektiviserar verksamheten och öppnar för säkerhetsmyndigheternas utfrågningssmöjligheter samt förbättrar datakvaliteten då man övergår till regelbundna kvalitetskontroller. Genomförandet av en nationell kopia höjer betydligt beredskapen vid störningar, då Schengen-förfrågningar riktas till det nationella systemet till exempel vid avbrott i internationella förbindelser.

I fråga om återvändanden är de nya registreringar om återvändande. Det är fråga om en helt ny registreringskategori, eftersom för närvarande registreras i SIS-systemet endast inreseförbud gällande Schengenområdet. I och med reformen kommer den totala mängden registreringar samt olika begäranden om tilläggsutredningar och förhandlingar att öka.

Genomförandet av interoperabiliteten medför utöver ändringar i informationssystemen även utbildningsbehov. Myndigheterna ska kunna helt följa de nya förordningarna och använda interoperabla informationssystem på ett ändamålsenligt sätt. Processerna, anvisningarna och användarnas kompetensnivå ska vara på en tillräckligt hög nivå så att de åtgärder som systemen möjliggör kan genomföras i praktiken och att man kan till exempel svara på förfrågningar och begäranden inom utsatt tid.

Med BMVI-stödet ordnas utbildning för myndigheterna i genomförandet av interoperabilitetsförordningarna och ibruktagandet av informationssystemändringarna.

Resultatmål: I de tillgängliga nationella informationssystemen har man beaktat skyldigheterna som avses i EU-förordningarna och systemen har integrerats i EU-omfattande, interoperabla informationssystem. Myndigheterna har utbildats i användningen av informationssystemen.

Interoperabiliteten gäller flera olika myndigheters informationssystem, såsom EU:s visuminformationssystem (VIS), Schengens informationssystem (SIS), in- och utresesystemet (EES) och Europeiska systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias). Området för BMVI-fonden omfattar utvecklingen av informationssystemen till den del som de gäller gränssäkerhet

och visering. Utvecklingen av visuminformationssystemet stöds inom ramen för det specifika målet 2.	
Bidrag	75 % Stödet kan höjas till 90 procent i åtgärder som är förenliga med punkterna 7 och 12 i bilaga IV till BMVI-förordningen (EU) 2021/1148 och vars syfte bland annat är att förbättra interoperabiliteten mellan informations- och kommunikationstekniska system eller kvaliteten på uppgifter som sparats i systemen.
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Myndigheter
Samordning med övrig finansiering	Här stöds utveckling av informationssystem som används i gränssäkerhetssyften. Åtgärder gällande lagövervakning och ECRIS-TCN-systemet genomförs med stöd ur ISF-fonden.
Tillämpbara indikatorer	
O.1.10 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats	
O.1.11 Antalet stora it-system som utvecklats/underhållits/uppgraderats	
O.1.11.1 varav antalet stora it-system som utvecklats	
O.1.8 Antalet deltagare som fått stöd	
O.1.8.1 varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter	
R.1.19 Antalet deltagare som tre månader efter en utbildningsverksamhet rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten	
I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

SM 1 Operativt stöd

Operativt stöd	
<p>Det operativa stödet används till gränssäkerhetsuppgifter som utförs till förmån för unionen: verksamhets- och personalkostnader inom gränsövervakning (inkl. utbildning), driftskostnader för informationssystemen, hyreskostnader för lokaler samt materielens service- och reparationskostnader. Ibruktagandet av EU-omfattande informationssystem samt de ökande mängderna förfrågningar och passagerare förutsätter mer personal och ökad kompetens i driften av systemen.</p> <p>Det operativa stödet är avsett för verksamhetens löpande kostnader och det kan inte användas för utvecklingsverksamhet.</p>	
Bidrag	100 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Gränsbevakningsväsendet och Tullen
Samordning med övrig finansiering	
Tillämpbara indikatorer	
O.1.2 Antalet infrastrukturartiklar som underhållits/reparerats	
O.1.8 Antalet deltagare som fått stöd	
O.1.8.1 varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter	
O.1.10 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats	
O.1.11 Antalet stora it-system som utvecklats/underhållits/uppgraderats	
I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

SM 1 Särskilda åtgärder

Särskilda åtgärder är projekthelheter som genomförs av en medlemsstat eller flera medlemsstater tillsammans och som ger EU mervärde. Genom särskilda åtgärder är det möjligt att få tilläggsfinansiering för finansieringsinstrumentets program. Den finansiering som Finland beviljas öppnas för ansökan inom ramen för ansökan för finansieringsinstrumentet.

Genomförande av den lagstiftningsram som gäller interoperabilitet med hjälp av finansieringsinstrumentet BMVI (BMVI/2021/SA/1.5.4/0011)

Denna särskilda åtgärd har som mål att stödja Schengenländerna i genomförandet av lagstiftningsramen för interoperabilitet. Åtgärden består av två delområden:

- 1) slutanvändare av EU:s informationssystem ges färdigheter att ändamålsenligt behandla identitetsuppgifter som det finns i andra system som omfattas av interoperabilitet, och
- 2) man stärker SIRENE-kontorens kapacitet att avgöra gula länkar under den tid som det tar att införa detektorn för multipla identiteter (MID).

Finland genomför båda delområdena.

Finansiering som riktats till den särskilda åtgärden används till anpassning av nationella verksamhetsprocesser, utarbetande av nationella anvisningar och utbildning av slutanvändare samt för anskaffning eller utveckling av IT-verktyg som stöder och automatiserar dessa. Samarbetet mellan Migrationsverket och SIRENE-kontoren förbättras genom utveckling och automatisering av utbytet av meddelanden mellan SIS- och UMA-systemen. Man förbereder sig för att inleda verksamheten i den nationella ETIAS-enheten genom att ta fram anvisningar, utbilda både utbildare och slutanvändare och genom att skapa nationella tillvägagångssätt och praxis.

