

BMVI-rahoitustuki- välineen ohjelma

Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan
rahoitustukiväline (BMVI)

13.11.2025



Sisäministeriö
Inrikesministeriet



Euroopan unionin
rahoittama

CCI-numero	2021FI65BVPR001
Nimi englanniksi	Programme Finland - BMVI
Nimike kansallisella kielellä (kansallisilla kielillä)	FI - Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline - BMVI
Versio	6.0
Ensimmäinen vuosi	2021
Viimeinen vuosi	2027
Tukikelpoisuus alkaa	1.1.2021
Tukikelpoisuus päättyy	31.12.2029
Komission päätöksen numero	C(2025)7815
Komission päätöksen päivämäärä	13.11.2025
Jäsenvaltion muutospäätöksen numero	
Jäsenvaltion muutospäätöksen voimaantulopäivä	
Ei-merkittävä siirto (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 24 artiklan 5 kohta)	Ei
Toimituksellisia tai tekstinlaadinnallisia korjauksia (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 24 artiklan 6 kohta)	Ei
Temaattinen rahoitusväline (AMIF-asetuksen 11 artikla, BMVI-asetuksen 8 artikla, ISF-asetuksen 8 artikla)	Kyllä
Seurantakomitean hyväksymä	Kyllä

Sisällys

1. Ohjelmastrategia: keskeiset haasteet ja toimintapoliittiset vastaukset.....	5
1.1. Synergiat	10
2. Erytistavoitteet ja tekninen apu.....	13
2.1. Erytistavoite: 1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus	14
2.1.1. Erytistavoitteen kuvaus	14
Operatiivinen tuki	20
Tulostavoitteita mm.	20
2.1.2. Indikaattorit.....	22
2.1.3. Suunniteltujen varojen (EU) alustava jakautuminen tukitoimityyppien mukaan	25
2.2. Erytistavoite: 2. Yhteinen viisumipolitiikka	29
2.2.1. Erytistavoitteen kuvaus	29
Operatiivinen tuki	34
Tulostavoitteet	34
2.2.2. Indikaattorit.....	36
2.2.3. Suunniteltujen varojen (EU) alustava jakautuminen tukitoimityyppien mukaan	39
2.3. Tekninen apu: TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)	41
2.3.1. Kuvaus.....	41
2.3.2. Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artiklan mukaisen teknisen avun alustava jakautuminen.....	42
3. Rahoitussuunnitelma	43
3.1. Määrärahat vuosittain	43
3.2. Määrärahat yhteensä	45
3.3. Siirrot	47
Yhteistyössä hallinnoitavien rahastojen väliset siirrot	47
Siirrot välineisiin, joita hallinnoidaan suoraan tai välillisesti.....	47
4. Mahdollistavat edellytykset	48
4.1. Mahdollistava edellytys: 1. Julkisten hankintamarkkinoiden tehokkaat seurantamekanismit 48	
4.2. Mahdollistava edellytys: 3. Perusoikeuskirjan tehokas soveltaminen ja täytäntöönpano. 54	
5. Ohjelmaviranomaiset.....	57
6. Kumppanuus	58
Kumppanuusrakenteet ohjelmatyössä	58
Kumppanuusperiaate valmistelussa	58
Kumppanuusperiaate ohjelman toteutuksessa.....	59
7. Viestintä ja näkyvyys	61

8. Yksikkökustannusten, kertakorvausten, kiinteämääräisen rahoituksen ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen käyttö	63
Lisäys 1: Yksikkökustannuksiin, kertakorvauksiin ja kiinteämääräiseen rahoitukseen perustuva unionin rahoitusosuus	64
Lisäys 2: Kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuva unionin rahoitusosuus.....	64
Lisäys 3: Temaattinen väline (BMVI-asetuksen 8 artikla).....	65

1. Ohjelmastrategia: keskeiset haasteet ja toimintapoliittiset vastaukset

Viite: asetuksen (EU) 2021/1060 (yhteisiä säännöksiä koskeva asetus) 22 artiklan 3 kohdan a alakohdan iii, iv, v ja ix alakohta

Suomen rajaturvallisuuden haasteiden taustalla on maailmanlaajuisia muutosvoimia. Teknologian kehittyminen, muuttoliikkeeseen liittyvät turvallisuuskulmat, julkisen talouden haasteet ja ääriilikkeet ovat esimerkkejä ilmiöistä, jotka vaikuttavat nopeastikin turvallisuustilanteen muutokseen. Laitonta maahantuloa on käytetty myös hybrdivaikuttamisen keinona. Konkreettisesti Suomen rajaturvallisuuteen vaikuttaa tällä hetkellä eniten Venäjä. Venäjä käynnisti välineellistetyn maahantulon ilmiön Suomen itärajalta loppukesällä 2023. Ilmiön päättämiseksi Suomi sulki kaikki itärajan rajanylityspaikat joulukuussa 2023. Rajanylityspaikat ovat pysyneet suljettuina siitä lähtien. Riski ilmiön uudelleen alkamiseksi on korkea. Suomen rajaturvallisuustoimijoiden päämääränä on tehokas ja uskottava ulkorajavalvonta sekä turvallisuusympäristön muutoksien ja uusien uhkien ennakointi. Ukrainan sodan aiheuttama merkittävä muutos turvallisuuspoliittisessa ympäristössä korostaa entisestään varautumisen ja valmiuden merkitystä sekä rajavalvonnan suorituskyvyn kehittämisen ja ylläpidon tärkeyttä.

Varautuminen edellyttää viranomaisilta jatkuvaa toimintatapojen ja välineistön parantamista. Keskinäisriippuvuus ja kansainvälisten valtasuhteiden muutokset ovat haasteita ulkoasiainhallinnossa. Nopeasti muuttuva ympäristö vaatii tehokasta ennakointia, seuranta, analyysiä, tiedon jakamista ja resurssien joustavaa käyttöä. Monipuolinen osaaminen mahdollistaa muuttuvissa oloissa Suomen tavoitteiden edistämisen ja paremman riskien hallinnan osana kokonaisturvallisuutta. Sisäisen turvallisuuden kentällä on rahoituskaudella 2021-2027 kehitettävä yhteistyötä, tehostettava tietojenvaihtoa ja varmistettava niin kansallisten viranomaisten tietojärjestelmien kuin EU-laajuistenkin tietojärjestelmien yhteentoimivuus. Teknologian, osaamisen, välineistön ja toimintatapojen kehittämistarpeisiin voidaan vastata BMVI-rahaston (Border Management and Visa Policy) tuella.

Laittoman maahanmuuton osalta Suomen keskeisimmät uhat liittyvät erityisesti ennustettavuuden heikkenemiseen 1 340 kilometriä pitkällä itäisellä maaulkorajalla. Rahoituskauden alussa varauduttiin todennäköiseen ihmisten liikkuvuuden kasvuun maarajoilla. Lisäksi uhat liittyvät tilanteen kehitykseen Kaukoidästä ja Turkista saapuvilla lennoilla. Keskeinen haaste on myös jatkuvasti kasvava lentoliikenne Helsinki-Vantaan lentoasemalla. Laillisten maahantulotapojen

väärinkäyttö erityisesti transit-lentoja hyödyntämällä on kasvussa. Ukrainan tapahtumien johdosta rajaturvallisuuden ja rajavallvonnan suorituskyvyn kehittämisen ja ylläpidon tärkeys korostuu.

Rahoituskaudella 2014–2020 toteutettiin Sisäisen turvallisuuden strategian 2017 mukaisia ennalta ehkäiseviä toimia sekä viranomaisten ja sidosryhmien suorituskykyä parantavia toimia. Schengen-suosituksen mukaisesti rajanylityspaikoilta siirrettiin työpanosta itärajan valvontaan. Lisäksi valvontateknologian tasoa ja teknisen valvonnan kattavuutta nostettiin. Lisäykset olivat välttämättömiä turvallisuuden ja rajanylitysliikenteen sujuvuuden takaamiseksi. Tulli on vahvistanut rajat ylittävän tavaraliikenteen valvontaa. Yhdyshenkilötoimintaa on tuettu rahastosta merkittävästi, samoin rajaturvallisuusviranomaisten suorituskykyä on pystytty parantamaan välineistön ja kaluston osalta. Rajavartiolaitos on uusinnut operatiivista ajoneuvokalustoa ISF-rahaston tuella vuosittain, mutta tarpeita on jatkuvasti. ISF-B-rahoituksella peruskoulutettiin rajavartijoita ja vahvistettiin henkilöstön kielitaitoa. EU:n yhdenmukaisen rajaturvallisuuden nopea ja laaja-alainen kehittyminen näkyy kasvavana tarpeena seurata ja kehittää jatkossa peruskoulutuksen lisäksi myös alan strategisen tason koulutusta. Ohjelmakaudella 2021–2027 ylläpidetään operatiivista toimintakykyä esim. jatkamalla ajoneuvo- ja välinehankintoja sekä yhdyshenkilötoimintaa. Rajaturvallisuuden strategista suorituskykyä parannetaan edelleen mm. teknisten valvontajärjestelmien sekä raskaan kaluston kehittämisellä.

Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen avulla varmistetaan ulkorajoja ja viisumipolitiikkaa koskevan unionin lainsäädännön yhdenmukainen soveltaminen. Rahoitusväline lisää merkittävästi resursseja toteuttaa rajaturvallisuuden osalta kansallisen Sisäisen turvallisuuden selonteon 2021, EU:n turvallisuusunionistrategian 2020 ja kansallisen IBM-strategian (Integrated Border Management, yhdenmukainen rajaturvallisuus) tavoitteita täyttäviä toimenpidekokonaisuuksia, kuten osaamisen, suorituskykyjen tai yhteistyön parantaminen. Kansallisessa IBM-strategiassa on vahvistettu strategiset päämäärät ja niitä tukevat toimenpiteet. Kansallinen strategia on yhtenevä Frontexin teknisen ja operatiivisen IBM-strategian kanssa. Tilannetietoisuus ja tilannekuvan kehittäminen on yksi keskeisistä IBM-strategiaan liittyvistä kansallisista hankkeista.

Uuden teknologian edelleen kehittämistä, testausta ja käyttöönottoa tarkastellaan osana laajempaa kokonaisuutta. Schengen- ja haavoittuvuusarvioinneissa havaitut rajavallvonnan puutteet priorisoidaan BMVI-rahoituskohteina. Vuoden 2018 arvioinnissa puutteet liittyivät mm. maarajojen valvontajärjestelmän suorituskyvyn kehittämiseen ja riittäviin henkilöstöresursseihin. Vuonna 2023 huomioiden kohteena oli lisäksi mm. Schengenin tietojärjestelmän käyttö ja viisumiprosessin tehostaminen.

Rahoituskaudella 2021–2027 on huolehdittava korkeatasoisesta kyvystä torjua vakavaa laittomaan maahantuloon liittyvää rikollisuutta. Vuonna 2024 Rajavartiolaitoksen suorittaman teknisen valvonnan tarkoitusta ja käyttöaluetta laajennettiin lakimuutoksilla, ja Rajavartiolaitos sai myös uuden toimivaltuuden suorittaa radioteknistä valvontaa. Suojautumiskykyä vakavissa rajaturvallisuustilanteissa ulkorajoilla tulee vahvistaa esimerkiksi rajavartijoiden henkilökohtaisilla suojavälineillä. Uutta tekniikkaa raja- ja merialueiden valvonnassa, rajan läheisen laajan alueen seurannassa ja varhaisvaroitusjärjestelmän kehittämisessä tullaan kokeilemaan ja hankkimaan monipuolisesti BMVI-rahoitusvälineen tuella. Tilannekuvan kehittämisessä huomioidaan EUROSUR-vaatimukset. Kiinteän teknisen valvonnan, jota käytetään laittoman maahantulon korkeamman riskin alueilla, tueksi voidaan lisätä esimerkiksi liikuteltavia valvontasoluja, joita käytetään valvontasyvyyden lisäämiseen. Yksittäinen valvontasolu voi koostua useista eri sensoreista ja siihen voidaan integroida esimerkiksi autonominen drone tai muita miehittämättömiä valvontalaitteita. Uutta tekniikkaa hyödynnetään myös pimeätoimintakyvyn parantamiseen, jotta partioilla on riittävä suorituskky kaikkinä vuoden- ja vuorokauden aikoina.

Suomen Rajavartiolaitos on osa eurooppalaista raja- ja merivartiostoa. EURMV 2.0 -asetuksen tehokas toimeenpano on yksi Suomen keskeisistä painopisteistä. Hyvin toimiva EU:n yhdenmukainen rajaturvallisuusjärjestelmä on tärkeä Suomen sisäiselle turvallisuudelle ja Suomi haluaa olla vaikuttamassa yhdenmukaisen ja tehokkaan ulkorajavalvonnan kehittämiseen EU:ssa. BMVI-rahoitusvälineen tuella osallistutaan EURMV:n kehittämiseen ja turvataan kyky osallistua EURMV:n operaatioihin vahvistamalla kansallisia kapasiteetteja sekä edistetään järjestelmän toimivuuden kannalta keskeisten yhteisten toimintamallien ja tekniikan kehittämistä ja nopeaa käyttöönottoa. BMVI-ohjelma vastaa kansallista suorituskkyjen kehittämissuunnitelmaa ja EURMV 2.0 -asetuksen mukaista suorituskkyjen kehittämistä. Suomi osallistuu aktiivisesti Schengen-järjestelmän kokonaisvaltaiseen kehittämiseen ja tukee Schengen-alueen vahvistamista.

Euroopan komissio antoi vuonna 2020 EU:n muuttoliike- ja turvapaikkapolitiikan uudistusta koskevan tiedonannon ja lainsäädäntöehdotukset (ns. pakti). Pakti hyväksyttiin toukokuussa 2024. Sopimukseen sisältyy yhteensä kymmenen säädöstä. Säädökset aiheuttavat kehittämistarpeita ja resurssienlisäystarpeita myös rajaturvallisuuden alalla.

Paktin toimeenpanoon liittyvät haasteet ja tarpeet perustuvat komission tarvearviointiin, kansalliseen täytäntöönpanosuunnitelmaan (NIP) sekä osana paktin täytäntöönpanoa laadittuun

kansalliseen turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintastrategiaan. Paktin täytäntöönpano sovitetaan yhteen hallituksen ohjelman tavoitteiden kanssa.

Suomen turvapaikka- ja maahanmuuttojärjestelmä on yleisesti ottaen kehittynyt, mikä antaa hyvän pohjan uuteen toimintakehykseen siirtymiselle. Paktin kannalta keskeistä on varata riittävät resurssit erityisesti Eurodac- ja UMA-järjestelmien kehittämiseen. Turvapaikkaprosessia on välttämätöntä uudelleen järjestellä ja tehostaa samalla, kun kehitetään sen laatua ja varmistetaan hakijoiden oikeusturva. Dublin-siirtojen toteuttamista on kuitenkin syytä tehostaa.

Kehittämistarpeita liittyy myös muihin paktin rakenneosiin. Rajamenettelyn ja seulonnan kapasiteettia tulee nostaa niin infrastruktuurin kuin henkilöstön osalta. Vastaanottodirektiivin tehokas täytäntöönpano edellyttää järjestelmien edelleen kehittämistä ja ylläpidon varmistamista. Yhteisvastuun osalta on tarpeen luoda vuotuisen muuttoliikkeen hallintasykliin osallistumista varten tarvittavat päätöksentekomenettelyt ja –rakenteet sekä varmistaa valmius sisäisten siirtojen toteuttamiseen sekä hyötyvänä että osallistuvana jäsenvaltiona. Yhteisvastuusitoumuksista päätetään kuitenkin kulloinkin erikseen. Myös palauttamismenettelyjä on tarve tehostaa, ja samassa yhteydessä on kiinnitettävä huomiota viranomaisten väliseen tiedonkulkuun. Seulontavaihetta ja rajamenettelyä varten on otettava käyttöön riippumaton perusoikeuksien seurantamekanismi. Oikeudelliset takeet, oikeudellinen neuvonta ja hakijoiden riittävä informointi tulee varmistaa kaikissa prosessin vaiheissa.