SIRENE-kontorets kapacitet stärks till exempel genom att anställa extra personal samt säkerställa tillräckliga och ändamålsenliga redskap, informations- och kommunikationsteknik och arbetslokaler.

Resultatmål: Myndigheterna har nödvändiga färdigheter för ändamålsenlig behandling av informationssystemen, i synnerhet ETIAS, och de uppgifter som finns i dem.

Verksamhetsprocesserna har beskrivits, och slutanvändarna har tillgång till tillräckliga anvisningar och utbildningsmaterial. SIRENE-kontoret kan avgöra de gula länkarna under den tid det tar innan MID införs.

Understöd	90 %
Möjliga aktörer/projektgenomförare	Gränsbevakningsväsendet, polisen, Migrationsverket, Tullen
Samordning med annan finansiering	
<p>Indikatorer som ska tillämpas</p> <p>O.1.8 Antalet deltagare som fått stöd</p> <p>O.1.8.1. varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter</p> <p>R.1.19 Antalet deltagare som tre månader efter en utbildningsverksamhet rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten</p> <p>I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer än de som finns i detta specifika mål, om verksamheten som genomförs kan mätas med dem.</p> <p>Förutom ovan nämnda indikatorer som är förenliga med BMVI-förordningen rekommenderas dessutom att följande indikatoruppgifter, som anges separat till kommissionen, ska samlas in om de projekt som genomförs inom ramen för denna särskilda åtgärd:</p> <ul style="list-style-type: none"> • antalet användningsfall, där den motsvarande behöriga myndigheten kan behandla de länkar som skapas av MID (detektorn för multipla identiteter) • antalet deltagare som framgångsrikt har genomfört utbildningen; • antalet utbildningstimmar som har ordnats: antalet utbildningstillfällen multiplicerat med antalet deltagare i dessa utbildningar, om det ordnas faktiska utbildningar; • Indikatorn för stödet för Sirenkontor är antalet gula länkar som varje Sirenkontor har avgjort. 	
Ansökningstid	Våren 2024, hösten 2024, våren 2025, hösten 2025
Projektet inleds senast	Se utlysningen

Automatiserade lösningar för gränsövergångsställen vid landgränsen (BMVI/2023/SA/1.1.3/005)

Syftet med den särskilda åtgärden är att stödja medlemsstaterna i optimeringen av gränskontrollerna i samband med ibruktagandet av in- och utresesystemet (EES, Entry/Exit

system), underlätta ibruktagandet och driften av systemet samt förhindra att väntetiderna blir oskäliga vid EU:s land- och sjögränserna efter ibruktagandet av systemet.

Finansieringen används för att optimera gränskontrollerna genom att automatisera och underlätta gränsövergången vid landgränsen mellan Finland och Ryssland (Nuijamaa internationella gränsövergångsställe). De planerade åtgärderna är:

- 1) en teknisk genomförbarhetsstudie, inklusive processplanering och teknisk analys, för fysisk konfiguration och lokalisering av automatiska gränsövervakningssystem vid landgränsen
- 2) ett pilotprojekt för att utveckla och testa eventuell lämplig teknik för automatiserade gränsövervakningssystem och
- 3) om pilotprojektet lyckas, anskaffa lämplig teknik och utrustning.

Resultatmål: En förkortning på minst 20 procent av gränsövergångstiderna vid de gränsövergångsställen som är föremål för projektet jämfört med den nuvarande nivån innan projektet genomförs, eller en minskning på minst 20% av den förväntade ökningen av gränsövergångstiderna till följd av införandet av EES vid de gränsövergångsställen som är föremål för projektet.

Understöd	90 %
Möjliga aktörer/projektgenomförare	Gränsbevakningsväsendet
Samordning med annan finansiering	

Indikatorer som ska tillämpas

O.1.1 Antalet utrustningsartiklar som köpts in för gränsövergångsställen

O.1.1.1 varav antalet inköpta system för automatiserad gränskontroll/självetjäningssystem/elektroniska spärrar

O.1.2 Antalet infrastrukturartiklar som underhållits/reparerats

O.1.4 Antalet faciliteter för gränsövergångsställen som konstruerats/uppgraderats

O.1.10 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats

O.1.11 Antalet stora it-system som utvecklats/underhållits/uppgraderats	
R.1.17 Antalet gränspassager som skett med hjälp av system för automatiserad gränskontroll och av elektroniska spärrar	
I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer än de som finns i detta specifika mål, om verksamheten som genomförs kan mätas med dem.	
Ansökningstid	Hösten 2024
Projektet inleds senast	Se utlysningen

SM 2 Gemensam viseringspolitik

Stöd för en gemensam viseringspolitik för att säkerställa en enhetlig strategi för beviljande av visum och underlätta laglig resa samt stöd för förebyggande av migrations- och säkerhetsrisker.

2 A Tillhandahållande av effektiva och kundorienterade tjänster för visumsökanden

Utveckling av visuminformationssystemets kundorientering och den elektroniska visumprocessen

Det nationella visuminformationssystemet är en del av Schengenområdets visuminformationssystem och den bygger på den EU-omfattande lagstiftningen.

Visuminformationssystemet omfattas av skyldigheter som härrör från EU-lagstiftningen och den nationella lagstiftningen och direkt tillämpliga funktioner som ska beaktas i visumbehandlingsprocessen.