Rahoitusvälineen erityistavoitteessa 1 keskitytään NIPin mukaisiin toimenpiteisiin rakenneosissa 1 (Eurodac), 2 (seulonta) ja 9 (perusoikeusmonitorointi ja haavoittuvuuden tunnistaminen). Rahoituksella katetaan rakenneosien tarpeiden mukaisia kerta- ja pysyväluonteisia kustannuksia liittyen henkilöstöön, tietojärjestelmiin, toimitiloihin ja laitteisiin sekä muita kustannuksia, kuten koulutuskuluja.

Kansallisella rahoituksella katetaan EU-hankkeiden omarahoitusosuuksia. Lisäksi kansallinen rahoitus kattaa kaikki muut paktiin liittyvät kustannukset, joita ei kateta EU:n varoilla. Näihin kustannuksiin sisältyy esimerkiksi oikeusapuviraston lisäresurssit, turvapaikkaprosessiin liittyvät pysyviä infrastruktuuri - ja laitekustannuksia, Maahanmuuttoviraston ja Poliisin henkilöstöresurssien lisäämisestä aiheutuvia lisäkustannuksia, ICT-järjestelmien ylläpitokustannuksia sekä muita kustannuksia, kuten ulkoistetut psykologiset ja lääketieteelliset palvelut tai matkakustannukset. Lisäksi solidaarisuustoimien (rakenneosa 7) arvioidut kustannukset katetaan kansallisesta talousarviosta.

EU-tietojärjestelmien yhteentoimivuuden toimeenpano on käynnissä. BMVI-tuella jatketaan yhteentoimivuusasetusten täytäntöönpanoa sekä EU-laajuisten tietojärjestelmien kuten EES, ETIAS, SIS ja VIS ja niihin liittyvien kansallisten järjestelmien kehitystä.

Rajanylityspaikkojen rakenteiden, henkilöstön, prosessien ja tekniikan kehittäminen vastaamaan rajaliikenteen, turvallisuuden ja Schengenin säännöstön edellyttämiä vaatimuksia ovat Suomen BMVI-rahoituksen painopisteitä, kuten myös matkustaja-asiakirjaväärennösten paljastamiskyvyn nostaminen ja ihmissalakuljetusten paljastaminen.

Kansallinen viranomaisyhteistyö rajaturvallisuuden alalla on toimivaa ja laajaa. Siihen sisältyy jatkuvasti mm. koulutusta, tietojenvaihtoa ja analyysitoiminnan kehittämistä yhteisen tilannekuvan luomiseksi. Rajat ylittävän rikollisuuden paljastamiseksi ja torjumiseksi maa-, meri- ja ilmarajoilla poliisi, Tulli ja Rajavartiolaitos ovat perustaneet yhteisiä PTR-rikostiedustelu- ja analyysiyksiköjä. Tätä yhteistyötä voidaan edelleen tiivistää BMVI-rahoituksella.

Turvallisuushkia torjutaan eurooppalaisen neliportaisen maahanpääsyn valvontamallin mukaisesti jo ulkomailla. Yhdyshenkilöiden keskeisiä tehtäviä ovat edustustojen viisumikäsittelyprosessiin osallistuminen ja lentoliikenteen liikenteenharjoittajien tukeminen. Viisumikäsittelyprosessiin osallistumisella edistetään omalta osaltaan raja- ja viisumisäännösten tehokasta ja yhtenäistä soveltamista. Yhdyshenkilötoiminnan avulla on rahoituskaudella 2014–2020 onnistuttu torjumaan tuhansien laittomasti maahan pyrkivien, oletettavasti rikoksiin syyllistyvien ja mahdollisten ihmiskaupan uhrien viisumin saanti ja matka Suomeen ja edelleen Schengen-maiden alueelle. Rajavartiolaitoksen, poliisin ja Tullin yhdyshenkilöt tekevät tiivistä yhteistyötä sekä keskenään että ulkoasiain- ja maahanmuuttohallinnon kanssa.

Suomi pitää viisumipolitiikassa tärkeänä turvallisuusnäkökohtien ja viisumien ja viisumivapausjärjestelmän väärinkäyttöihin liittyvien seikkojen huomioimista. Viisumien myönnössä tärkeimmät kehityskohteet ovat kansallisen viisumitietojärjestelmän uudistaminen ja sen edelleen kehittäminen, viisumiprosessin tehostaminen ja ulkoistuskumppaniriippuvuuden vähentäminen. Vanhan SUVI- viisumitietojärjestelmän ongelmat liittyivät monimutkaiseen kokonaisarkkitehtuuriin, vanhentuneisiin teknologioihin ja kansallisten viranomaisjärjestelmien rajapintojen yhteentoimivuuteen. Nykyisessä, 2020 käyttöön otetussa kansallisessa VISA-viisumitietojärjestelmässä on uudistettu mm. pääsynhallinta ja viestinvälitysratkaisu. Kokonaisuuteen kuuluu lisäksi viisumihakijan portaali ja hakemusten tallennusjärjestelmä sekä eri järjestelmien väliset turvalliset liittymät. Tällä hetkellä tärkeimmät kehityshankkeet

viisumitoimintojen tietojärjestelmissä liittyvät sekä EU:n yhteentoimivuus- ja VIS-asetusmuutoksen tuomien velvoitteiden huomioimiseen, että manuaalisten työvaiheiden vähentämiseen.

Ulkoasiainhallinnon tarjoamia konsuli- ja maahantulopalveluja käyttää kasvava määrä sekä suomalaisia että ulkomaisia asiakkaita. Rahoituskaudella pyritään nopeuttamaan viisumihakemusten käsittelyä sekä prosesseja, että järjestelmiä uudistamalla, mikä mahdollistaa ulkomaalaisten matkailijoiden sujuvan maahantulon ja matkailijoiden mukanaan tuoman taloudellisen hyödyn. Tavoitteena on asiakkaalle helppokäyttöinen, täysin sähköinen viisumiprosessi. Ulkoasiainhallinnon tarjoamia konsulipalveluita kehitetään monin tavoin ottamalla huomioon konsulipalvelulaki ja Suomen ulkomaanedustustojen tarpeet. Parannuksiin pyritään mm. koulutuksen, laitehankintojen ja tilaratkaisujen kautta. Yhä nopeammin etenevä tekoälyyn ja algoritmitalouteen liittyvä muutos edellyttää, että ulkoasiainhallinnon tietoteknisiä valmiuksia päivitetään tehokkaasti.

Ohjelman kaikissa toimissa huomioidaan rahastoja koskevan yleisasetuksen (CPR) artiklan 9 mukaiset horisontaaliset periaatteet. Ohjelma ja toteutettavat toimet perustuvat yhteisiin eurooppalaisiin arvoihin sekä oikeusvaltioperiaatteen, tasa-arvon, yhdenvertaisuuden ja perus- ja ihmisoikeuksien kunnioittamiseen. Myös sukupuolinäkökulma ja lasten oikeuksien toteutuminen integroidaan tuettaviin toimiin ja niitä edistetään kaikissa vaiheissa. Ohjelman kaikissa toimissa noudatetaan EU:n tietosuojaa koskevia sääntöjä. Hiilijalanjäljen pienentäminen pyritään huomioimaan kaikessa toiminnan ja suorituskykyjen kehittämisessä.

Rahastosta tuettavilla toimilla voidaan kattaa Ukrainasta sotaa pakenevien tarpeita.

CPR:n 22 artiklan mukaisesti ohjelman taulukko 3 sisältää allokoimattomia toimityypppejä, joilla varaudutaan temaattisen välineen kautta mahdollisesti rahoitettaviin toimiin.

1.1. Synergiat

Rahaston rahoituksella ei ylläpidetä lakisääteistä perustoimintaa. BMVI-tuella täydennetään, tehostetaan ja kehitetään budjettirahoitteista toimintaa. BMVI-rahoituksella tietyt toimet voidaan toteuttaa nopeammin tai laajempina, kuin pelkällä budjettirahoituksella olisi mahdollista.

Rahoituksella ei tueta puhtaasti tutkimustoimintaa, jota tyypillisesti tuetaan tutkimusapurahoin. Tutkimushankkeiden tuloksia voidaan kuitenkin jalkauttaa BMVI-tuella. Eri rahoituskanavien käyttö suunnitellaan julkishallinnossa toiminnan ja talouden viisivuotissuunnittelun yhteydessä.

Muiden EU-rahoitusohjelmien hallintoviranomaisten kanssa keskustellaan tiiviisti synergioiden löytämiseksi ja päällekkäisyyksien välttämiseksi. Hallintoviranomainen seuraa muiden rahoitusvälineiden toimeenpanoa yhteistyöverkostojen kautta, jotta voidaan varmistaa, että samoja toimia ei rahoiteta useiden EU-rahastojen kautta. Rahaston toimia koordinoidaan ainakin muiden sisäasioiden rahastojen (AMIF, ISF), tullivalvontalaitteiden rahoitusinstrumentin (CCEI), Euroopan meri, kalatalous- ja vesiviljelyrahaston (EMKVR), EU:n rajat ylittävän yhteistyön ohjelmien (ENI) ja Horisontti Eurooppa -ohjelmien kanssa.

ISF- ja BMVI-rahastojen tavoitteet risteävät rajat ylittävän rikollisuuden torjunnassa ja AMIF-rahaston kanssa esimerkiksi ihmiskauppateemassa. Rahasto, josta avustusta yhteisiin teemoihin haetaan, tulee määrittymään pääasiallisen tavoitteen ja hakijatahon mukaan. Hallintoviranomaisen ollessa kaikissa sisäasioiden rahastoissa sama, päällekkäisten rahoitusten riskiä ei ole.

Rajanylityspaikkoja on aikaisemmilla ohjelmakausilla kehitetty laajojen infrastruktuurihankkeiden puitteissa ENI CBC -rahoituksella (European Neighborhood Instrument, Cross Border Cooperation). Jatkossa BMVI-rahoitusväline tulee olemaan entistä tärkeämmässä roolissa rajanylityspaikoilla toteutettavien hankkeiden rahoittajana, koska rahoitusmahdollisuudet monen viranomaisen yhteisiin, itärajan molemmin puolin tehtäviin hankkeisiin ovat hyvin pienet.

Viranomaisten tietojenvaihtohankkeisiin voidaan hyödyntää EMKV- ja BMVI-rahastoja. Yhteisen tietojenvaihtoympäristön CISEn kehittämiseen ja rannikkovartiostotoimintoihin on mahdollisuus saada rahoitusta EMKVR:n meripolitiikan osiosta, kun taas BMVI-rahastosta voidaan tukea EUROSURin uusien toimintojen rakentamista.

Tullivalvontalaitteiden rahoitusohjelmalla (CCEI) on tarkoitus rahoittaa operatiivisen työn vaatimia tullivalvontavälinehankintoja. Toimella pyritään saamaan tullitarkastusten tuloksellisuus samalla tasolle kaikissa jäsenvaltioissa. BMVI-rahastosta on mahdollisuus toteuttaa PTR-viranomaisten yhteisiä hankkeita yhdenmetyt rajaturvallisuuden toimeenpanemiseksi.

Yleisasetuksen art. 22 mukaisesti taulukko 3 voi sisältää allokoimattomia toimityyppejä, joilla varaudutaan temaattisesta välineestä mahdollisesti rahoitettaviin toimiin.

Hallintoviranomaisen tehtäviä hoitaa sisäministeriö. Tarkastusviranomaisena toimii valtiovarainministeriön controller -toiminto, joka vastaa myös EU:n alue- ja rakennepolitiikan

rahasto-ohjelmien tarkastusviranomaisen tehtävistä. Keskittämällä tarkastusviranomaisen tehtävät samalle elimelle saavutetaan synergiaetuja ja varmistetaan yleisasetuksen yhdenmukainen soveltaminen. Rahoituksen merkittävä kasvu merkitsee avustettavien hankkeiden ja toiminnan lukumäärän lisääntymistä, joskin myös hankkeiden koon odotetaan kasvavan.

Hallintoviranomainen on varautunut uuden ohjelmakauden tehtävien ja ohjelmakausien päällekkäisyyksien hoitamiseksi yhteensä kolmen henkilötyövuoden lisäyksellä. Työmäärää pyritään osaltaan tasaamaan mm. lisäämällä yksinkertaistettujen kustannusmallien käyttöä.

2.Erityistavoitteet ja tekninen apu

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 2 ja 4 kohta

Valittu	Erityistavoite tai tekninen apu	Toimen tyyppi
☒ Kyllä	1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus	Säännölliset toimenpiteet
☒ Kyllä	1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus	Erityiset toimenpiteet
☒ Kyllä	1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus	Liitteen IV toimet
☒ Kyllä	1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus	Operatiivinen tuki
☐ Ei	1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus	Erityinen kauttakulkujärjestelmä
☐ Ei	1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus	Hätäapu
☒ Kyllä	1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus	Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmän perustamisesta annettu asetus Art. 85(2)
☒ Kyllä	1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus	Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmän perustamisesta annettu asetus Art. 85(3)
☒ Kyllä	2. Yhteinen viisumipolitiikka	Säännölliset toimenpiteet
☐ Ei	2. Yhteinen viisumipolitiikka	Erityiset toimenpiteet
☒ Kyllä	2. Yhteinen viisumipolitiikka	Liitteen IV toimet
☒ Kyllä	2. Yhteinen viisumipolitiikka	Operatiivinen tuki
☐ Ei	2. Yhteinen viisumipolitiikka	Hätäapu
☒ Kyllä	TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)	
☐ Ei	TA.37. Tekninen apu – kustannuksiin perustumaton (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artikla)	

2.1. Erityistavoite: 1. Euroopan yhdenmennetty rajaturvallisuus

2.1.1. Erityistavoitteen kuvaus

Kansallinen IBM-työryhmä, johon kuuluu laajasti viranomaisia, ml. yhdenvertaisuusvaltuutettu, takaa kansallisen IBM-strategian kokonaisvaltaisen hallinnoinnin. Rajavartiolaitos (RVL) on ensisijaisessa vastuussa yhdenmennetystä rajaturvallisuudesta Suomessa ja koordinoi IBM-työryhmän työtä. Kansalliseen IBM-strategiaan kuuluvaa suorituskkyjen kehittämissuunnitelmaa toteutetaan BMVI-ohjelman kautta.

Kansallisen IBM-strategian mukaisesti Suomi osallistuu aktiivisesti Euroopan raja- ja merivartioviraston (EURMVV/Frontex) toiminnan kehittämiseen. Suomi pitää tärkeänä Frontexin toimintaedellytysten vahvistamista. Suomi osallistuu Frontexin pysyvään raja- ja merivartijoiden joukkoon asetuksen velvoitteiden mukaisesti. Suomen osuus pysyvästä joukosta v. 2021 oli 72 ja v. 2024 85 henkilöä 4 kk operaatioissa ja 8 ja 15 henkilöä 2 v määräaikaisissa operatiivisissa tehtävissä. Lisäksi edellytettiin valmiutta lähettää 30 henk. nopeisiin rajainterventioihin. Suomalaisten lukumäärä 2027 EURMVV-käytössä olisi 140 henkilöä, joista 30 kahden vuoden komennuksella. Henkilöstö on perehdytettävä ja varustettava. Riittävä valmius on oltava myös erikoiskaluston, kuten pimeätoimintavälineistön osalta. Kansallisen suorituskkyyn paraneminen heijastuu EURMVVn pysyvän joukon suorituskkyyn. Samalla on varmistettava, ettei henkilöstön ja kaluston lähettäminen vaaranna Suomen kykyä hoitaa ulkorajavalvonta uskottavasti.

Henkilöstön osaamisen tulee vastata muuttuvan toimintaympäristön (mm. digitaalisuus) ja konsernistrategian vaatimuksia. RVL:n koulutusjärjestelmässä noudatetaan yhteistä eurooppalaista opetussuunnitelmaa (CCC). Järjestelmä kattaa kansalliset rajaturvallisuuden koulutusasteet peruskoulutuksesta akateemiselle tasolle. Nykyinen koulutusjärjestelmä ei pysty tuottamaan tarvittavaa osaamista kaikille henkilöstöryhmille, siihen ei ole integroitu IBM-kokonaisuutta eikä koulutusinfrastruktuuri ole ajan tasalla. Raja- ja merivartiokoulun koulutusjärjestelmää ja roolia Frontexin kumppanuusoppilaitoksena kehitetään osana eurooppalaisten raja- ja merivartijoiden koulutuskonseptia. Suunnittelussa huomioidaan pysyvän joukon koulutuksen järjestäminen, siihen osallistuminen sekä infrastruktuuria ja välineistöä koskevat vaatimukset. Kehittämistyössä huomioidaan muiden yhdenmennetyn rajaturvallisuuden toimeenpanoon osallistuvien viranomaisten koulutustarpeet. Verkko-opetusta ja informaatiopalveluita tehostetaan ja simulaattoreiden käyttöä kehitetään. Koulutusta koskevia Schengen-suosituksia toteutetaan uudistamalla englannin kielen opetusta, tehostamalla profiloitiosaamista terroristien paljastamiseksi ja lisäämällä Tullin henkilöstön rajatarkastuskoulutusta.

Tilannetietoisuus ja tilannekuvan kehittäminen on yksi keskeisistä IBM-strategian kansallisista hankkeista. Myös EU:n Itämeristrategia korostaa reaaliaikaisen tiedonvaihdon parantamista kriisitilanteisiin varautumiseksi. EUROSUR-järjestelmän merkitys kasvaa. Nykyisellään sitä ei ole liitetty kansallisiin järjestelmiin, eikä se täytä EURMV 2.0 -asetuksen operatiivisia ja toiminnallisia vaatimuksia. Kansallisen haavoittuvuuden kannalta on tärkeää kehittää varajärjestelmä ja huolehtia tiedonkäsittelytilojen turvallisuudesta. Ohjelmakaudella toimeenpannaan EUROSUR-säädösten edellyttämiä muutoksia, kuten EU Confidential -tietoverkon vaatimuksista johtuvia parannuksia, esim. tilamuutoksia ja mahdollisesti koko kansallisen verkon auditointi. EUROSURIin rakennetaan keskeisistä kansallisista tietojärjestelmistä automaattinen yhteys huomioiden tilannekuvatoimintojen kehittäminen. Kansallisista tietojärjestelmistä osa on tulossa elinkaarensa loppuun ja ne on uusittava.

Kansallinen riskianalyysimalli tulee yhdenmukaistaa yhteisen eurooppalaisen CIRAM-mallin kanssa (Common Integrated Risk Analysis Model). Operatiivisen ja taktisen tason loppukäyttäjille räätälöityjä CIRAM-malliin perustuvia riskianalyysituotteita ja -profiileja parannetaan ja varmistetaan henkilöstön mallia koskeva ammattitaito.

Kaikki rajaturvallisuuteen liittyvät viranomaiset ovat toteuttaneet hankkeita EU-tietojärjestelmien yhteentoimivuuteen (interoperability, IO) valmistautumiseksi. BMVI-tuella toimeenpannaan mm. EES-, ETIAS-, SIS- ja IO-asetusten edellyttämiä muutoksia. Schengen-arvioinnissa havaittujen vakavien puutteiden korjaaminen SIS-järjestelmässä priorisoitiin ohjelmakauden alussa. Älykkäät rajat -jatkokehitysvaiheessa optimoidaan prosessia BMVI-tuella. Uuden henkilön tietojen syöttämisestä ja rajatarkastustapahtumasta tehdään sujuvampaa ja vähemmän henkilöresursseja sitovaa automatiikkaa hyödyntämällä, liikennevirtojen ohjausta parantamalla ja teknisiä ratkaisuja tehostamalla. IO-asetukset edellyttävät mm. kansallisen rajapinnan luomista eurooppalaiseen hakuportaaliin (ESP) ja tiedon ajantasaista liikkumista järjestelmien välillä. IO-vaatimuksiin ja niistä syntyviin koulutustarpeisiin vastataan BMVI-tuella, täydentäen eu-LISAn koulutustarjontaa.

Maaulkorajan ylityksiä oli 9 499 822 v. 2019, ja rajanylitysliikenne ruuhkautui sesonkiluonteisesti itärajan rajanylityspaikoilla, mistä haavoittuvuuarvioinneissa huomautettiin useana vuonna. Vuonna 2020 alkaneen koronapandemian myötä rajanylitysten määrä romahti vuosien 2020-2022 aikana. Venäjän vuonna 2022 aloittaman sodan seurauksena Suomi rajoitti Venäjän kansalaisten maahan saapumista. Itärajan rajanylityspaikat ovat olleet suljettuina joulukuusta 2023 alkaen, joten henkilörajaliikennettä ei ole ollut.

Suomen suurimman lentoaseman, Helsinki-Vantaan, matkustajamäärä kasvoi ennen COVID-19 -pandemiaa keskimääräistä nopeammin mm. koska kansainvälinen liikenne painottui Aasian liikenteeseen. Lentoliikenteessä rajanylitysten määrät olivat 6 393 944 v. 2018 ja 7 024 748 v. 2019. V. 2019 Helsinki-Vantaalla asioi 18,9 milj. kansainvälistä matkustajaa. Rajanylityspaikkojen (maa-, ilma- ja merirajat) rakenteita, henkilöstön osaamista, prosesseja ja tekniikkaa kehitetään edelleen BMVI-tuella vastaamaan rajaliikenteen, turvallisuuden ja Schengenin säännösten ja suositusten vaatimuksia. EES:n käyttöönottovaiheesta aiheutuvaa rajatarkastusten hidastumista pyritään kompensoimaan järjestelmän kehitystyöllä.

Venäjällä on halutessaan kyky käynnistää laittoman maahantulon ilmiö Suomen itärajalla. Raja- ja meriturvallisuuteen kohdistuvat uhat voivat olla hyvinkin laaja-alaisia ja käynnistyä nopeasti. Muutokset Venäjän rajavalvonnassa tai politiikassa vaikuttavat välittömästi Suomen rajatilanteeseen. Kansallisen suorituskyvyn tulee olla riittävästi resursoitu kohtaamaan äkilliset toimintaympäristön muutokset. Rajavalvonnan kehittämisessä huomioidaan muuttunut toimintaympäristö sekä maa- ja merirajoilla.

Maarajojen yhdenmetyt valvontajärjestelmän kattavuus ja suorituskyky eivät täysin vastaa Schengen-vaatimuksia. Myös merirajojen valvontajärjestelmä on osittain teknisesti vanhentunut. Venäjän aloittaman hyökkäyssodan jälkeen Suomi on vahvistanut merkittäväällä tavalla itärajan valvontaa. Maa- ja merivalvontaa kehitettiin sekä ISF-B- että EMKR-tuella 2014–2020 mm. laajentamalla kiinteää maarajan valvontalinjaa ja uusimalla merivalvontatutkia. BMVI-tuella teknistä valvontaa laajennetaan edelleen ja panostetaan uudenlaiseen yhteensopivaan teknologiaan, esim. siirrettävään tekniseen valvontaan, mikä sopii hyvin myös Frontexin rajaturvallisuuskonseptin tulevaisuudeksi. Merivalvonnan kokonaisuutta kehitetään panostamalla kaluston nykyaikaiseen varusteluun suorituskyvyn parantamiseksi esim. lisäämällä partioaluksiin uusia toiminnallisia ominaisuuksia sekä uusimalla kelirikkoaluksia. Arktinen toimintaympäristö on ulkorajoilla poikkeuksellinen, mutta Suomessa olot on huomioitava määrittäessä välineille ja järjestelmille operatiivisia vaatimuksia. Robotiikan, esim. autonomisesti toimivan dronen, kehittämiseen rajavalvontatehtävissä panostetaan. Tietoliikennejärjestelmien, sähköverkon toiminnan, tiestön ja partiopolkujen puutteita korjataan. Kaikissa toimitissa huomioidaan eurooppalainen kehitystyö, erityisesti Frontexin standardointi ja suorituskykyjen kehittämissuunnittelu. Mahdollisesti hankittava suuri välineistö merkitään Frontexin teknisen välineistön pooliin ja annetaan asetuksen mukaisesti Frontexin käyttöön. Uudenlainen tekniikka asettaa vaatimuksia myös ulkorajan infrastruktuurille, jota on kehitettävä, jotta tilat, välineet ja

johtamisjärjestelmien yhteensopivuus mahdollistavat tehokkaan teknisen valvonnan ja muun operatiivisen toiminnan (myös pysyvälle joukolle).

Rajavalvontaviranomaisilla on puutteita kiinteistöjen tilaturvallisuudessa. . Varautumiseen tarvittavan materiaalin varastoiminen edellyttää tilaturvallisuuden kehittämistä, koska tiedossa on uhkia liittyen aseisiin ja muuhun anastusherkkään materiaaliin. Tilaturvallisuudessa on huomioitava myös mahdollinen EU:n pysyvän joukon toiminta ja kasvava läsnäolo Suomessa. Henkilöstö- ja materiaalitalannekuvan ylläpito on uusien haasteiden edessä, koska rajavaltaviranomaisia tulee olemaan kansainvälisissä tehtävissä yhä enemmän. Operatiivista toimintaa tukeva tietojenhallinta on näiltä osin varmistettava.

Voimankäyttötilanteiden määrä rajaturvallisuustehtävissä on ollut kasvussa. ISF-B -tuella tehtyjä täydentäviä suojavälinehankintoja jatketaan huomioiden Frontexin standardit ja pysyvän joukon tehtävien edellyttämät varustehankinnat. ISF-B -tuella hankittiin 44 partioautoa, 79 moottorikelkkaa ja 35 mönkijää. Kaluston uusimistarve jatkuu samalla tasolla. Rajavalvonnan ajoneuvokalusto riittää rauhallisessa rajatilanteessa perustehtäviin, mutta ei vaativammissa tilanteissa, kuten COVID-19 -pandemian takia palautettu sisärajavalvonta osoitti.

Rajatilanteen muutokset voivat olla nopeita ja toimivan ennakkovaroitusjärjestelmän merkitys korostuu. Yhdyshenkilöt riskianalyysin perusteella valituissa kohteissa kolmansissa maissa ovat erittäin tärkeä tiedonlähde ja osa ennakkovaroitusjärjestelmää, koska tulevaisuuteen suuntaavaa, rajavartiotoiminnan kannalta oleellista tutkimustietoa on hyvin vähän. Yhdyshenkilöiden tehtävänä on toimia osana edustustojen viisumikäsittelyprosessia, kouluttaa viisumihenkilöstöä ja tukea liikenteenharjoittajia. Yhdyshenkilölle on tarve korkean laittoman maahantulon maissa tai maissa, joista kohdistuu voimakasta maahantulon painetta EU-alueelle. Rajavartiolaitoksella on yhdyshenkilöitä sijoitettuna ulkomaille sekä yksi kiertävä yhdyshenkilö.

Vuonna 2019 rajatarkastuksessa tilastoitiin 433 ja v. 2024 317 väärennöstä. Asiakirjaväärennökset ovat entistä kehittyneempiä ja vaikeammin havaittavia. Viranomaisilla ei ole riittävää osaamista eikä riittävän tehokasta teknologiaa biometristen tietojen hyödyntämiseen ja asiakirjaväärennösten havaitsemiseen. Käytettävissä ei ole mobiiliratkaisuja väärennösten paljastumisen nopeuttamiseksi. Välineistöä ja prosesseja tulee standardoida sekä matkustusprosessin että väärennösten havaitsemisen helpottamiseksi. Väärennösten ja ihmissalakuljetusten paljastamiskyvyn nostaminen ovat tärkeitä Schengen-suositusten mukaisia tavoitteita. Näitä voidaan edistää BMVI-tuella esim. digitalisaation avulla. eAsiakirjoihin keskittyvälle asiakirjatutkinnan koulutukselle on selkeä tarve.

Viranomaisyhteistyö Suomessa on toimivaa. PTR-yhteistoiminnan (poliisi, Tulli, RVL) perustana on yhteinen ja ennakoiva tilannekuva ja analysoitu arvio toimintaympäristön muutoksista ja päivittäinen tietojenvaihto. PTR-viranomaisten rikostiedustelu- ja rikosanalyysitoimintaa varten voidaan perustaa yhteisiä rikostiedusteluyksiköitä, joiden tehtävänä on hankkia, analysoida ja välittää ajantasaista ja kattavaa rikostiedustelutietoa PTR-viranomaisten valtakunnallisiin, alueellisiin ja paikallisiin tarkoituksiin. Yksi keskeinen PTR-toiminnan tavoite on rajat ylittävän vakavan rikollisuuden torjunta. PTR-viranomaiset ovat toimivaltaisia rikosten estämisessä, paljastamisessa ja selvittämisessä. Rajavalvonnassa erityishuomio kiinnittyy ihmiskauppaan, ihmissalakuljetukseen ja terrorismiin. Ohjelmakaudella kehitetään PTR-yhteistyötä tietojen koonnissa ja analyysikykyä erityisesti laillisten rajanylitysten helpottamiseksi, laittoman maahanmuuton ja rajat ylittävän rikollisuuden ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi sekä koordinoitun muuttoliiketilannekuvan ylläpitämiseksi.

Kehittämistarpeisiin vastaamiseksi rahasto toteuttaa seuraavia täytäntöönpanotoimia ja mm. seuraavanlaisia toimia:

1A Tarkastusten ja valvonnan valmiuksien lisääminen

- Meri- ja maarajan teknisiä valvontajärjestelmiä laajennetaan ja modernisoidaan.
- Rajaturvallisuuden ylläpitämiseen käytettävän raskaan alus- ja ilma-aluskaluston sekä ajoneuvojen suorituskykyä ja varustusta parannetaan.
- Rajanylityspaikkojen infrastruktuuria, laitteistoja ja rajanylitysprosessia parannetaan mm. uudistamalla kaistatarkastusrakennelmia EES-käyttöönottoa varten.
- Keskeiset kansalliset rajavalvontatietojärjestelmät uusitaan ja tilannekuvatoimintoja, mm. EUROSUR-integraatioita, kehitetään.
- Tilaturvallisuutta parannetaan, esim. laitetilat, valvontalaitteiden suojaus, henkilöstön ja asiakkaiden turvallisuus.
- RVL:n koulutusjärjestelmää ja rajavalvontaosaamista kehitetään huomioiden muiden viranomaisten tarpeet.
- Rajavalvontajärjestelmän kykyä havaita, paljastaa ja torjua ihmiskauppaa kehitetään (75/90 %).

1B Eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittäminen

- Kalustoa uusitaan ja suorituskykyä parannetaan huomioiden Frontexin standardit (75/90 %).

- Raja- ja merivartiokoulun roolia kumppanuusoppilaitoksena vahvistetaan eurooppalaista raja- ja merivartijoiden koulutuskonseptia kehitettäessä ja Frontexia tuetaan tarkistetun EURMV-asetuksen täytäntöönpanossa. Yhteistyö kattaa sekä pysyvän joukon jatkokoulutuksen että akateemisen koulutuksen (Frontexin maisteriohjelmahan osallistuminen).

1C Virastojen välisen yhteistyön parantaminen

- Osallistutaan EURMVn ja Schengen-järjestelmän kehittämiseen ja toimeenpanoon. Vahvistetaan kansallista IBM-koordinaatiomekanismia ja turvataan resurssit osallistua Frontexin suunnitteluprosesseihin ja työryhmiin.
- Kehitetään PTR-viranomaisten analyysikyvykkyyttä ja yhteistyötä tietojen koonnissa.
- Yhdyshenkilöitä lähetetään riskianalyysin perusteella valittuihin kolmansiin maihin. (75/90 %).

1D Unionin säännösten yhdenmukainen soveltaminen

- Schengen- ja haavoittuvuusarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaamista priorisoidaan koko rahoituskauden ajan kiinnittäen huomiota mm. tiedon laadun parantamiseen.
- Asiakirjaväärennösten paljastamiskykyä tehostetaan koulutuksin ja välinehankinnoin väärennöksien, kuvamanipulaatioiden ja kaksoishenkilöllisyyksien havaitsemiseksi.
- Kansallinen riskianalyysimalli yhdenmukaistetaan yhteisen eurooppalaisen CIRAM-mallin kanssa.

1E Laaja-alaisen tietojärjestelmien perustaminen rajaturvallisuustarkoituksiin, käyttö, ylläpito ja yhteentoimivuus

- Toteutetaan EU-laajuisten tietojärjestelmien kuten EES, ETIAS ja SIS yhteentoimivuuden vaatimat integraatiot ja kansalliset jatkokehitystarpeet (75/90 %; 100 % asetuksen (EU) 2018/1240 85 artiklan 2 ja 3 kohtien mukaisesti).
- Järjestetään koulutusta IO-asetusten toimeenpanosta ja tietojärjestelmämuutosten käyttöönotosta.