Det nationella visuminformationssystemet innehåller beroenden till andra informationssystem som gäller invandring och intern säkerhet. De som använder visuminformationssystemet är myndigheter inom flera olika förvaltningsområden och systemen har gränssnitt och integrationer till andra myndigheters system och tjänsteleverantörer. Systemens inbördes beroenden ska tas i beaktande då visuminformationssystemet utvecklas. Dessutom ska man ta i beaktande målen gällande digitaliseringen av regeringsprogrammet bland annat genom att eftersträva att elektrifiera ansökningsprocessen där var det är tekniskt och operativt möjligt.

Målet är att förbättra visuminformationssystemets kundorientering, användarvänlighet och tillgänglighet genom att utveckla den elektroniska visumprocessens funktioner, den mobila processen och portalen för visumsökanden. I utvecklingen beaktas Schengenkraven,

visumlagstiftningen och dataskyddslagstiftningen och i den utnyttjas de möjligheter som tekniken medför (bl.a. ny arkitektur, artificiell intelligens, infrastruktur, enhetsplattform, gränssnitt, serviceutformning). I utvecklingsarbetet beaktas även miljömålen. Kundorienteringen och digitaliseringen beaktas i hela systemkedjan så att det nationella visuminformationssystemet motsvarar lagstiftningen och fungerar som visumhandläggarnas och tjänstemännens myndighetssystem som kan användas för att tillhandahålla verksamhetsprocesser och kundservice enligt moderna verksamhetsmodeller.

Understödet kan beviljas projekt där man till exempel

- utvecklar den elektroniska visumprocessen såsom rutiner och systemfunktioner gällande elektronisk identifiering, betalning, signering, visumbeslut och e-visum
- skapar en portal för visumsökanden i visuminformationssystemet och/eller vidareutvecklar den
- främjar införandet av ny teknik, såsom mobila lösningar, i visumprocessen.

Resultatmål: Visumprocessen har förnyats och är helt elektronisk. En portal för visumsökanden har tagits i bruk globalt. Även ett nytt, modulärt, flexibelt samt användarvänligt visuminformationssystem är i användning.

Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	

Tillämpbara indikatorer

O.2.1 Antalet projekt till stöd för digitalisering av handläggningen av viseringsansökningar

O.2.4 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats

R.2.8 Antalet nya/uppgraderade konsulat utanför Schengenområdet

R.2.8.1 varav antalet konsulat som uppgraderats för att öka användarvänligheten för viseringssökande

R.2.10 Antalet viseringsansökningar som görs med hjälp av digital teknik

I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.

Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

Förnyande av kundserviceställena och deras teknik vid beskickningarna

Kundservice lokalerna vid Finlands beskickningar är med tanke på behandlingen av ärenden som omfattas av kundens integritetsskydd är otillräckliga i ärendehanteringssituationer. Det har observerats brister i verksamhetslokalernas säkerhet och i deras nuvarande tillstånd är det inte möjligt att hålla datasäkra intervjuer i lokalerna. I dagsläget är det inte möjligt att i beskickningarnas kundlokaler installera den tekniska utrustning som visumlagstiftningen kräver och som behövs för att intervjua kunder. Vid alla konsulat där man behandlar ärenden gällande inresetillstånd ska lokalerna och ändringsbehoven kartläggas.

Behandlingen av ärenden gällande inresetillstånd kommer att ändra i och med genomförandet av EU-omfattande informationssystem och deras interoperabilitet. Inreseprocesserna ändras så att de gäller en allt större grupp myndigheter. På grund av de nya kraven förbättras rätten att få information och samtidigt får konsulaten fler ansvar och skyldigheter. I och med ibruktageandet av Etias-systemet (Europeiska systemet för reseuppgifter och resetillstånd) kan man bland annat kalla en person som ansöker om förhandstillstånd till intervju vid ett konsulat i den sökandes hemland, vilket även medför nya krav för konsulatens lokaler och deras utrustning, anordningar (biometri, video), datakommunikationslösningar samt säkerhet (inkl. cybersäkerhet).

Målet är att främja kundorienterade och tillförlitliga tjänster och processer för mottagning av inreseansökningar. Kundernas och personalens säkerhet och dataskydd förbättras och man främjar den allmänna säkerhetsnivån jämte nödvändiga säkerhetsåtgärder genom att förnya kundserviceställena och deras teknik vid beskickningarna. Det finns behov för till exempel säkra kundintervjuställen, där det är möjligt att utföra multifunktionsarbete i kundsituationer, från intervju till insamling av biometriska uppgifter. På grund av inbördes beroenden formos kraven och tidtabellen bland annat enligt genomförandet av Etias-förordningen och reformen av VIS-förordningen samt andra EU-förordningar om interoperabilitet.

Resultatmål: Kundserviceställena vid beskickningarna har förnyats så att de är säkrare och mer funktionella. Lokalerna tillåter smidiga och datasäkra processer för inresetillstånd som överensstämmer med kraven. Användningen av lokalerna är smidig och problemfri även i de

exceptionella situationer där en utomstående tjänsteleverantör är förhindrad eller inte annars kan iaktta kraven i avtalen och förordningarna.	
Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	
<p>Tillämpbara indikatorer</p> <p>O.2.6 Antalet infrastrukturartiklar som underhållits/reparerats</p> <p>R.2.8 Antalet nya/uppgraderade konsulat utanför Schengenområdet</p> <p>R.2.8.1 varav antalet konsulat som uppgraderats för att öka användarvänligheten för viseringssökande</p> <p>I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.</p>	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

2 B Stöd för medlemsstaterna med beviljande av visum

<i>Förnyande av visumprocessen så att den är oberoende av utomstående partner</i>
Utrikesministeriet har lagt ut en del av sin visumprocess. Av alla visumansökningar som Finland tar emot tar den utomstående partnern emot cirka 99,7 procent. I Schengenutvärderingen 2018 konstateras att Finlands visumprocess är för beroende av en enskild utomstående tjänsteleverantör och dess informationssystem. Också i kommissionens dataskyddsgranskning (2018) ansågs den utomstående partners roll vara problematisk med tanke på dataskyddet,

eftersom bilagorna till visumansökningarna och den elektroniska arkiveringen av dem fanns på den utomstående partners servrar. Utrikesministeriet har utfört utvecklingsarbete som har som mål att förnya visumprocessen så att den inte längre är beroende av en utomstående partner.