Operatiivinen tuki

Operatiivista tukea käytetään unionin hyväksi suoritettaviin rajaturvallisuustehtäviin: rajavalvonnan toiminta- ja henkilöstökustannuksiin, tietojärjestelmien ylläpitokuluihin, toimitilojen vuokrakustannuksiin sekä kaluston huolto- ja korjauskustannuksiin. EU-laajuisten tietojärjestelmien käyttöönotto sekä kasvavat kysely- ja matkustajamäärät edellyttävät henkilöstön ja osaamisen lisäämistä järjestelmien ylläpitoon.

Tuensaajia ovat Rajavartiolaitos ja Tulli.

Suomi toteuttaa erityistoimia BMVI/2021/SA/1.5.4/0011 Yhteentoimivuus, BMVI/2023/SA/1.1.3/005 Automatisoidut ratkaisut maarajanylityspaikoille, BMVI/2024/SA/1.5.1 Älykkäät rajat ja BMVI/2024/SA/1.4.2/003 Valvontakyvyn vahvistaminen itärajalla. Suomi toteuttaa lisäksi ns. pakti-erityistoimen, jonka puitteissa toteutetaan NIP:n mukaisia toimenpiteitä rakenneosissa 1 (Eurodac:n kehittäminen ja yhteentoimivuus), 2 (seulontaa koskevan säädöksen toimeenpano) ja 9 (perusoikeusmonitoroinnin ja haavoittuvuuden tunnistamiseen liittyvän koordinaation, koulutuksen ja ohjauksen tukeminen).

Rahoitusvälineitä ei käytetä.

Tulostavoitteita mm.

- Rajaturvallisuusosaaminen, opetusresurssit, koulutusvälineistö ja -infrastruktuuri sekä verkko-oppimistyökalut ovat kehittyneet. Koulutusjärjestelmä toteuttaa yhteistä eurooppalaista opetussuunnitelmaa ja vastaa EU:n koulutuskonseptia. Suomalaisilla pysyvän joukon jäsenillä ja yhdennetyn rajaturvallisuuden suunnitteluun ja toimeenpanoon osallistuvilla on riittävä ammattitaito.
- Kielikoulutusta on tehostettu ja rajavartijoiden kielitaito on parantunut.
- Rajanylityspaikkojen rakenteita, prosesseja ja tekniikkaa on parannettu.
- Rajavartiotoiminnan tietojärjestelmäkokonaisuus on uusittu.
- Kaikki operatiivisissa rajaturvallisuustehtävissä toimivat on varustettu henkilökohtaisin taktisin suojavarustein.
- Tilannekuvatoimintoja on kehitetty EURMV-asetuksen mukaisesti. Eurosur-järjestelmä ja kansalliset rajaturvallisuuden tietojärjestelmät on liitetty yhteen.

- Maa- ja merivalvonnan tekniikan puutokset on paikattu Schengen-vaatimusten mukaisiksi. Valvontakalustoa ja suorituskyykyä on uusittu yhteiset standardit huomioiden.
- Tilaturvallisuuden puutteita on korjattu.
- Kansallinen riskianalyysimalli on yhdenmukaistettu CIRAM-mallin kanssa.
- Kansallisten tietojärjestelmien integraatioita EU-laajuisiin järjestelmiin ja yhteentoimivuutta edistäviä toimia on toteutettu.
- Asiakirjatutkinnan koulutusta on lisätty.
- Paktin toimeenpanoon liittyen seulonnan kapasiteettia on lisätty seulontaa koskevan asetuksen mukaisesti ja perusoikeuksien monitorointia sekä haavoittuvuuden tunnistamiseen liittyvää koordinaatiota, koulutusta ja ohjausta on parannettu.

2.1.2. Indikaattorit

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 4 kohdan e alakohta

Taulukko 2-1: Tuotosindikaattorit

Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Välitavoite (2024)	Tavoite (2029)
O.1.1	Rajanylityspaikoille hankittujen laitteiden määrä	lukumäärä	0	75
O.1.1.1	josta automaattisten rajatarkastusjärjestelmien, itsepalvelujärjestelmien ja automaattiporttien määrä.	lukumäärä	0	5
O.1.2	Ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä	lukumäärä	0	30
O.1.3	Tukea saaneiden hotspot-alueiden määrä	lukumäärä	0	0
O.1.4	Rajanylityspaikoilla rakennettujen / parannettujen tilojen määrä	lukumäärä	35	35
O.1.5	Hankittujen ilma-alusten määrä	lukumäärä	207	485
O.1.5.1	hankittujen miehittämättömien ilma-alusten määrä	lukumäärä	207	485
O.1.6	Hankittujen meriliikennevälineiden määrä	lukumäärä	0	1
O.1.7	Hankittujen maakulkuneuvojen määrä	lukumäärä	79	260
O.1.8	Tukea saaneiden osallistujien määrä	lukumäärä	146	1 005

Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Välitavoite (2024)	Tavoite (2029)
O.1.8.1	josta koulutustoimien osanottajien määrä	lukumäärä	140	990
O.1.9	Kolmansiin maihin lähetettyjen maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden määrä	lukumäärä	3	3
O.1.10	Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	lukumäärä	10	70
O.1.11	Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä	lukumäärä	4	4
O.1.11.1	josta kehitettyjen laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä.	lukumäärä	2	2
O.1.12	Kolmansien maiden kanssa toteutettavien yhteistyöhankkeiden määrä	lukumäärä	0	0
O.1.13	Niiden henkilöiden määrä, jotka ovat hakeneet kansainvälistä suojelua rajanylityspaikalla	lukumäärä	860	2 410

Taulukko 2-2: Tulosindikaattorit

Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Lähtötaso	Lähtöarvon mittayksikkö	Viitevuosi tai -vuodet	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
R.1.14	Euroopan raja- ja merivartioston kalustoreserviin rekisteröityjen laitteiden määrä	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	103	lukumäärä	Rajavartiolaikoksen esikunta	

Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Lähtötaso	Lähtöarvon mittayksikkö	Viitevuosi tai -vuodet	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
R.1.15	Euroopan raja- ja merivartioston käyttöön asetettujen laitteiden määrä	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	15	lukumäärä	Rajavartiolaitoksen esikunta	
R.1.16	Kansallisten viranomaisten Eurosurin kansallisen koordinaatikeskuksen kanssa aloittamien / parantamien yhteistyön muotojen määrä	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	0	lukumäärä	NCC Finland	
R.1.17	Rajatarkastusautomaattien ja automaattiporttien kautta tapahtuneiden rajanylitysten määrä	lukumäärä	0	osuus	2021	25 000 000	lukumäärä	Rajavartiolaitoksen esikunta	
R.1.18	Huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa annettujen suositusten määrä	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	100	prosenttiosuus	Schengen-arvioinnin seurantaraportti	

Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Lähtötaso	Lähtöarvon mittayksikkö	Viitevuosi tai -vuodet	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
	rajaturvallisuuden alalla								
R.1.19	Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja	lukumäärä	0	osuus	2021	820	lukumäärä	Raja- ja merivartiokoulun palautekyselyt	
R.1.20	Niiden henkilöiden määrä, joilta rajaviranomaiset ovat evänneet maahantulon	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	16 850	lukumäärä	Rajavartiolaituksen tilasto	

2.1.3. Suunniteltujen varojen (EU) alustava jakautuminen tukitoimityyppien mukaan

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 5 kohta sekä AMIF-asetuksen 16 artiklan 12 kohta, ISF-asetuksen 13 artiklan 12 kohta tai BMVI-asetuksen 13 artiklan 18 kohta

Tukitoimen tyyppi	Koodi	Alustava määrä (euroa)
Tukitoimen ala	001.Rajatarkastukset	6 477 299,59
Tukitoimen ala	002.Rajavalvonta – ilma- ja maavalvontakalusto	8 177 956,93
Tukitoimen ala	003.Rajavalvonta – maavalvontakalusto	12 308 913,85
Tukitoimen ala	004.Rajavalvonta – merivalvontakalusto	632 614,23
Tukitoimen ala	005.Rajavalvonta – automaattiset rajavalvontajärjestelmät	36 860 276,10
Tukitoimen ala	006.Rajavalvonta – muut toimenpiteet	7 591 370,78
Tukitoimen ala	007.Schengen-alueella toteutettavat tekniset ja operatiiviset toimenpiteet, jotka liittyvät rajavalvontaan	316 307,12
Tukitoimen ala	008.Tilannetietoisuus ja tiedonvaihto	12 983 491,08
Tukitoimen ala	009.Riskianalyysi	189 784,27
Tukitoimen ala	010.Tietojenkäsittely	1 997 921,35
Tukitoimen ala	011.Hotspot-alueet	0,00
Tukitoimen ala	012.Haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden tunnistamiseen ja palveluihin ohjaamiseen liittyvät toimenpiteet	1 268 307,12
Tukitoimen ala	013.Sellaisten henkilöiden tunnistamiseen ja palveluihin ohjaamiseen liittyvät toimenpiteet, jotka tarvitsevat tai haluavat hakea kansainvälistä suojelua	12 498 400,00
Tukitoimen ala	014.Eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittäminen	632 614,23

Tukitoimen tyyppi	Koodi	Alustava määrä (euroa)
Tukitoimen ala	015.Virastojen välinen yhteistyö – kansallinen taso	632 614,23
Tukitoimen ala	016.Virastojen välinen yhteistyö – EU:n taso	316 307,12
Tukitoimen ala	017.Virastojen välinen yhteistyö – kolmansien maiden kanssa	0,00
Tukitoimen ala	018.Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden yhteinen lähettäminen	2 530 456,93
Tukitoimen ala	019.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – Eurodac rajaturvallisuustarkoituksiin	14 620 178,30
Tukitoimen ala	020.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – rajanylitystietojärjestelmä (EES)	2 538 999,65
Tukitoimen ala	021.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) – muut	1 032 614,23
Tukitoimen ala	022.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) – asetuksen (EU) 2018/1240 85 artiklan 2 kohta	132 614,23
Tukitoimen ala	023.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) – asetuksen (EU) 2018/1240 85 artiklan 3 kohta	132 614,23
Tukitoimen ala	024.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – Schengenin tietojärjestelmä (SIS II)	2 188 807,12
Tukitoimen ala	025.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – yhteentoimivuus	1 931 050,60
Tukitoimen ala	026.Operatiivinen tuki – yhdenmukainen rajaturvallisuus	25 326 041,46
Tukitoimen ala	027.Operatiivinen tuki – Laaja-alaiset tietojärjestelmät rajaturvallisuustarkoituksiin	1 897 842,69

Tukitoimen tyyppi	Koodi	Alustava määrä (euroa)
Tukitoimen ala	028.Operatiivinen tuki – erityinen kauttakulkujärjestely	0,00
Tukitoimen ala	029.Tietojen laatu ja rekisteröidyn tiedonsaantioikeus ja oikeudet tutustua omiin tietoihinsa ja oikaista ja poistaa ne sekä rajoittaa niiden käsittelyä	0,00

2.2. Erityistavoite: 2. Yhteinen viisumipolitiikka

2.2.1. Erityistavoitteen kuvaus

Suurimmat haasteet viisumipolitiikan alalla ohjelmakaudella ovat yhteentoimivuusvaatimusten edellyttämien muutosten toteuttaminen kansallisessa viisumitietojärjestelmässä ja ulkomaalaisasioiden sähköisessä asiankäsittelyjärjestelmässä sekä riippuvuuden vähentäminen ulkoisesta palveluntarjoajasta hakemusten vastaanotossa.

Vuonna 2019 Suomi myönsi 895 775 viisumia, joista venäläisten osuus oli 786 425 eli 87,8 %. Seuraavaksi suurin määrä myönnettiin kiinalaisille, noin 46 000, intialaisille ja thaimaalaisille noin 10 000 molemmille. COVID-19-pandemian takia vuonna 2020 myönnettyjen viisumien määrä oli vain 152 543. Pandemian aikana vanhentuneita viisumeja oli maaliskuussa 2021 jo 531 000, ja tällöin ennakoitiin, että hakemukset tulisivat ruuhkautumaan pandemian väistyttyä.

Vuonna 2024 Suomelle saapui käsittelyyn noin 90 000 viisumihakemusta ja Suomi myönsi 76 000 viisumia. Hakemusmäärien ennakoidaan jäävän huomattavasti pandemiaa edeltävän ajan määriä pienemmiksi myös pidemmällä aikavälillä. Syynä tähän on Venäjän hyökkäyssota Ukrainaan. Vuodesta 2022 lukien Venäjälle myönnetty viisumit ovat laskeneet huomattavasti, koska valtioneuvoston periaatepäätöksen mukaisesti Suomi rajoitti syyskuussa 2022 merkittävästi Venäjältä Suomeen suuntautuvaa matkailua ja viisuminmyöntöä. Viisumikysynnän painopiste on siirtynyt selvästi Aasiaan, etenkin Kiinaan ja Intiaan.

Schengen-arvioinnissa 2018 todettiin Suomen viisumiprosessin olevan liian riippuvainen yksittäisestä ulkoisesta palveluntarjoajasta ja sen tietojärjestelmästä. Järjestelmäkokonaisuuden jäykkyydestä ja prosessin läpinäkyvyydspuutteista johtuen prosessien asiakasystävällisyyttä, turvallisuutta, tehokkuutta ja jatkuvuutta ei voitu riittävällä tasolla taata ja seurata eikä prosessia varioida eri toimijoiden ja sijaintien kannalta tarkoituksenmukaisesti. Myös komission tietosuojatarkastuksessa (2018) nähtiin ulkoistuskumppanin rooli ongelmallisena. Suurimmat esteet hakemusten vastaanoton ja siihen liittyvien palvelujen ja prosessien turvallisuuden, tehokkuuden ja laadun kehittämisessä liittyivät järjestelmien monimutkaiseen kokonaisarkkitehtuuriin, vanhentuneisiin teknologioihin sekä eri toimijoiden järjestelmien käyttöön ja yhteentoimivuuteen liittyviin puutteisiin. Kansallisessa viranomaisrajapinnassa esiintyi paikoin häiriöitä ja rajapinnat olivat tiedontarpeen osalta vanhentuneet. Kielteisen viisumipäätöksen saaneet ovat potentiaalisia laittoman muuttoliikkeen tai maahantulon järjestämisen kohteita. Kielteisistä viisumipäätöksistä, jotka perustuvat viisumipoliisin taustatarkastukseen, ei kuitenkaan saatu tietoa matkustajatietoyksikön käytettäväksi.

Vuoden 2023 Schengen-arvioinnissa kiinnitettiin huomiota erityisesti viisumiprosessin tehostamiseen ja siihen liittyen käsittelyajoissa pysymiseen sekä tarvittavien aikojen avaamiseen asiakkaille kahden viikon määräajassa viisumihakemuksen jättämistä varten. Viisumiprosessin tehostamistoimissa painottuu erityisesti järjestelmäkehittäminen, sillä viisumivolyymiltaan suurimpien edustustojen virkailijoiden määrä on viimeisen kahden vuoden aikana vähentynyt huomattavasti. Paikkariippumattomassa viisumikäsittelyssä (Maahantulolupa-asioiden palvelukeskus, Service Center) on henkilöstön vähennys ollut 55 % verrattuna v. 2023 Schengen-tarkastuksen ajankohtaan. Viisumiprosessin tehostamiseksi BMVI-rahoituksella kehitetään viisumijärjestelmään tarvittava tiedonsiirtoliittymä toisen viranomaisen järjestelmään, jonka avulla voidaan automatisoida ja tehostaa viisumikäsittelyprosessissa tehtäviä taustatarkastuksia. Lisäksi kehitetään toiminnallisuuksia, jotka koskevat esitarkastamattomien hakemusten ryhmittelyä ja ryhmähakemusten kohdalla ensimmäisen hakemuksen päätöksen valintaa päätöspohjaksi. Näiden ohella tutkitaan mahdollisuutta kehittää ennakkotarkastustoiminnallisuus VISA-järjestelmään.