Med BMVI-stöd utvecklas bland annat utrikesministeriets egna systemfunktioner och systemfunktioner som det administrerar för att ersätta den utomstående partners system som används idag och man vidareutvecklar de redan ersatta systemens funktioner med beaktande av de funktioner som visumsökande, utomstående partner och beskickningarna samt myndigheter som behandlar och granskar visumansökningar använder. Elvis-systemet som levererades av den utomstående partnern har ersatts och körts ned våren 2023, och funktionerna har integrerats i det nationella visuminformationssystemet som omfattar bland annat säker överföring av bilagor till visumansökningar till visuminformationssystemet.

Resultatmål: Visumprocessen har förnyats så att den inte är beroende av en utomstående partner. Utrikesministeriet använder egna systemfunktioner som det själv administrerar och som är oberoende av en utomstående partner.

Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	
Tillämpbara indikatorer	
O.2.4 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats	
R.2.9 Antalet uppföljda rekommendationer från Schengenutvärderingar i fråga om den gemensamma viseringspolitiken	
I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

Förbättring av beskickningarnas kommunikationsinfrastruktur

I framtiden ska en medborgare som kommer från ett tredjeland till Schengenområdet på förhand ansöka om resetillstånd så att personens inreseförutsättningar kan utvärderas redan innan personen anländer till gränsen. Förhandstillstånd söks i Etias-systemet (Europeiska systemet för reseuppgifter och resetillstånd). Etias-ansökningar behandlas huvudsakligen automatiskt, men ansökningar som kräver ytterligare utredningar styrs automatiskt till behandling vid de nationella Etias-enheterna. Den nationella Etias-enheten har möjlighet att kalla den person som ansöker om Etias-tillstånd till intervju vid konsulatet i den sökandes hemland. I bruktagandet av Etias-systemet kommer att medföra för beskickningarna uppgifter som hänför sig till mottagning av kunder som ansöker om förhandstillstånd, intervjuer och registrering av uppgifter tillsammans med den nationella Etias-enheten. Man håller på att kartlägga kraven som gäller bland annat datatrafiken.

Med BMVI-stödet förbereder man sig på bland annat intervjuer med de som söker Etias-tillstånd på distans med den nationella Etias-enheten. Beskickningarnas kommunikationsinfrastruktur förbättras så att den ligger på den nivå som en hög datasäkerhet förutsätter. I de åtgärder som ska genomföras beaktas lösningarnas säkerhet, effektivitet, snabbhet, användbarhet och andra dataskyddskrav.

Resultatmål: Vid beskickningarna används en effektiv och datasäker kommunikationsinfrastruktur som stöder ETIAS-processen.

Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	

Tillämpbara indikatorer

O.2.4 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats

R.2.8 Antalet nya/uppgraderade konsulat utanför Schengenområdet

R.2.8.1 varav antalet konsulat som uppgraderats för att öka användarvänligheten för viseringssökande

I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.

Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

Förbättring och utökning av dokumentundersökningsutrustningen

Beskickningarnas dokumentundersökningsutrustning är delvis föråldrad och är otillräcklig för att upptäcka förfalskningar. Betydelsen av en mångsidig uppföljning av de biometriska uppgifternas kvalitet har ökat och i vidareutvecklingen av de biometriska identifikationsuppgifternas kvalitet är en utmaning att få direkt snabb respons. Man började uppdatera dokumentundersökningsutrustningen vid beskickningarna 2020 med nationell finansiering. Den upphandlade utrustningen placerades i beskickningarna i länder med hög risk för olaglig invandring. Tjänstemännen vid beskickningarna gavs i Finland omfattande utbildning i identifiering av förfalskningar.

Målet är att ingripa effektivt i faktorer som tyder på eventuella förfalskningar redan i den visumsökandes ursprungsland och förhindra oönskat missbruk. För att uppnå målet förbättrar man och utökar dokumentundersökningsutrustningen vid utrikesbeskickningarna och satsar på utbildning i dokumentundersökningsutrustningen för dem som arbetar med ärenden gällande inresetillstånd. Möjligheterna att använda maskininlärning som en del av dokumentundersökningen kartläggs.

Resultatmål: Beskickningarnas dokumentundersökningsutrustning har uppdaterats så att den motsvarar dagens teknik och man använder effektiv teknik för att upptäcka förfalskningar. Personalen har tillräcklig dokumentundersökningskompetens.

Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	
Tillämpbara indikatorer	

O.2.2 Antalet deltagare som fått stöd	
O.2.2.1 varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter	
R.2.8 Antalet nya/uppgraderade konsulat utanför Schengenområdet	
R.2.8.1 varav antalet konsulat som uppgraderats för att öka användarvänligheten för viseringssökande	
R.2.12 Antalet deltagare som tre månader efter en utbildningsverksamhet rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten	
I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

Förbättring av rutiner och systemfunktioner gällande ansökningstjänster

Utrikesministeriet har under finansieringsperioden 2014–2020 börjat förbättra ansökningstjänsternas övergripande effektivitet genom att förnya funktioner som hänför sig till behandlingen av visumansökningarna med nationella medel. Redan genomförda förbättringar gäller mottagningen av ansökningar (inkl. elektroniska ansökningsbilagor), effektivare behandling av ansökningar, granskning av elektroniska bilagor, ansökningarnas bakgrundsgranskningar samt bearbetningen av ansökningsuppgifter och bilagor.

Totalreformen av Finlands nationella visuminformationssystem inleddes under 2018 genom att man tog i bruk det nya nationella visuminformationssystemet VISA som ersatte det gamla SUVI-systemet under 2020. I utvecklingen av det nya nationella visuminformationssystemet började man med systemet modularitet. Dessutom kommer man att använda en ny teknik som möjliggör en betydligt flexiblare, mer dynamisk och smidigare helhet som bättre betjänar parterna i visumprocessen än tidigare visuminformationssystem i allt från mottagning av ansökan till beslutsfattande.

Målet är att förbättra visumprocessens effektivitet, transparens, säkerhet och kundorientering samt förmåga att ingripa effektivt i faktorer som tyder på eventuella förfalskningar redan i de sökandes ursprungsländer och förhindra missbruk. Man strävar efter att göra visumbehandlingen och beslutsfattandet smidigare, bättre identifiera och hantera avvikelser och

problemsituationer samt förbättra planeringen, uppföljningen och förutseendet i visumprocessen.

Med BMVI-stödet utvecklar man och förbättrar rutinerna och systemfunktionerna gällande ansökningstjänsterna genom att bland annat

- vidareutveckla funktioner som gäller ansökningarna och bilagorna och funktioner som hänför sig till bland annat inlämnande, mottagning, granskning av bilagor och identifiering av brister, fel och missbruk för att göra behandlingen smidigare och förhindra missbruk
- skapa rutiner och tekniska förutsättningar för en övergång till elektronisk arkivering som det nya visumregelverket tillåter
- utveckla funktioner som hänför sig till korrekt och smidig gruppering av ansökningar och snabbt beslutsfattande, från en ansökningsportal och mottagning till behandling av ansökan
- utveckla rutiner och verktyg som gäller bristfälliga ansökningar och processavvikelse bland annat med hjälp av funktioner som hänför sig till identifiering och hantering av avvikelser och hantering av problemsituationer
- vidareutveckla kommunikationsmöjligheterna hos visumprocessens olika parter (bl.a. de sökande, beskickningarna, servicecentren, intressentmyndigheterna) så att man kan garantera smidig, dataskyddad och säker kommunikation i alla skeden
- utveckla visuminformationssystemets automatiska granskningar och funktioner för att göra beslutsfattandet och behandlingen smidigare
- utveckla ansökningstjänsternas rapportering och analys för att förbättra visumprocessens och resursernas planering och uppföljning, bland annat förutseende information om kommande ansökningsmängder via ansökningsportalen samt mer omfattande och bättre läges-, planerings- och historikinformation från mottagnings- och beslutsfattandesystemen för de olika parternas behov.

Resultatmål: Visumprocessen från mottagning av ansökningar till beslutsfattandet har effektiviserats. Korrektheten i informationen gällande visumansökningar (inkl. elektroniska bilagor) har förbättrats och felen i ansökningarna har minskat. Informationsutbytet som krävs i visumprocessen mellan de olika aktörerna har blivit effektivare och informationsutbytet sker i skyddade system utan utomstående informationsutbyteskanaler, såsom e-post e.d. I

<p>visumprocessen har övergått till elektronisk arkivering på de orter som stöder det. Missbruk identifieras och förhindras effektivt. Rapporterings- och analysfunktionerna ger förutseende och omfattande information för planeringens och uppföljningens behov. Visumprocessen är smidig och datasäker och överensstämmer med dataskyddskraven. Det manuella rapporteringsbehovet gällande ansökningarna har minimerats. Ur systemet kan hämtas rapporter som stöder planeringen, styrningen och uppföljningen av visumprocessen och resurserna.</p>	
Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	
<p>Tillämpbara indikatorer</p> <p>O.2.4 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats</p> <p>I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.</p>	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

2 C Säkerställande av enhetlig tillämpning av unionens regelverk gällande visum, även utveckling och modernisering av en gemensam viseringspolitik

Korrigerings av brister som upptäckts i Schengenutvärderingar och sårbarhetsbedömningar

I Schengenutvärderingen som genomfördes 2018 upptäcktes flera brister inom viseringspolitiken. I rekommendationerna till Finland konstaterades bland annat att beroendet av en utomstående tjänsteleverantör inom mottagning av visumansökningar bör minskas, konsulatens kundutrymmen och deras säkerhet förbättras och utbildningen och handledningen för ny personal utvecklas. Dessutom uppmanades det att bland annat korrigera bristerna gällande visuminformationssystemet.

Korrigeringen av bristerna som upptäckts i Schengenutvärderingarna och sårbarhetsbedömningarna prioriteras som BMVI-projekt under hela finansieringsperioden. De projekt som ska genomföras kan gälla bland annat att minska beroende av utomstående partner, förnya beskickningarnas kundservicesställen, utveckla personalens kompetens samt genomföra ändringar i visuminformationssystemet och förbättra dess funktioner. De ändringar som krävs i centralvisuminformationssystemet CVIS (Central Visa Information System) beaktas i genomförandet av det nationella visuminformationssystemet. Bristerna som framkom i Schengenutvärderingen 2018 har korrigerats.