Asiakasaikojen avaamiseen viisumisäännöstön asettaman määräajan puitteissa liittyen rakennetaan ulkoministeriön omasta ajanvarausjärjestelmästä liittynät Finlandvisa.fi:n ja ulkoistuskumppani VFS:n dashboardiin viisumitoimien osalta.

Viisumiprosessin tehokkuutta voidaan parantaa myös viisumiauditointien avulla, joissa käydään läpi edustuston ja viisumikeskuksen viisumiprosessi hakemuksen vastaanottamisesta päätöksentekoon asti. Auditoinnissa seurataan, että viisumiprosessi etenee sekä EU viisumisäännöstön mukaisesti että toimintatavoiltaan tehokkaasti. Auditoinnin yhteydessä edustustolle voidaan tarvittaessa antaa tukea ja koulutusta huomioiden myös maakohtaisten sosioekonomisten erityispiirteiden parempi havainnoiminen päätöksenteossa. Auditointimatkoja toteutetaan BMVI-rahoituksella.

Suomen kansallinen VISA-viisumitietojärjestelmä on ohjelmakauden aikana luotu teknisesti kokonaan uudelleen. Vanhan SUVI-viisumitietojärjestelmän tietosisällöt migroitiin tarvittavilta osin uuteen kansalliseen viisumitietojärjestelmään. VISA-järjestelmän alkuvaiheen kehitystyöt toteutettiin kansallisella rahalla ja järjestelmän jatkokehitykseen haetaan rahoitusta BMVI-rahastosta soveltuvilta osin. Ohjelmakauden 2014–2020 aikana ISF-B -rahastosta käynnistettiin uuden viisumitietojärjestelmän pääsynhallinnan uudistaminen sekä uuden viestinvälitysratkaisun (VVR) kehittäminen. Uusi viestinvälitysratkaisu korvaa vanhan liittymäsovelluksen.

Kansalliseen viisumijärjestelmäkokonaisuuteen kuuluu lisäksi viisumihakijan sähköinen hakemusportaali ja ulkoisen palveluntarjoajan henkilöstön käyttämä hakemusten tallennusjärjestelmä sekä näiden järjestelmien ja viisumitietojärjestelmien väliset turvalliset

liittymät. Näitä järjestelmiä jatkokehitetään rahoituskaudella 2021–2027 ja hankitaan tarvittavia laitteita. Aiemmin käytössä olleen ulkoistuskumppanin toimittaman ELVIS-tietojärjestelmän toiminnot on kehitetty osaksi kansallista viisumitietojärjestelmää.

Tavoitteena on uudistaa maahantulohakemusten vastaanoton palveluja, prosesseja ja järjestelmiä laajamittaisesti, päämääränä Schengen-vaatimusten, viisumisäännöstön ja tietosuojalainsäädännön toteuttaminen, ulkoistuskumppaniriippuvuuden ja prosessien haavoittuvuuden pienentäminen, prosessien tehokkuuden ja läpinäkyvyyden parantaminen sekä laittoman maahantulon tehokkaampi ehkäiseminen. Uudistuksen keskiössä on myös palvelujen ja prosessien asiakaslähtöisyyden, luotettavuuden, käyttäjäystävällisyyden ja saatavuuden edistäminen sekä järjestelmäkokonaisuuden ja infrastruktuurin muunneltavuuden, yhteentoimivuuden, turvallisuuden ja kustannustehokkuuden parantaminen innovatiivisilla tavoilla. Tavoitteena on täysin sähköinen ja ulkoistuskumppanista riippumaton viisumiprosessi. Viisuminmyöntöprosessissa otetaan huomioon myös viranomaisten tarvitsemat mobiiliratkaisut.

Viisumihakemuksiin ja –käsittelyyn liittyvän analytiikan ja monipuolisemman ns. ad-hoc raportoinnin puute vaikuttaa erityisesti tiedolla johtamisen haasteellisuuteen. Vanhan SUVI-järjestelmän raportointiominaisuudet olivat rajatut ja mm. trendikehityksestä ei saatu suoraan raportteja, saati ennustavaa analytiikkaa. Erilaisilla riskienhallinnan työkaluilla voidaan estää laittoman maahantulon järjestämistä ja data-analytiikalla parantaa päätösten laatua. Datasta voidaan löytää poikkeavuuksia tai samankaltaisuuksia, jotka vaikuttavat keinotekoisilta järjestelyiltä. Biometriikkaa, rajapintoja, järjestelmiä sekä tietoliikenteen toimivuutta ja häiriöitä tulisi pystyä monitoroimaan tehokkaasti, jotta CVIS-keskusjärjestelmään vietävien tietojen laadusta voidaan varmistua. Kansallisissa järjestelmissä tulee varautua näiden sääntöjen ja indikaattoreiden tuomiin muutoksiin.

EU:n yhteentoimivuusasetukset ja VIS-asetusmuutos tuovat tietojärjestelmä-, rajapinta- ja prosessimuutoksia CVIS-keskusviisumijärjestelmään (Central Visa Information System) ja niillä on huomattavia vaikutuksia kansalliseen viisumijärjestelmään ja ulkomaalaisasioiden asiankäsittelyjärjestelmään (UMA). Älykkäät rajat -kokonaisuuteen kuuluvan Entry-Exit-järjestelmämuutoksen (EES) vaatimat työt on aloitettu. EES-VIS-keskusjärjestelmäintegraation kautta saadaan viisumivelvollisen rajanylitystiedot. Eurooppalainen hakuportaali ESP (European Search Portal) ja sBMS (Shared biometric matching system) tulevat mahdollistamaan kyselyjen tekemisen muihin EU-tietojärjestelmiin biografisin ja biometrisin tunnistein. Kyselyt tulevat vaikuttamaan viisumi- ja oleskelulupahakemusten käsittelyprosessiin. Tietojärjestelmien ylläpito ja kehittäminen edellyttää korkean turvallisuuden ympäristöjä, mm. konesalit ja pilvipalvelut.

Rahoituskaudelle 2014–2020 suunnitellut ETIAS-muutokset viisumitietojärjestelmässä ovat viivästyneet, mutta niitä toteutetaan tarpeen mukaan ohjelmakauden 2021–2027 lopussa osana laajojen tietojärjestelmien yhteentoimivuuskokonaisuutta.

Ulkoministeriö järjestää keskusviranomaisena koulutusta kansallisen viisumitietojärjestelmän käyttämiseen, viisumisäännösten noudattamiseen ja viisumiprosessin tuntemiseen. Asiakirjojen oikeellisuuden varmistamiseen tarvitaan jatkuvasti kertausmateriaalia ja lisäkoulutusta Maahanmuuttovirastolta. Jatkuva siruteknologioiden ja varmenteiden kehitys luo tarpeen kouluttaa virkailijat tekemään vaadittavat tarkastustoimet. Asiakkaiden haastatteluun osallistuvien virkamiesten haastatteluteknikoihin sekä -käytänteisiin tarvitaan koulutusta. Koulutusta maahantuloon, ihmiskauppaan, mahdolliseen hyväksikäyttöön ja turvallisuuteen liittyvistä riskeistä järjestetään niin uusille kuin kokeneemmillekin virkamiehille. Koulutuksessa pääpainon tulee olla ilmiöiden, laittoman maahanmuuton sekä asiakirjaturvallisuuden tunnistamisessa. Koulutuskokonaisuuden tulee kattaa maahantuloluvat, matkustusasiakirjat ja lisäselvitysten hankkimiseen tarvittavan kuulemiskoulutuksen huomioiden eri erityisryhmien tarpeet. Lisäksi kehitetään mahdollisuuksia itsenäiseen opiskeluun.

Tuleville Scheval-viisumitoiminnantarkastajille ei ole järjestetty yhtenäistä koulutusta. Tarkastustoiminnan yhtenäistämisen kannalta tehokkaan koulutusohjelman laatiminen on tärkeää. Suomi voi tarjota asiantuntijapalveluita Scheval-viisumitoiminnantarkastajien koulutukseen.

Edustustojen asiakirjatutkintavälineistö on joissain edustustoissa vanhentunutta eikä enää riittävää väärennosten havaitsemisessa. Monipuolinen biometriikan laadun seurannan merkitys on kasvanut. Biometristen tunnisteiden laadun jatkokehittämisessä haasteena on suoran nopean palautteen saaminen. Tällä hetkellä CVIS-palaute tulee ministeriölle viiveellä. Edustustojen asiakirjatutkintavälineistön, USB-mikroskooppien, asiakirjatutkintaluoppien ja tutkintavalojen, päivittäminen aloitettiin vuonna 2020 kansallisella rahalla. Hankittu laitteisto jaettiin erityisesti niiden maiden edustustoihin, joista on korkea riski laittomaan maahantuloon. Edustustojen virkailijoille annettiin Suomessa kattava koulutus väärennosten tunnistamiseen. Ulkoministeriö hankkii lisää asiakirjatutkintalaitteistoa ulkomaan edustustoihin ja panostaa asiakirjatutkintalaitteiston koulutukseen maahantulolupa-asioiden parissa työskenteleville. Koneoppimisen mahdollisuudet osana asiakirjatutkintaa niin laitteiston kuin Schengen-yhteistyön muodossa (Frontex) tullaan kartoittamaan. Nykytila, jossa jokaisella maalla omat versiot ja ympäristöt työn tekemiseen sekä vaihtelevat käytännöt ja menetelmät, ei ole optimi.

ETIAS-asetuksen ja VIS-asetusmuutoksen aiheuttamien velvoitteiden vuoksi Suomen edustustojen asiakaspalvelutiloja voidaan joutua päivittämään esimerkiksi laitteiston osalta. Vaatimukset ja aikataulu muotoutuvat ETIAS-asetuksen ja VIS-asetusmuutoksen käyttöönoton mukaisesti.

Kehittämistarpeisiin vastaamiseksi rahasto toteuttaa seuraavia täytäntöönpanotoimia ja mm. seuraavanlaisia toimia:

2 A Tehokkaiden ja asiakaslähtöisten palvelujen tarjoaminen viisuminhakijoille

- Jatkokehitetään viisumitietojärjestelmän viisuminhakijan portaalia. Kehitetään sähköisen viisumiprosessin toiminnallisuuksia ja laadunparannustoimenpiteitä. Tavoitteena on uusi, modulaarinen, joustava sekä käyttäjäystävällinen viisumitietojärjestelmä.
- Rakennetaan liitynnät ulkoministeriön omasta ajanvarausjärjestelmästä Finlandvisa.fi:n ja VFS:n dashboardiin viisumitoimien osalta.
- Uusitaan asiakaspalvelupisteitä ja niiden tekniikkaa edustustoissa ETIAS-asetuksen ja VIS-asetusmuutoksen vaatimusten mukaisesti.

2 B Tuki jäsenvaltioille viisumien myöntämisessä

- Uudistetaan viisumiprosessi ulkoistuskumppanista riippumattomaksi.
- Parannetaan edustustojen viestintäinfrastruktuuria.
- Parannetaan ja lisätään asiakirjatutkintavälineistöä.
- Tehdään liitetoimintojen, sähköisen arkistoinnin, ryhmittelyn, hakemuspalveluiden seurannan ja raportoinnin jatkokehitystä sekä keskeneräisten ja vaillaisten viisumihakemusten sekä prosessipoikkeuskokonaisuuden kehitystyötä. Tavoitteena on kyky puuttua tehokkaasti mahdollisiin väärennöksiin viittaaviin tekijöihin jo hakijoiden lähtömaassa ja estää epätoivottuja väärinkäytöksiä.

2 C Viisumeja koskevan unionin säännösten yhdenmukaisen soveltamisen varmistaminen, myös yhteisen viisumipolitiikan kehittäminen ja nykyaikaistaminen

- Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaamista priorisoidaan BMVI-hankkeina koko rahoituskauden ajan.
- Järjestetään auditointimatkoja.
- Kehitetään raportointia ja statistiikkaa sekä monitorointityökaluja ja dataalaadun indikaattoreita. Tavoitteena on estää mahdollisten CVIS:n datan laadussa ilmenevät ja

indikaattoreilla havaittujen ongelmien aiheuttamat virhetilanteet kansallisen järjestelmän käytössä ja täten vaikuttaa päätöksenteon oikeusvarmuuden ja laadun paranemiseen.

- Järjestetään koulutusta viisuminkäsittelijöille ja viedään koulutusmateriaalia digitaalisille alustoille.

2 D Yhteistyön eri muotojen kehittäminen jäsenvaltioiden välillä

- Tehostetaan viranomaisten tiedonvaihtoa muiden jäsenmaiden kanssa esimerkiksi koulutusten ja asiantuntijavaihtojen kautta (75/90 %).

2 E Laaja-alaisten tietojärjestelmien, erityisesti VIS:n, perustaminen, käyttäminen ja ylläpito, mukaan lukien tietojärjestelmien ja niiden viestintäinfrastruktuurin yhteentoimivuus

- Kehitetään kansallista viisumitietojärjestelmää, huomioidaan EU:n yhteentoimivuusasetusten ja VIS-asetusmuutoksen velvoitteet ja rakennetaan tarvittavat integraatiot EU-tasoihin järjestelmiin. Järjestetään viranomaisille koulutusta yhteentoimivuusasetusten toimeenpanosta ja tietojärjestelmämuutosten käyttöönotosta (75/90 %).

Operatiivinen tuki

Operatiivista tukea käytetään unionin hyväksi suoritettaviin viisumipalveluihin. Operatiivisella tuella ylläpidetään ja huolletaan korkean turvallisuuden konesaleissa olevia laitteistoja, joilla toimivat liittymät keskusviisumitietojärjestelmään. Saavutettavuustaso tulee olla korkea ympärivuorokautisesti. Kansallisen viisumituen henkilöstöresurssit ja osaamistaso turvataan kohdistamalla operatiivista tukea palkkakustannuksiin ja koulutukseen. Operatiivinen tuki varmistaa ja nopeuttaa rahaston tavoitteiden saavuttamista turvaamalla viisumipalvelujen toimivuuden häiriöttömästi ja riittävin resurssein. Tuen saaja on ulkoministeriö.

Rahoitusvälineitä ei käytetä.

Tulostavoitteet

- Viisumiprosessi on uudistettu täysin sähköiseksi ja ulkoistuskumppanista riippumattomaksi. Viisumihakijan portaali otettu käyttöön globaalisti. Schengen-suositukset on pantu täytäntöön.
- Viisumitietojärjestelmän pääsynhallinta on otettu käyttöön ja viisumitietojärjestelmän viestinvälitysratkaisu on otettu tuotantokäyttöön. EU-laajuisten tietojärjestelmien yhteentoimivuuden ja VIS-asetusmuutoksen edellyttämät muutokset on tehty. CVIS-

keskusjärjestelmään tehdyt muutokset on huomioitu kansallisessa viisumitietojärjestelmässä.

- Viisumitietojärjestelmän toiminnallisuuksia on kehitetty manuaalisen työn vähentämiseksi ja viisumiprosessin tehostamiseksi
- Riskienhallinnan työkaluja on otettu käyttöön sen varmistamiseksi, että kansallisesti tuotetut tiedot läpäisevät standardit ja ovat laadultaan ensiluokkaisia.
- Auditointimatkoja on toteutettu, minkä avulla myös ulkoministeriön koulutuskäytänteitä on parannettu ja maahantulolupien parissa työskentelevän henkilöstön koulutusohjelmaa on laajennettu.
- Edustustojen asiakirjatutkintavälineistöä on päivitetty, käytettävissä olevaa teknologiaa uudistettu ja henkilöstön osaamista asiakirjatutkinnassa parannettu.
- Edustustojen asiakaspalvelupisteisiin on hankittu tarvittavaa laitteistoa.