I maj-juni 2023 gjordes ett regelbundet utvärderingsbesök i Finland i enlighet med Schengenutvärderingsprogrammet. Den slutliga utvärderingsrapporten har ännu inte mottagits. Rekommendationerna från utvärderingen kommer att beaktas i nästa genomförandeplan för 2025–2026.

Resultatmål: Schengenrekommendationerna har genomförts.

Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	
Tillämpbara indikatorer	
O.2.2 Antalet deltagare som fått stöd	

O.2.2.1 varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter	
O.2.4 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats	
O.2.6 Antalet infrastrukturartiklar som underhållits/reparerats	
R.2.9 Antalet uppföljda rekommendationer från Schengenutvärderingar i fråga om den gemensamma viseringspolitiken	
R.2.12 Antalet deltagare som tre månader efter en utbildningsverksamhet rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten	
I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

<i>Förbättring av rutiner och systemfunktioner gällande ansökningarnas biometriska identifikationsuppgifter</i>	
<p>I eu-LISA:s uppföljningsrapporter gällande centralsystemet CVIS har man identifierat brister i kvaliteten på visumansökningarnas biometriska uppgifter. Utrikesministeriet har inlett under finansieringsperioden 2014–2021 ett projekt för att förbättra kvaliteten på de biometriska uppgifterna med nationella medel. Målet är att vidareutveckla funktioner som hänför sig till förbättringen av kvaliteten på biometriska identifikationsuppgifter i informationssystemen samt påverka de problempunkter som framkommer i CVIS-centralsystemets rapporter.</p> <p>Med BMVI-stödet utvecklar man monitoreringen, uppföljningen och rapporteringen gällande ansökningarnas biometriska uppgifter för att förbättra beslutsfattandets riktighet och kvalitet. Utvecklingsobjekten är till exempel</p> <ul style="list-style-type: none"> • förbättring av ansökningsuppgifterna genom vidareutveckling av verktyg för mottagning och behandling av ansökan • vidareutveckling gällande förbättring av kvaliteten på de biometriska uppgifterna, bland annat utnyttjande av CVIS-indikatorer och historikuppgifter samt utveckling av olika larm, valideringar och anvisningar 	

- förbättring av kvaliteten på ansökningsuppgifternas och de biometriska uppgifterna med hjälp av utbildning av ansökningsmottagningens personal, handledning och effektiverad monitorering.

Resultatmål: Kvaliteten på de ansökningsuppgifter och de biometriska uppgifter som beslutsfattandet bygger på har förbättrats. Personalen har tillräcklig kompetens och tillräckliga anvisningar för att säkerställa kvaliteten på de biometriska uppgifterna.

Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	
Tillämpbara indikatorer	
O.2.2 Antalet deltagare som fått stöd	
O.2.2.1 varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter	
O.2.4 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats	
R.2.12 Antalet deltagare som tre månader efter en utbildningsverksamhet rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten	
I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

Utbildning av visumhandläggare och digitalisering av utbildningsmaterialet

Utrikesministeriet ordnar handledning för visumhandläggare i användning av det nationella visuminformationssystemet, iakttagande av visumlagstiftningen och kännedom om visumprocessen. För att säkerställa dokumentens riktighet behövs repetitionsmaterial och tilläggsutbildning. Den ständiga utvecklingen av chiptekniken och certifikat skapar ett behov av att utbilda tjänstemännen i att vidta nödvändiga kontrollåtgärder. Dessutom behövs utbildning i

intervjuteknik och -praxis för de tjänstemän som deltar i att intervjua kunder. Utbildning inom risker vid inresa, människohandel, eventuellt utnyttjande och säkerhet ordnas för både nya och mer erfarna tjänstemän. I utbildningen bör fokus ligga på identifiering av fenomen, olaglig invandring och dokumentssäkerhet. Utbildningshelheten bör omfatta inresetillstånd, resedokument och intervjuutbildning som behövs för att inhämta tilläggsutredning med beaktande av de olika specialgruppernas behov. Dessutom utvecklar man möjligheterna för självständiga studier.

Personer som genomgått utbildningen kommer att arbeta antingen utomlands i beskickningar eller i servicecenter för inresetillstånd i Finland. Utbildningen är en grundläggande förutsättning och ger rätt att användandet nationella visuminformationssystemet. Problemet har ofta varit en lång övergångstid till sådan uppgift där man haft möjlighet att använda de kunskaper som erhållit i utbildningen. Den långa övergångstiden från utbildning till egentligt arbete skapar behov för tjänstemän att repetera vad de lärt sig på egen hand för att komma ihåg dessa saker och då vänder sig tjänstemannen ofta till den aktör som ordnat utbildningen för att få användarstöd i grundläggande frågor som behandlats i utbildningen. Denna verksamhetsmodell belastar den aktör som ansvarar för utbildningen och gynnar inte i sin nuvarande form tjänstemannen.

I fråga om konsulära tjänster digitaliserar man följande helheter i anknytning till behandlingen av visumansökningar: mottagning av ansökan, sökfunktioner i VISA och CVIS, VIS Mail och grunderna i dokumentundersökning. Digitaliseringen av materialet skapar självstudiematerial som de som handlägger ansökningar ta hjälp av oavsett tidpunkt.