2.2.2. Indikaattorit

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 4 kohdan e alakohta

Taulukko 2-3: Tuotosindikaattorit

Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Välitavoite (2024)	Tavoite (2029)
O.2.1	Viisumihakemusten käsittelyn digitalisoinnista tukevien hankkeiden määrä	lukumäärä	1	2
O.2.2	Tukea saaneiden osallistujien määrä	lukumäärä	0	100
O.2.2.1	joista koulutustoimien osanottajia	lukumäärä	0	80
O.2.3	Kolmansiin maihin lähetetyn konsulihenkilöstön määrä	lukumäärä	0	0
O.2.3.1	joista viisumihakemusten käsittelystä huolehtivaa henkilöstöä	lukumäärä	0	0
O.2.4	Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	lukumäärä	15	23
O.2.5	Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä	lukumäärä	3	3
O.2.5.1	joista kehitettyjä laaja-alaisia tietojärjestelmiä	lukumäärä	2	2
O.2.6	Ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä	lukumäärä	0	0
O.2.7	Vuokralle annettujen / kirjanpidosta poistettujen kiinteistöjen määrä	lukumäärä	0	0

Taulukko 2-4: Tulosindikaattorit

Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Lähtötaso	Lähtöarvon mittayksikkö	Viitevuosi tai -vuodet	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
R.2.8	Schengen-alueen ulkopuolisten uusien / parannettujen konsulaattien määrä	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	5	lukumäärä	Ulkoministeriö	
R.2.8.1	josta niiden konsulaattien määrä, joiden asiakaslähtöisyyttä viisuminhakijoiden kannalta on parannettu	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	5	lukumäärä	Ulkoministeriö	Vuoden 2029 lukua vaikea arvioida, koska perustuu tulevien vuosien poliittisiin päätöksiin.
R.2.9	Huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa annettujen suositusten määrä yhteisen viisumipolitiikan alalla	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	100	prosenttiosuus	Schengen-arvioinnin seurantaraportti	
R.2.10	Digitaalisin menetelmin jätettyjen	lukumäärä	0	osuus	2021	1 000 000	lukumäärä	Ulkoministeriön tilasto	Kasvuun vaikuttaa matkustuksen

Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Lähtötaso	Lähtöarvon mittayksikkö	Viitevuosi tai -vuodet	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
	viisumihakemusten määrä								alkaminen koronapandemian jälkeen.
R.2.11	Jäsenvaltioissa viisumihakemusten käsittelyssä aloitettujen / parannettujen yhteistyön muotojen määrä	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	0	lukumäärä	Ulkoministeriö	Määritellään myöhemmin
R.2.12	Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja	lukumäärä	0	osuus	2021	70	lukumäärä	Ulkoministeriö	Toistaiseksi ei ole kerätty palautetta, mutta ilman koulutusta ei järjestelmiä saa käyttää, joten perustaso ja tavoite tulee olla 100 % osallistujista.

2.2.3. Suunniteltujen varojen (EU) alustava jakautuminen tukitoimityyppien mukaan

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 5 kohta sekä AMIF-asetuksen 16 artiklan 12 kohta, ISF-asetuksen 13 artiklan 12 kohta tai BMVI-asetuksen 13 artiklan 18 kohta

Taulukko 2-5: Alustava jakautuminen

Tukitoimen tyyppi	Koodi	Alustava määrä (euroa)
Tukitoimen ala	001.Viisumihakemusten käsittelyn parantaminen	2 527 989,86
Tukitoimen ala	002.Konsulaattien tehokkuuden, asiakaslähtöisyyden ja turvallisuuden parantaminen	51 491,86
Tukitoimen ala	003.Asiakirjojen turvallisuus / asiakirja-asiantuntijat	128 729,64
Tukitoimen ala	004.Yhteistyö konsuliasioissa	102 983,71
Tukitoimen ala	005.Konsuliedustuksen kattavuus	0,00
Tukitoimen ala	006.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – viisumitietojärjestelmä (VIS)	5 479 791,39
Tukitoimen ala	007.Muut tieto- ja viestintätekniset järjestelmät viisumihakemusten käsittelyssä	77 237,78
Tukitoimen ala	008.Operatiivinen tuki – yhteinen viisumipolitiikka	102 983,71
Tukitoimen ala	009.Operatiivinen tuki – laaja-alaiset tietojärjestelmät viisumihakemusten käsittelyssä	4 519 882,35
Tukitoimen ala	010.Operatiivinen tuki – erityinen kauttakulkujärjestely	0,00
Tukitoimen ala	011.Alueellisesti rajoitetun viisumin myöntäminen	0,00

Tukitoimen tyyppi	Koodi	Alustava määrä (euroa)
Tukitoimen ala	012.Tietojen laatu ja rekisteröidyn tiedonsaantioikeus ja oikeudet tutustua omiin tietoihinsa ja oikaista ja poistaa ne sekä rajoittaa niiden käsittelyä	0,00

2.3. Tekninen apu: TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan f alakohta, 36 artiklan 5 kohta sekä 37 ja 95 artikla

2.3.1. Kuvaus

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohdan mukainen tekninen apu:

Teknisellä avulla katetaan rahastojen toimeenpanoon liittyviä kustannuksia. Suurin kustannuserä tulee olemaan hallintoviranomaisen henkilöstökustannukset. Teknisellä avulla katetaan myös tarkastusviranomaisen henkilöstökustannuksia. Ohjelmakaudella 2021–2027 tullaan sisäasioiden rahastoille rakentamaan oma sähköinen tietojärjestelmä, josta aiheutuvat merkittävät kustannukset katetaan teknisellä avulla. Muita teknisellä avulla katettavia kustannuksia ovat hallintoviranomaisen koulutus- ja matkakustannukset, viestintäkustannukset, hakijoille ja tuen saajille järjestettävien koulutus- ja muiden tilaisuuksien kustannukset sekä muut toimeenpanosta aiheutuvat kustannukset. Ohjelmakauden 2014–2020 päättymiseen liittyviä kustannuksia, kuten loppuarvioinnin kustannukset, voidaan kattaa ohjelmakauden 2021–2027 teknisellä avulla yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen nojalla, jonka mukaan toimet voivat koskea myös edellistä tai seuraavaa rahoituskehystä. Tällöin myös seuraavan ohjelmakauden valmisteluun liittyviä kustannuksia voidaan kattaa ohjelmakauden 2021–2027 teknisellä avulla.

Kun sisäasioiden rahastoilla on yhteinen toimivaltainen hallintoviranomainen, voidaan rahastojen teknisen avun määrärahat yhdistää.

Hallintoviranomainen päättää kalenterivuositain teknisen avun käyttöä koskevasta suunnitelmasta ja seuraa teknisen avun kokonaiskäyttöä. Hallintoviranomainen kuulee seurantakomiteaa teknisen avun käyttöä koskevasta suunnitelmasta ja antaa seurantakomitealle vuosittain katsauksen teknisen avun käytöstä.

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artiklan mukainen tekninen apu:

Toimet toteutetaan tarvittaessa 36 artiklan teknisen avun puitteissa.

2.3.2. Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artiklan mukaisen teknisen avun alustava jakautuminen

Tukitoimen tyyppi	Koodi	Alustava määrä (euroa)
Tukitoimen ala	001.Tiedottaminen ja viestintä	184 779,10
Tukitoimen ala	002.Valmistelu, täytäntöönpano, seuranta ja valvonta	9 648 584,16
Tukitoimen ala	003.Arviointi ja selvitykset, tietojenkeruu	110 951,40
Tukitoimen ala	004.Valmiuksien kehittäminen	148 074,60

3.Rahoitussuunnitelma

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan g alakohta

3.1. Määrärahat vuosittain

Taulukko 3-1: Määrärahat vuosittain

Määrärahojen tyyppi	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
Alkuperäiset määrärahat	0,00	12 513 311,00	15 203 770,00	16 397 543,00	12 696 416,00	10 509 571,00	10 652 771,00	77 973 382,00
Väliarviointi					3 654 029,00	3 654 029,00	3 654 028,00	10 962 086,00
Temaattinen väline – työohjelma I		0,00	1 041 057,00					1 041 057,00
Temaattinen väline – työohjelma II			2 012 940,00	2 133 333,00	55 144 459,00	5 144 459,00	20 577 835,00	85 013 026,00
Temaattinen väline – työohjelma III								
Siirto yhteensä (saapuva)								
Muun kuin temaattisen rahoitusvälineen siirto (saapuva)								
Temaattisen rahoitusvälineen (työohjelma II) siirto (saapuva)								

Siirto yhteensä (lähtevä)								
Muun kuin temaattisen rahoitusvälineen siirto (lähtevä)								
Temaattisen rahoitusvälineen (työohjelma II) siirto (lähtevä)								
Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden rahoitusosuudet						1 654 663,00	1 654 663,00	3 309 326,00
Yhteensä	0,00	12 513 311,00	18 257 767,00	18 530 876,00	71 494 904,00	20 962 722,00	36 539 297,00	178 298 877,00

3.2. Määrärahat yhteensä

Taulukko 3-2: Kokonaismäärärahat rahastoittain ja kansallinen osuus

Erityistavoite	Toimen tyyppi	Unionin tuen laskentaperusta (tuki yhteensä tai julkinen tuki)	Unionin rahoitusosuus (a)	Kansallinen rahoitusosuus (b) = (c) + (d)	Kansallisen rahoitusosuuden ohjeellinen jakautuminen, julkinen (c)	Kansallisen rahoitusosuuden ohjeellinen jakautuminen, yksityinen (d)	Yhteensä (e) = (a) + (b)	Yhteisrahoitusosuus (f)=(a) / (e)
Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus	Säännölliset toimenpiteet	Yhteensä	44 227 072,85	14 742 357,7	14 742 357,7	0	58 969 430,55	75,00 %
Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus	Erityiset toimenpiteet	Yhteensä	52 063 518,87	5 784 835,43	5 784 835,43	0	57 848 354,30	90 %
Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus	Liitteen IV toimet	Yhteensä	2 316 114,81	257 346,09	257 346,09	0	2 573 460,90	90,00 %
Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus	Operatiivinen tuki	Yhteensä	27 223 884,15	0	0	0	27 223 884,15	100,00 %
Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus	Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmän perustamisesta	Yhteensä	132 614,23				132 614,23	100,00 %

	annettu asetus Art. 85(2)							
Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus	Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmän perustamisesta annettu asetus Art. 85(3)	Yhteensä	132 614,23				132 614,23	100,00 %
Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus	Pakti-erityistoimi	Yhteensä	29 119 578,3	3 235 508,70	3 235 508,70	0	32 355 087	90 %
Yhteensä Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus			155 215 397,44	24 020 047,92	24 020 047,92	0	179 235 445,36	86,60 %
Yhteinen viisumipolitiikka	Säännölliset toimenpiteet	Yhteensä	2 086 786,89	695 595,63	695 595,63	0	2 782 382,52	75,00 %
Yhteinen viisumipolitiikka	Liitteen IV toimet	Yhteensä	6 281 437,01	697 937,45	697 937,45	0	6 979 374,46	90,00 %
Yhteinen viisumipolitiikka	Operatiivinen tuki	Yhteensä	4 622 866,40	0	0	0	4 622 866,40	100,00 %

Yhteensä Yhteinen viisumipolitiikka			12 991 090,30	1 393 533,08	1 393 533,08	0	14 384 623,38	90,31 %
Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)			10 092 389,26				10 092 389,26	100,00 %
Kokonaissumma			178 298 877	25 413 581	25 413 581	0	203 712 458	87,52 %

3.3. Siirrot

Yhteistyössä hallinnoitavien rahastojen väliset siirrot

Siirtoja ei ole.

Siirrot välineisiin, joita hallinnoidaan suoraan tai välillisesti

Siirtoja ei ole.

4. Mahdollistavat edellytykset

4.1. Mahdollistava edellytys: 1. Julkisten hankintamarkkinoiden tehokkaat seurantamekanismit

Mahdollistavan edellytyksen täyttyminen: kyllä.

Kriteerit	Perusteiden täyttyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
Käytössä on seurantamekanismeja, jotka kattavat kaikki julkiset hankinnat ja niiden tekemisen rahastojen puitteissa unionin hankintalainsäädännön mukaisesti. Kyseiseen vaatimukseen sisältyvät: 1. järjestelyt, joilla varmistetaan tehokkaiden ja luotettavien tietojen kerääminen yhteen unionin kynnysarvot ylittäviä julkisia hankintoja koskevista menettelyistä direktiivin 2014/24/EU 83 ja 84 artiklassa ja direktiivin 2014/25/EU 99 ja 100 artiklassa säädettyjen raportointivelvollisuuksien mukaisesti	Kyllä	Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) https://bit.ly/3Dxto8B Laki julkisista puolustus- ja turvallisuushankinnoista (1531/2011) https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2011/20111531 Hilma (hankintailmoitukset) https://bit.ly/3Fe9Zd2 Hankintakalenteri https://bit.ly/3CircFcq Julkisten hankintojen neuvontayksikkö https://bit.ly/3kA526E Komission hankintoja koskevat ohjeet C(2019) 3452 final Hallintoviranomaisen opas.	EU:n julkisia hankintoja koskeva lainsäädäntö on saatettu voimaan. Työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) vastaa julkisten hankintojen säätelystä. TEM:n ja Kuntaliiton yhteistyönä on kehitetty julkisten hankintojen neuvontayksikkö. TEM vastaa myös julkisten hankintojen ilmoituskanavasta HILMA:sta. Hankintalain mukaisten hankintayksiköiden tulee ilmoittaa Hilmassa tulevista sekä kansallisen että EU-kynnysarvon ylittävistä hankinnoistaan, käynnissä olevista kilpailutuksistaan ja jo päättyneiden kilpailutusten tuloksista. Hankinnat.fi-verkkopalvelu tukee kuntasektorin julkisten hankintojen neuvontayksikön työtä. Hankintakalenteri on avoin viestintäpalvelu, jossa on julkisen sektorin

Kriteerit	Perusteiden täyttyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
			uusimpia hankintapäätöksiä, ostopaikkaluetteloita sekä tietoa tulevista hankinnoista. Julkisissa organisaatioissa on osana taloussääntöä omat hankintaohjeet. HVO on saanut ohjelmakaudella 2014–2020 koulutusta julkisten hankintojen säännöistä ja soveltamisesta. Tätä jatketaan kaudella 2021–2027. Hankintamenettelyt tarkastetaan hakemusten käsittelyn yhteydessä ja niitä käsitellään hankkeille järjestettävissä koulutuksissa
2. järjestelyt, joilla varmistetaan, että tiedot kattavat ainakin seuraavat seikat: a) kilpailun laatu ja intensiteetti: voittajien nimet, alustavien tarjoajien määrä ja sopimuksen arvo b) tiedot lopullisesta hinnasta sopimuksen tekemisen jälkeen ja pk-yritysten osallistumisesta suorina tarjoajina, jos tällaiset tiedot ovat saatavilla kansallisista järjestelmistä	Kyllä	Hilma (hankintailmoitukset) https://bit.ly/3Fe9Zd2 Hankintakalenteri https://bit.ly/3CirFCg Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) https://bit.ly/3cfALoR	Vaadittavat tiedot löytyvät kansallisista järjestelmistä. Voittaneiden tarjoajien nimet: Hankintakalenteri Alkuperäisten tarjoajien määrä ja valittujen tarjoajien määrä: Hankintakalenterin kautta hankintapäätöksellä. Sopimuksen arvo: HILMA Hankintakalenterissa julkaistavassa hankintapäätöksessä julkaistaan

Kriteerit	Perusteiden täyttyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
			sopimushinta, mikäli se on julkinen (liikesalaisuuden piirissä olevaa tietoa ei julkaista). Jos sopimushinta ei ole julkinen, hinta näkyy päätöksen liiteasiakirjoissa, jotka ovat aina julkisia vain asianosaisille (Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999), 6§, 9§, 10§, 11§). Tieto pk-yritysten osallistumisesta suorina tarjoajina: HILMA ja Hankintakalenterin hankintapäätöksellä.
3. järjestelyt, joilla varmistetaan, että toimivaltaiset kansalliset viranomaiset seuraavat ja analysoivat tietoja direktiivin 2014/24/EU 83 artiklan 2 kohdan ja direktiivin 2014/25/EU 99 artiklan 2 kohdan mukaisesti	Kyllä	Kilpailu- ja kuluttajavirasto https://bit.ly/30oREuy Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) ns. hankintalaki https://bit.ly/3Dxt08B Hallintolaki https://bit.ly/3oAQvsC	Kilpailu- ja kuluttajavirasto (KKV) valvoo hankintalain (1397/2016) 139 §:n nojalla julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön noudattamista. Valvonta kohdistuu hankintayksiköiden toimintaan. Jokainen, joka katsoo hankintayksikön menetelleen hankintalain vastaisesti, voi tehdä KKV:lle toimenpidepyynnön menettelyn lainmukaisuuden tutkimiseksi. KKV:n valvonta täydentää hankintalain mukaista muutoksenhakumenettelyä.

Kriteerit	Perusteiden täyttyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
4. järjestelyt, joilla analyysin tulokset saatetaan yleisön saataville direktiivin 2014/24/EU 83 artiklan 3 kohdan ja direktiivin 2014/25/EU 99 artiklan 3 kohdan mukaisesti	Kyllä	Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) https://bit.ly/3Dxto8B Julkisten hankintojen valvonnan tulosten raportointi https://bit.ly/30w9vA	KKV laatii vuosittaisen raportin hankintalain 144 §:n mukaista valvontaa koskevasta toiminnastaan. KKV:n julkisella verkkosivustolla on näkyvissä raportit julkisten hankintojen valvonnan tuloksista. KKV:n viimeisin raportti 1.6.2021 koskien vuotta 2020 (KKV/648/14.00.60/2021). Hankintalain 172 §:n mukaisesti työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) vastaa seurantaraportin toimittamisesta komissiolle joka kolmas vuosi, TEM vastaa myös tietojen luovuttamisesta muiden jäsenvaltioiden viranomaisille. Hankintayksiköiden ja muiden viranomaisten on lain mukaan pyynnöstä toimitettava TEM:lle tarvittavat tiedot. Hankintayksiköillä on hankintalain 171 § mukaisesti oikeus saada viranomaiselta ja julkista tehtävää hoitavalta välttämättömät tiedot harkinnanvaraisten poissulkemisperusteiden olemassaolon selvittämiseksi.

Kriteerit	Perusteiden täytyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
5. järjestelyt sen varmistamiseksi, että kaikki tiedot epäilyistä tarjouskeinottelusta ilmoitetaan toimivaltaisille kansallisille elimille direktiivin 2014/24/EU 83 artiklan 2 kohdan ja direktiivin 2014/25/EU 99 artiklan 2 kohdan mukaisesti.	Kyllä	Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) https://bit.ly/3Dxto8B Kilpailulaki (948/2011) https://bit.ly/3CbvOIk Tietoa ja ohjeita, kartellit https://bit.ly/3CfxEb9 Julkisten hankintojen valvonta, vihjepalvelu https://bit.ly/3kBSXO6 Korruption vastainen strategia https://korruptiontorjunta.fi/korruptionvastainen-strategia Vireillä olevat hankinta-asiat markkinaoikeudessa https://www.markkinaoikeus.fi/fi/index/vireillaolevathankinta-asiat.html	EU:n julkisia hankintoja koskeva lainsäädäntö saatettu voimaan. Hankintalakia (1397/2016) sovelletaan kansalliset ja EU-kynnysarvot ylittäviin julkisiin hankintoihin. KKV vastaa hankintalain 139 § mukaisesti lain noudattamisen valvonnasta (ks peruste 2) ja siitä, että luovuttaa tiedot salassapitosäännösten estämättä hankintalain 143 §:n mukaisesti kansallisille viranomaisille. KKV raportoi julkisella sivustolla hankintalain valvontatoiminnastaan 144 §:n mukaisesti. KKV voi esittää seuraamusten määräämistä hankintayksikölle markkinaoikeudessa. Markkinaoikeus ylläpitää ja julkaisee hankintalain 148 §:n 3 momentin mukaista luetteloa markkinaoikeudessa vireille tulleista hankinta-asioista. KKV valvoo taloudellisen kilpailun turvaavan Kilpailulain (948/2011) noudattamista. KKV ohjeistaa ja tiedottaa tarjouskeinottelusta ja kartelleista.

Kriteerit	Perusteiden täytyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
			KKV:n sivuilla voi antaa vihjeen hankintoihin liittyvästä rikkomusepäilystä. KKV:n sivuilla ohjeistusta kartelleista. Valtioneuvon periaatepäätöksessä korruptionvastaisesta strategiasta ja toimenpideohjelmassa vuosille 2021-2023 hankinnat erityisenä painopisteenä.

4.2. Mahdollistava edellytys: 3. Perusoikeuskirjan tehokas soveltaminen ja täytäntöönpano

Mahdollistavan edellytyksen täyttyminen: kyllä.

Kriteerit	Perusteiden täyttyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
Käytössä on tehokkaat mekanismit, joilla varmistetaan Euroopan unionin perusoikeuskirjan, jäljempänä 'perusoikeuskirja', noudattaminen ja joihin sisältyvät seuraavat: 1. järjestelyt, joilla varmistetaan, että rahastoista tuetuissa ohjelmissa ja niiden täytäntöönpanossa noudatetaan asiaankuuluvia perusoikeuskirjan määräyksiä	Kyllä	EU:n perusoikeuskirja: https://bit.ly/3wMFLuI Komission tiedonanto: Ohjeet Euroopan Unionin perusoikeuskirjan noudattamiseksi Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastojen) täytäntöönpanon yhteydessä: https://bit.ly/3HpEOxg Suomen perustuslaki (731/1999) https://bit.ly/3kzzg9x Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014) https://bit.ly/3CjLhpE Tasa-arvolaki (609/1986) https://bit.ly/3DISkiY Perus- ja ihmisoikeuksien toteutuminen Suomessa - koottuja havaintoja vuodelta 2019 (yhdistysavain.fi)	Suomen valtiosääntö ja perustuslaki (731/1999) turvaavat ihmisarvon loukkaamattomuuden ja yksilön vapauden ja oikeudet sekä turvaavat yhteiskunnan oikeudenmukaisuuden. Suomen kansallinen ihmisoikeusinstituutio (NHRI) muodostuu ihmisoikeuskeskuksesta (IOK), ihmisoikeusvaltuuskunnasta ja oikeusasiamiehestä. IOK on kutsuttu pysyväksi asiantuntijaksi ohjelman seurantakomiteaan, jonka asiantuntemusta hallintoviranomainen käyttää ao. kysymyksissä. STM vastaa tasa-arvopolitiikasta, tasa-arvovaltuutettu valvoo lain noudattamista ja tasa-arvoasiain neuvottelukunta edistää sukupuolten tasa-arvoa. Hallintoviranomainen huomioi EU:n perusoikeusasiakirjan säännökset ohjelman valmistelussa, hankehakemuksen kysymyksissä ja erityisissä valintaperusteissa. Perusoikeusasiakirjan vaatimukset on huomioitu HVO:n ja tarkastusviranomaisen työssä esim.

Kriteerit	Perusteiden täyttyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
			tarkistuslistoissa hankkeiden valintaa, loppuraportteja ja viranomaisten tekemiä varmennuksia koskien ja varmistuen, ettei perusoikeus-asiakirjan vastaisia toimia rahoiteta ohjelmasta. Tietosuoja huomioidaan toimeenpanossa.
2. järjestelyt, jotka koskevat raportointia seurantakomitealle tapauksista, joissa rahastoista tuetuissa toimissa ei ole noudatettu perusoikeuskirjaa, ja perusoikeuskirjaa koskevista valituksista, jotka on toimitettu 69 artiklan 7 kohdan mukaisia järjestelyjä noudattaen.	Kyllä	EU:n perusoikeuskirja: https://bit.ly/3wMFLuI Komission tiedonanto: Ohjeet Euroopan Unionin perusoikeuskirjan noudattamiseksi Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastojen) täytäntöönpanon yhteydessä: https://bit.ly/3HpEOxg Suomen perustuslaki (731/1999) https://bit.ly/3kzzg9x Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014) https://bit.ly/3CjLhpE Tasa-arvolaki (609/1986) https://bit.ly/3DISkiY Perus- ja ihmisoikeuksien toteutuminen Suomessa - koottuja havaintoja vuodelta 2019 (yhdistysavain.fi)	Tiedot hallintoviranomainen saa hankkeiden käsittelyprosessista, johon sisältyvät perusoikeusasiakirjaa koskevat tarkistuslistat hankkeiden valintaa, loppuraporteissa esitettyjä hanketoteumia, varmennuksia ja tarkastuksia koskien. HVO tarkistaa vuosittain seurantakomiteaa varten tiedot kanteluista ja oikeusluokkauksista oikeusasiamieheltä ja yhdenvertaisuusvaltuutetulta ja varmennus- ja tarkastushavainnot eli poikkeamien lukumäärän, mitä perusoikeuksia loukkaukset koskevat, mihin korjaavin toimenpiteisiin on ryhdytty ja miten tapauksia tullaan ennaltaehkäisemään. Hallintoviranomainen keskustele poikkeamista IOK:n kanssa ennen niiden käsittelyä ja esittelee poikkeamat seurantakomitealle. Hallintoviranomainen raportoi myös ao. kanteluista tai valituksista.

Kriteerit	Perusteiden täytyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
			Poikkeamien käsittelyssä noudatetaan kansallista lainsäädäntöä. Hallintoviranomainen kuvaa raportointijärjestelyt seurantakomitealle ohjelman hallinto- ja valvontajärjestelmän kuvauksessa.

5.Ohjelmaviranomaiset

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan k alakohta sekä 71 ja 84 artikla

Taulukko 5-1: Ohjelmaviranomaiset

Ohjelmasta vastaava viranomainen	Laitoksen nimi	Yhteystahon nimi	Asema	Sähköposti
Hallintoviranomainen	Sisäministeriö	Laura Yli-Vakkuri	Ylijohtaja	laura.yli-vakkuri@govsec.fi
Tarkastusviranomainen	Valtiovarainministeriö	Kari Rouvinen	Tarkastusneuvos	kari.rouvinen@gov.fi
Elin, joka ottaa vastaan komission suorittamia maksuja	Sisäministeriö	Laura Yli-Vakkuri	Ylijohtaja	laura.yli-vakkuri@govsec.fi

6.Kumppanuus

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan h alakohta

Kumppanuusrakenteet ohjelmatyössä

Kumppaneiden sitouttaminen rahasto-ohjelmien valmisteluun aloitettiin syksyllä 2019, jolloin toteutettiin kysely kuluvan kauden sisäasioiden rahastojen kansallisesta toimeenpanosta. Kyselyssä kysyttiin tulevaa rahoituskautta varten mielipiteitä toimeenpanosuunnitelman tietosisällön riittävydestä, tukikelpoisuussäännöistä, hakemuksen ja raportoinnin rakenteesta ja erilaisten kustannusmallien toimivuudesta.

Ohjelman valmistelua varten perustettiin sisäasioiden rahastojen yhteinen työryhmä, jossa on edustajia ministeriöistä ja muista viranomaisista, jotka toimivat nykyisten ISF- ja AMIF-rahastojen toimialoilla. Tämä on ollut tarkoituksenmukaista, koska ISF-, AMIF- ja BMVI-rahastojen tavoitteet risteävät useissa kohdin ja monet tuensaajat hyödyntävät kahta tai jopa kaikkia rahastoja.

Työryhmässä ovat olleet edustettuina valtioneuvostotasolta sisäisestä turvallisuudesta vastaavan sisäministeriön maahanmuutto-, poliisi-, rajavartio- ja pelastusosastot, työ- ja elinkeinoministeriö, ulkoministeriö, valtiovarainministeriö, oikeusministeriö, sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö ja opetus- ja kulttuuriministeriö. Virastoista ja muista keskeisistä sidosryhmistä mukana ovat

Maahanmuuttovirasto, Rajavartiolaitos, Tulli ja Poliisihallitus, Etnisten suhteiden neuvottelukunta (ETNO), Suomen Kuntaliitto, Valtakunnansyyttäjän toimisto ja Rikosseuraamuslaitos.

Ahvenanmaan maakunnan hallitusta pyydettiin erikseen lausumaan sitä koskevista asioista.

Koska BMVI-ohjelman kohderyhmä on niin rajattu tiettyihin viranomaisiin, erillisiä sidosryhmäkuulemisia ei järjestetty.

Työryhmän työskentelyn lisäksi sisäministeriö on järjestänyt valmistelua tukevia ja koordinoivia työkokouksia sisäministeriön rajavartio-osaston, hallinto- ja kehittämisosaston, Rajavartiolaitoksen, Poliisihallituksen, Maahanmuuttoviraston sekä ulkoministeriön ja Tullin kanssa.

Kumppanit ovat mukana komission delegoidun asetuksen (EU) n:o 240/2014 mukaisesti valmistelussa, joka kohdistuu mm. tarpeiden analysointiin ja yksilöintiin, painopistealueiden määrittelyyn, rahoituksen jakamiseen ja indikaattorien määrittelyyn.

Kumppanuusperiaate valmistelussa

Sisäasioiden rahastojen valmistelua ohjaa sekä suomalainen hallintoperinne, joka korostaa kuulemista, että sisäasioiden rahastoja säättävä lainsäädäntö, jossa on määritelty kumppaneiden osallistumisesta ohjelmien valmisteluun ja toteutukseen. Rahastoa koskevassa laissa todetaan, että ohjelmia valmistellaan yhteistyössä. Sisäasioiden verkkosivuilla on tiedotettu aktiivisesti ohjelman valmistelusta.

Alue- ja paikallistason huomioimiseksi valmistelussa kumppanuusperiaatetta on toteutettu sidosryhmätilaisuuksien, kuulemis- ja keskustelutilaisuuksien kautta. Kuntien näkemystä valmistelussa on edustanut Kuntaliitto.

Valmistelun aikana ohjelmavalmistelun työryhmää laajennettiin kutsumalla valmistelutyöhön muita sidosryhmiä sekä järjestämällä ohjelmavalmistelun perehdytystilaisuuksia, joiden avulla oli tarkoitus kerätä eri toimijoiden näkemyksiä ja lisäyksiä valmisteluryhmän laatimiin keskeisiin toimintaympäristön haasteisiin sekä ohjata sidosryhmiä antamaan näkemyksiään. Ohjelman valmisteluprosessissa on ollut mukana yhdenvertaisuuden asiantuntijoita.

Ohjelman julkinen lausuntokierros järjestettiin suomenkielisenä 6.-27.5.2021 ja ruotsinkielisenä 28.5.-18.6.2021. Lausuntopyyntö kohdistettiin erillisellä kirjeellä 107 organisaatiolle, mm. ministeriöille, ELY-keskuksille, valikoiduille eri kokoisille ja eri alueita edustaville kunnille sekä toimialan kannalta relevanteille järjestöille. Jakelussa olevien tahojen lisäksi muillakin tahoilla oli mahdollisuus lausua ohjelmaluonnoksista rahastojen verkkosivuilla julkaistun lausuntopyynnön kautta. Lisäksi lausuntokierroksesta ilmoitettiin sosiaalisessa mediassa ja ministeriön internet-sivuilla. Ohjelmaa muokattiin kuulemisten perusteella ja lausunnoissa esitettyjä huomioita kootaan myös ohjelmaa täydentävään toimeenpanosuunnitelmaan.

Kumppanuusperiaate ohjelman toteutuksessa

Ohjelman toteutuksen kannalta oleelliset viranomaiset osallistuvat ohjelman toimeenpanoon, seurantaan ja arviointiin seurantakomiteatyöskentelyssä. Ohjelman seurantakomitean työskentelyllä tuetaan vahvasti kumppanuusperiaatteen toteutumista ja se tuo lisäarvoa ohjelmatyöhön. Ohjelman seurantakomiteassa on edustajat seuraavista tahoista: sisäministeriö, ulkoministeriö, valtiovarainministeriö, Rajavartiolaitos, Poliisihallitus, Maahanmuuttovirasto ja Tulli. Lisäksi Ihmisoikeuskeskuksen edustaja on seurantakomiteassa pysyvänä asiantuntijana. Tarvittaessa seurantakomitean kokouksiin voidaan kutsua myös muita käsiteltävien asioiden kannalta relevantteja asiantuntijoita.

Ohjelman toimeenpanoa on tarkoitus toteuttaa vuosittain päivitettävän toimeenpanosuunnitelman avulla. Toimeenpanosuunnitelmassa määritellään vuosittain haettavaksi avattavat tavoitteet, mahdolliset teemoittaiset painopisteet ja rahoitus. Toimeenpanosuunnitelma käsitellään rahastojen seurantakomiteoissa ja sitä edeltää suunnitelman valmistelu relevanttien sidosryhmien kanssa.