Resultatmål: Utbildning gällande visumbehandlingen vid de konsulära tjänsterna har i fråga om kontinuerligt återkommande teman skapats som en digital utbildningshelhet som är enkel att komma åt via elektroniska plattformar. Tack vare digitaliseringen av återkommande utbildningsteman frigörs resurser från utbildningen till skötseln av mer kritiska uppgiftshelheter samt till utbildning i nya ärendehelheter såsom utbildning i interoperabilitet och den nya visumlagstiftningens krav. Man har tillgång till en omfattande och användarvänlig utbildningsbank för tjänstemännens behov som möjliggör självstudier och repetition.

Bidrag	75 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter

Samordning med övrig finansiering	
Tillämpbara indikatorer	
O.2.2 Antalet deltagare som fått stöd	
O.2.2.1 varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter	
O.2.4 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats	
R.2.12 Antalet deltagare som tre månader efter en utbildningsverksamhet rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten	
I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

2 D Utveckling av olika samarbetsformer mellan medlemsstaterna

Effektivisering av myndigheternas informationsutbyte med andra medlemsländer till exempel via utbildning och sakkunnigutbyte (90 % finansiering möjlig).

En utmaning för det konsulära samarbetet är ett otillräckligt informationsutbyte mellan medlemsländerna samt en delvis silofiering som förhindrar delning av aktuell information om invandringsfenomen, -trender och -rutter. Dålig informationsgång kan påverka beslutsfattandet så att vissa beskickningar har en strängare linje än andra, vilket i sin tur kan leda till så kallad visumshopping. Man förmår heller inte reagera på fenomen gällande olaglig invandring tillräckligt snabbt om alla medlemsländer/beskickningar inte har aktuell information om fenomenen. Det bör ordnas gemensam utbildning i informationsutbyte och rutiner, sakkunnigutbytet bör effektiviseras och man bör genomföra pilotförsök för att effektivt utveckla och förbättra det konsulära samarbetet. Konsulaten bör erbjudas gemensam utbildning för att bättre kunna iakttä de landspecifika socioekonomiska särdragen i beslutsfattandet.

För att effektivisera informationsutbytet med de andra medlemsstaterna ordnas gemensamma utbildningar och sakkunnigutbyte.

Resultatmål: Det konsulära samarbetet har intensifierats. Gemensamma utbildningar har ordnats och man genomför sakkunnigutbyte. Samarbetet sparar in på resurser och stöder iakttagandet av gemensamma viseringspolitiken.

Bidrag	75 % Stödet kan höjas till 90 procent i åtgärder enligt bilaga IV till BMVI-förordningen (EU) 2021/1148 där man vidareutvecklar olika samarbetsformer gällande visumbehandlingen mellan medlemsstaterna.
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter
Samordning med övrig finansiering	

Tillämpbara indikatorer

O.2.2 Antalet deltagare som fått stöd

O.2.2.1 varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter	
R.2.11 Antalet inledda/förbättrade former av samarbete mellan medlemsstater avseende handläggning av viseringsökningar	
R.2.12 Antalet deltagare som tre månader efter en utbildningsverksamhet rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten	
I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

2 E Inrättande av omfattande informationssystem, i synnerhet VIS, användning och drift, inklusive informationssystemens och deras kommunikationsinfrastrukturs interoperabilitet

Utveckling av det nationella visuminformationssystemet med beaktande av skyldigheterna i EU:s interoperabilitetsförordningar, genomförandet av nödvändiga integrationer med systemen på unionsnivå samt myndighetsutbildning i genomförandet av interoperabilitetsförordningarna och införandet av ändringarna i informationssystemen (90 % finansiering möjlig)

Genomförandet av interoperabilitetskraven för de EU-omfattande informationssystemen i det nationella visuminformationssystemet är en av de största uppgifterna under programperioden. Myndigheterna har under programperioden 2014–2020 genomfört projekt för att genomföra EU-omfattande informationssystem och säkerställa informationssystemens interoperabiliteten. Utvecklingen som anknyter till genomförandet av in- och utresesystemet EES (Entry-Exit System) som ingår i helheten Smart gränsförvaltning pågår. Ändringar i visuminformationssystemet som föranleds av genomförandet av Europeiska systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) har fördröjts under programperioden 2014–2020 och de genomförs genast i början av programperioden 2021–2027.

Uppbyggandet av interoperabiliteten förutsätter utvecklingen av det nationella visuminformationssystemet i enlighet med förpliktelserna i EU-förordningarna om EU-omfattande informationssystem och deras interoperabilitet. Interoperabiliteten medför ändringar i informationssystemen, gränssnitten och processerna i centralvisuminformationssystemet CVIS

(Central Visa Information System) samt i andra, såsom EES- och Etias-centralsystemen. Ändringarna påverkar genomförandet av det nationella visuminformationssystemet.

I och med interoperabiliteten är man tvungen att även på nytt se över och bedöma den nationella informationssystemarkitekturen och via den utvecklingsbehoven bland annat i säkerhetsmiljön samt särskilt i genomförandet av datatrafik-, datanät-, nätportal- och informationssystemintegrationer. Utöver informationssystemen innehåller interoperabilitetshelheten olika komponenter (ESP, sBMS, CIR, MID, CRRS) och informationstekniska lösningar, via vilka det nationella systemet får åtkomst till allt större dataflöden i de EU-omfattande informationssystemen.

Även EU-förordningar gällande förnyelsen av visuminformationssystemet (VIS-förordningsreformen) och de nationella lagstiftningsändringarna som detta föranleder medför utvecklingsbehov för det nationella visuminformationssystemet.