Suomessa lainvalvontaviranomaisten yhteistyö on tiivistä ja laajaa. Päivittäisen kentällä tapahtuvan yhteistyön lisäksi esimerkiksi poliisi-, tulli- ja rajaviranomaisilla on monen tasoisia PTR-yhteistyörakenteita, joissa käsitellään myös rahoituksen käyttöä yhteisiin tarpeisiin ja hankkeisiin.

Ohjelmakauden alussa laaditaan suunnitelma koulutuksista sidosryhmille. Tilaisuudet ja niiden toteuttamistavat suunnitellaan yhdessä kumppanien kanssa, jotta ne vastaavat mahdollisimman hyvin kohderyhmän tarpeisiin. Koulutussuunnitelmaa päivitetään säännöllisesti ja koulutustilaisuuksiin varataan riittävä rahoitus, jolla pystytään vastaamaan hallintoviranomaisen arvioimiin ja kentältä tuleviin tarpeisiin.

Myös hankkeiden ohjausryhmät omalta osaltaan ovat kumppanuutta.

Vuoden 2025 ohjelmapäivitystä ja lisärahoituksen allokoimista ohjelmaan on käsitelty erikseen koolle kutsutuissa valmistelutyöryhmissä sekä paktin kannalta relevanteista tahoista koostuvissa kokoonpanoissa. Ohjelman muuttamista on käsitelty ennen asian valmistelua, sen aikana ja ohjelmamuutoksen hyväksymisvaiheessa rahaston seurantakomiteassa.

7. Viestintä ja näkyvyys

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan j alakohta

Rahaston viestinnän tavoitteena on tukea ja vahvistaa rahaston laadukasta ja läpinäkyvää toimeenpanoa sekä edistää rahoitusvälineen tavoitteiden saavuttamista.

Rahaston aiheet – laillisten rajanylitysten helpottaminen, laittoman muuttoliikkeen ja rajat ylittävän rikollisuuden ehkäiseminen - ovat usein esillä julkisessa keskustelussa. Viestimällä EU:n yhteisistä tavoitteista ja EU-rahoituksella saavutetuista tuloksista voidaan vahvistaa laajaa ymmärrystä moniulotteisista aiheista ja vahvistaa myönteistä mielikuvaa EU:sta.

Yleisön tietämystä ja ymmärrystä Euroopan unionin lisäarvosta lisätään viestimällä EU-rahoituksella toteutetusta toiminnasta ja saavutetuista tuloksista. Viestintää kohdennetaan avustuksen hakijoille huomioiden erot rahaston tuntemuksessa. Rahoitusmahdollisuuksista viestitään oikea-aikaisesti ja ymmärrettävästi. Hakijoiden oikea-aikainen tukeminen edistää hakemusten laatua ja hakuprosessin tehokkuutta.

Avustuksen saajat saavat tarvitsemansa tiedon ja tuen hankkeen menestyksestä hallinnointia varten. Tavoitteena on tukea avustuksen saajia viestimään kiinnostavasti ja tuloksellisesti hankkeestaan sekä EU-rahoituksen hankkeelle tuomasta lisäarvosta. Avustuksen saajille viestitään erityisesti hankkeen viestinnän ja EU-näkyvyydestä huolehtimisen tärkeydestä. Heille tarjotaan konkreettista tukea viestintään ohjeistuksin ja koulutuksin.

Myös toimittajat ovat yksi viestinnän kohderyhmä. Rahaston ajankohtaisista asioista julkaistaan säännöllisesti tiedotteita. Tarpeen mukaan median edustajille järjestetään mediatilaisuuksia rahastosta, keskittyen erityisesti tuloksiin. Toimittajien kautta on mahdollista vaikuttaa siihen, miten EU:n sisäasioiden rahastot esitetään mediassa. Mediaviestintää voidaan tehdä myös yhteistyössä muiden CPR-asetuksen (eng. Common Provisions Regulation) eli yleisasetuksen alaisten EU-rahastojen kanssa. Yleisasetus linjaa rahastojen hallinnointia koskevat yhteiset säännöt.

Viestintää kohdennetaan sisäministeriön hallinnonalalle ja muille hallinnonaloille. Sisäministeriön asiantuntijoita ja johtoa tavoitetaan ministeriön intran ja sisäisten tilaisuuksien kautta. Lisäksi kansalaisyhteiskunta ja etenkin erilaiset kattojärjestöt ovat yksi rahaston viestinnän kohderyhmä. Viestintää kohdennetaan myös muille EU-rahoittajille ja EU-rahoituksen parissa työskenteleville sekä kansallisille valtionapuviranomaisille.

Rahastosta viestitään EU:n sisäasioiden rahastojen kansallisella verkkosivustolla osoitteessa www.eusa-rahastot2021.fi ja yleisasetuksen alaisten rahastojen yhteisellä kansallisella verkkosivustolla. Pääkanavana toimii EU:n sisäasioiden rahastojen oma verkkosivusto.

Sisäasioiden rahastojen uutiskirje lähetetään tilaajille sähköpostitse säännöllisesti. Uutiskirjeeseen kootaan rahastoja koskevia ajankohtaisia uutisia. Tarpeen mukaan voidaan julkaista myös teemauutiskirjeitä, joissa käsitellään tiettyä teemaa rahaston näkökulmasta.

Sosiaalisen median kanavat toimivat jakelukanavana verkkosivuilla julkaistaville uutisille ja mediatiedotteille, mutta myös itsenäisinä viestintäkanavina. Sosiaalisen median kanavia hyödynnetään viestintäkampanjoiden toteutuksessa.

Avustuksen hakijoille ja saajille järjestetään säännöllisesti tilaisuuksia ja koulutuksia, ml. hankkeen viestintään keskittyviä koulutuksia. Niitä voidaan järjestää myös yhteistyössä muiden EU-rahastojen kanssa. Sähköpostitse viestitään etenkin nopeaa ja kohdennettua viestintää vaativissa tilanteissa.

Viestinnän budjetti on noin kaksi prosenttia Suomen BMVI-ohjelman teknisestä tuesta.

Viestinnälle on määritelty indikaattorit, joiden perusteella viestintää seurataan ja arvioidaan. Viestintää kehitetään tulosten mukaisesti. Indikaattoreiden avulla seurataan mm. verkkosivujen kävijämäärää, julkaistujen tiedotteiden, uutisten ja muiden julkaisujen määrää sekä eniten vierailtuja sivuja, uutisia ja muita sisältöjä. Sosiaalisen median kanaville määritellään indikaattorit, joilla seurataan mm. seuraajien ja julkaisujen määrää sekä toiminta-astetta ja näyttökertoja sekä muuta relevanttia dataa. Lisäksi indikaattoreiden avulla seurataan mm. uutiskirjeen tilaajien määrää ja avaamisprosenttia.

Viestintäkampanjoille ja tilaisuuksille määritellään indikaattorit tapauskohtaisesti. Viestinnästä ja mahdollisesti muista rahaston aiheista tehdään säännöllisesti kyselyitä eri kohderyhmille.

Tilaisuuksista ja koulutuksista pyydetään palautetta säännöllisesti.

Viestinnälle nimetty ohjelman viestintävastaava toimii BMVI-rahaston lisäksi sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) ohjelman ja turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) ohjelman viestintävastaavana

8.Yksikkökustannusten, kertakorvausten, kiinteämääräisen rahoituksen ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen käyttö

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 ja 95 artikla

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 ja 95 artiklan aiottu käyttö	Kyllä	Ei
Ohjelmassa aiotaan sen hyväksymisestä alkaen käyttää toimintalinjassa unionin rahoitusosuuden korvauksia yksikkökustannusten, kertakorvausten ja kiinteämääräisen rahoituksen perusteella yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklan mukaisesti		valittu
Ohjelmassa aiotaan sen hyväksymisestä alkaen käyttää kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuvan unionin rahoitusosuuden korvauksia yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 95 mukaisesti		valittu

Lisäys 1: Yksikkökustannuksiin, kertakorvauksiin ja kiinteämääräiseen rahoitukseen perustuva unionin rahoitusosuus

Lisäys 2: Kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuva unionin rahoitusosuus

Lisäys 3: Temaattinen väline (BMVI-asetuksen 8 artikla)

Erityistavoite	Menettely	Unionin rahoitusosuus	Toimenpiteen kuvaus
1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus	Pakti-erityistoimi	29 119 578,30	Erityistoimi jäsenvaltioiden tukemiseksi muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen täytäntöönpanossa Tässä erityistoimessa rahoituksella edistetään useita muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen yhteisen täytäntöönpanosuunnitelman rakenneosia: - rakenneosaa 1 (Yhteinen maahanmuutto- ja turvapaikka-asioita koskeva tietojärjestelmä: Eurodac) rahoittamalla toimenpiteitä, joilla varmistetaan Eurodacin käyttöönotto ja yhteentoimivuus, mukaan lukien kansallisten tietojärjestelmien mukautukset ja ylläpito, sekä henkilöstötarpeita (ml. kansallisen yhteyspisteen perustaminen) ja tarvittavia laitehankintoja - rakenneosaa 2 (Uusi järjestelmä muuttovirtojen hallitsemiseksi EU:n ulkorajoilla) rahoittamalla seulonnasta ja tietotekniikan kehittämisestä vastaavien viranomaisten lisähenkilöstötarpeita sekä seulonnassa tarvittavaa laitteistoa ja infrastruktuuria - rakenneosaa 9 (Kansainvälistä suojelua hakevia ja haavoittuvassa asemassa olevia henkilöitä koskevat uudet takeet ja perusoikeuksien toteutumisen valvonnan tehostaminen) rahoittamalla perusoikeuksien seurantamekanismin perustamista sekä haavoittuvuuksien tunnistamiseen liittyvää koordinoitua, koulutusta ja ohjausta.
TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä		1 747 174,70	Tekninen apu

koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)			
---	--	--	--

Erityistavoite	Menettely	Unionin rahoitusosuus	Toimenpiteen kuvaus
1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus	Erityiset toimenpiteet	47 169 811,32	BMVI/2024/SA/1.4.2 – Valvontakyvyn vahvistaminen itärajalla. Erityistoimella BMVI/2024/SA/1.4.2 pyritään vahvistamaan Suomen rajavalvontakykyä. Erityistoimi luo uusia valmiuksia, parantaa tiedonsiirto- ja tilannekuvaratkaisuja, laajentaa teknisen valvonnan kattavuutta ja lisää partioiden operatiivista liikkuvuutta. Toimi koostuu neljästä työpaketista: 1) radioteknisen valvonnan (Electronic Support Measures, ESM) infrastruktuuri; 2) rajainfrastruktuurin tiedonsiirtoratkaisut (Line of Sight Datalink tukiasemaverkosto); 3) miehittämättömät ilma-alusjärjestelmät ja 4) partio- ja maastoajoneuvojen sekä moottorikelkkojen hankinta pääasiallisten toimintojen vahvistamiseksi ja täydentämiseksi.
TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan		2 830 188,68	Tekninen apu

asetuksen 36 artiklan 5 kohta)			
--------------------------------	--	--	--

Erityistavoite	Menettely	Unionin rahoitusosuus	Toimenpiteen kuvaus
1. Euroopan yhdenmennetty rajaturvallisuus	Erityiset toimenpiteet	2 012 578,30	BMVI/2024/SA/1.5.1 – Älykkäät rajat. Osa 1: kansallisen tason valmistelu rajanylitystietojärjestelmän (EES) ja Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) käyttöönottoa varten. Tähän kuuluvat EES- ja ETIAS-järjestelmiin liitettyjen ja/tai niiden yhteydessä käytettävien kansallisten järjestelmien mukauttaminen, EES- ja/tai ETIAS-järjestelmien toimintaan liittyvän infrastruktuurin tai tilojen mukauttaminen, materiaalin ja laitteiden hankinta sekä palvelut. Osa 2: muutokset SIRENE-toimiston asianhallintajärjestelmään ETIAS:n täytäntöönpanoon ja toimintaan liittyen. Tähän kuuluu kansallisten prosessien ja IT-ratkaisujen sekä kansallisten menettelytapojen, käsikirjojen ja koulutuksen kehittäminen ja toteutus. Erityistoimeen sisältyy mahdollisuus siirtää osan 2 määrärahat (500 000 euroa mukaan lukien tekninen apu) joko kokonaan tai osittain käytettäväksi osan 1 toimiin edellyttäen, että jäsenvaltio vahvistaa, että osan 2 toimet toteutetaan kokonaisuudessaan ja että kustannukset katetaan valtion talousarviosta tai muista BMVI-ohjelmasta rahoitettavista toimista. Suomi on päättänyt hyödyntää tätä mahdollisuutta.
TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä		120 754,70	Tekninen apu

säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)			
---	--	--	--

Erityistavoite	Menettely	Unionin rahoitusosuus	Toimenpiteen kuvaus
1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus	Erityiset toimenpiteet	1 899 000,00	Erityistoimen BMVI/2023/SA/1.1.3 Integroituja ratkaisuja rajanylityksen helpottamiseen ja automatisointiin tavoitteena on tukea jäsenvaltioita rajatarkastusten optimoinnissa rajanylitystietojärjestelmän (EES, Entry/Exit System) käyttöönoton yhteydessä, helpottaa järjestelmän käyttöönottoa ja toimintaa sekä ehkäistä odotusaikojen kasvamista kohtuuttomiksi EU:n ja maa- ja merirajoilla järjestelmän käyttöönoton jälkeen. Hankkeiden odotetaan saavuttavan: vähintään 20 prosentin lyhenemisen rajanylitysaikoihin hankkeen kohteena olevilla rajanylityspaikoilla verrattuna olemassa olevaan tasoon ennen hankkeen toteuttamista; tai vähintään 20 prosentin vähennys odotettavissa olevasta rajanylitysaikojen noususta, joka johtuu EES:n käyttöönotosta hankkeen kohteena olevilla rajanylityspaikoilla. Hanke BMVI/2023/SA/1.1.3/005 - "Automatisoidut ratkaisut maarajanylityspaikoille" tähtää rajavalvonnan optimointiin automatisoimalla ja helpottamalla rajanylitystä Suomen ja Venäjän välisellä maarajalla (Nuijamaan kansainvälinen rajanylityspaikka). Suunnitellut toimet ovat 1) tekninen toteutettavuustutkimus, mukaan lukien prosessisuunnittelu ja teknologia-analyysi automatisoitujen rajavalvontajärjestelmien fyysistä konfigurointia ja

			sijaintia varten maarajalla; 2) pilottihanke, jolla kehitetään ja testataan mahdollisia sopivia teknologioita automatisoituihin rajavalvontajärjestelmiin ja 3) mikäli pilottihanke onnistuu, hankitaan soveltuva teknologia ja laitteet (EU:n rahoitusosuus hankkeeseen: 1 899 000,00 euroa + 6 % tekninen apu: 113 940,00 euroa, EU:n lisäosuus ohjelmaan yhteensä: 2 012 940,00 euroa).
TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)		113 940,00	Tekninen apu

Erityistavoite	Menettely	Unionin rahoitusosuus	Toimenpiteen kuvaus
1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus	Erityiset toimenpiteet	982 129,25	BMVI/2021/SA/1.5.4/0011 - Yhteentoimivuuteen liittyvän lainsäädäntökehyksen toimeenpano BMVI-rahoitustukivälineen tuella. Tämän erityistoimen tavoitteena on tukea Schengen-maita yhteentoimivuuden lainsäädäntökehyksen toimeenpanossa. Toimi koostuu kahdesta osa-alueesta: 1) annetaan EU:n tietojärjestelmien loppukäyttäjille valmiudet käsitellä asianmukaisesti henkilöllisyystietoja, joita on muissa yhteentoimivuuden piirissä olevissa järjestelmissä, ja 2) vahvistetaan SIRENE-toimistojen kapasiteettia ratkaista keltaisia linkkejä

			sinä aikana, joka kuluu rinnakkaishenkilöllisyyksien tunnistimen (MID) käyttöönottamiseen. Suomi toteuttaa molempia osa-alueita.
TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)		58 927,75	Tekninen apu

Kirkkokatu 12, Helsinki
PL 26, 00023, Valtioneuvosto
Vaihde 0295 480 171
kirjaamo.sm@gov.fi

www.eusa-rahastot2021.fi | eusa.sm@gov.fi



Sisäministeriö
Inrikesministeriet



**Euroopan unionin
rahoittama**