Etias-lagstiftningen kommer att medföra ändringar i visumprocessen och -behandlingen och integrationen mellan in- och utresesystemet EES och visuminformationssystemet kommer att ändra granskningen av stämplat i den sökandes pass till elektronisk form, då man via EES-VIS-centralsystemintegrationen framöver kommer att få den visumskyldiges gränspassageuppgifter. Den europeiska sökportalen (European Search Portal) och sBMS (Shared Biometric Matching System) kommer att möjliggöra förfrågningar i andra EU-informationssystem på basis av biografiska och biometriska identifikationsuppgifter. Förfrågningarna i systemet kommer att påverka processen för behandling av visumansökningar, vilket skapar kompetensbehov för myndigheterna.

Målet är att utveckla det nationella visuminformationssystemet med beaktande av de EU-omfattande informationssystemen och förordningarna om deras interoperabilitet och skyldigheterna som avses i VIS-förordningsreformen och skapa nödvändiga integrationer med systemen på unionsnivå. Ändringarna som görs i CVIS-centralvisuminformationssystemet kommer att ha betydande konsekvenser för det nationella visuminformationssystemet och ändringarna genomförs enligt de olika skeden i EU-LISA:s integrationsplan. Driften och utvecklingen av informationssystemet förutsätter en hög säkerhetsnivå, bland annat datorhallar och molntjänster. Tekniskt trygga och aktuella miljöer garanterar verksamhetens kontinuitet och utgör grunden för den operativa verksamheten. Med BMVI-stödet tillgodoser man även andra utvecklingsbehov, såsom utökandet av viseringsmärken med ett digitalt märke, vilket förutsätts av alla medlemsstater.

Understöd beviljas projekt genom vilka man bland annat

- gör Finlands nationella visuminformationssystem interoperabelt med de EU-omfattande informationssystemen
- genomför de ändringar som VIS-förordningsreformen förutsätter i det nationella visuminformationssystemet och andra nationella informationssystem
- genomför det digitala märket till viseringsmärket
- utbildar myndigheterna i genomförandet av interoperabilitetsförordningarna och införandet av informationssystemsändringarna.

Resultatmål: De ändringar som interoperabiliteten med de EU-omfattande informationssystemen förutsätter har gjorts och det nationella visuminformationssystemet har integrerats med de EU-omfattande informationssystemen. Ändringarna i CVIS-centralsystemet har beaktats i det nationella visuminformationssystemet enligt VIS-förordningen. Myndigheterna har utbildats i användningen av informationssystemen.

Interoperabiliteten gäller flera olika myndigheters informationssystem, såsom EU:s visuminformationssystem (VIS), Schengens informationssystem (SIS), in- och utresesystemet (EES) och Europeiska systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias). Området för BVMF-fonden omfattar utvecklingen av informationssystemen till den del som de gäller gränssäkerhet och visering. Utvecklingen av informationssystemen gällande gränssäkerheten stöds inom ramen för det specifika målet 1.

Bidrag	75 % Stödet kan höjas till 90 procent i åtgärder som är förenliga med punkterna 7 och 12 i bilaga IV till BVMF-förordningen (EU) 2021/1148 och vars syfte bland annat är att förbättra interoperabiliteten mellan informations- och kommunikationstekniska system eller kvaliteten på uppgifter som sparats i systemen.
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Behöriga myndigheter

Samordning med övrig finansiering	Här stöds utveckling av informationssystem som anknyter till viseringspolitiken. Åtgärder gällande lagövervakning och ECRIS-TCN-systemet genomförs med stöd ur ISF-fonden.
Tillämpbara indikatorer	
O.2.2 Antalet deltagare som fått stöd	
O.2.2.1 varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter	
O.2.4 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats	
O.2.5 Antalet stora it-system som utvecklats/underhållits/uppgraderats	
O.2.5.1 varav antalet stora it-system som utvecklats	
R.2.12 Antalet deltagare som tre månader efter en utbildningsverksamhet rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten	
I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

SM 2 Operativt stöd

<i>Operativt stöd</i>
<p>Det operativa stödet används för visumtjänster som genomförs till förmån för unionen. Med det operativa stödet drivs och servas utrustningen i datorhallar med hög säkerhet, vilka har fungerande anslutningar till centralvisuminformationssystemet. Tillgänglighetsnivån ska vara hög dygnet runt. Personalresurserna för det nationella visumstödet och kompetensnivån säkerställs genom att fördela det operativa stödet på lönekostnader och utbildning. Det operativa stödet säkerställer och försnabbar uppnåendet av fondens mål genom att trygga störningsfria visumtjänster med tillräckliga resurser.</p> <p>Det operativa stödet är avsett för verksamhetens löpande kostnader och det kan inte användas för utvecklingsverksamhet.</p>

Bidrag	100 %
Eventuella aktörer/projektgenomförare	Utrikesministeriet
Samordning med övrig finansiering	
<p>Tillämpbara indikatorer</p> <p>O.2.2 Antalet deltagare som fått stöd</p> <p>O.2.2.1 varav antalet deltagare i utbildningsverksamheter</p> <p>O.2.4 Antalet IT-funktioner som utvecklats/underhållits/uppgraderats</p> <p>O.2.5 Antalet stora it-system som utvecklats/underhållits/uppgraderats</p> <p>O.1.11.1 varav antalet stora it-system som utvecklats</p> <p>I åtgärderna ska även tillämpas andra indikatorer för det specifika målet, om man med dem kan mäta verksamheten som genomförs.</p>	
Ansökningstid	Nästa ansökningsomgång 2025
Projekt ska inledas senast	se utlysning

Kyrkogatan 12, Helsingfors
PB 26, 00023 Statsrådet
Växel 0295 480 171
kirjaamo.sm@gov.fi

www.eusa-rahastot2021.fi | eusa.sm@gov.fi



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

63/63



Euroopan unionin
rahoittama