



ISF-seurantakomitean kokouksen 12.12.2022 pöytäkirja

Aika Ma 12.12.2022 klo 14-16

Paikka Sisäministeriö, Kirkkokatu 12, Helsinki, nh Katariina tai etäyhteydellä

Läsnä Puheenjohtajat
Laura Yli-Vakkuri
Artsi Alanne

Sihteerit /asiantuntijat
Virpi Karjalainen
Riikka Karlsson
Elina Sillanpää, asiakohtaan 8 asti

Jäsenet
Camilla Hägglund-Palmqvist, Ahvenanmaan maakuntahallitus, etäyhteydellä
Roosa Talvitie, Oikeusministeriö
Lauri Taro, Valtiovarainministeriö, budjettiosasto
Jere Lumme, Valtiovarainministeriö, vero-osasto, tulliyksikkö
Kaisa Turunen, Poliisihallitus
Jari Tolppanen, Rajavartiolaitos
Jukka-Pekka Juutinen, Kyberturvallisuuskeskus, liikenne- ja viestintävirasto
Leena-Kaisa Åberg, Rikosuhripäivystys
Taina Hanhikoski, Suomen pelastusalan keskusjärjestö (SPEK)
Veli-Pekka Ihamäki, Pelastuslaitokset, Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos

Varajäsenet
Jarkko Kolehmainen, Sisäministeriö, rajavartio-osasto
Pekka Martin, Maahanmuuttovirasto
Pertti Räisänen, Laajan turvallisuuden verkosto (WISE)

Euroopan komissio
Stefano di Giusto, etäyhteydellä

Muut osallistujat
Interprefy-tulkkaustekniikka, Delinqua Oy

1 Kokouksen avaus

2 Kokouksen päätösvaltaisuuden toteaminen

Asia: Seurantakomitea on päätösvaltainen, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ja muista jäsenistä vähintään puolet (jäsenistä/varajäsenistä vähintään 10) on saapuvilla.

Puheenjohtaja ilmoitti jäsenvaihdokset. Sisäministeriön maahanmuutto-osaston varsinaiseksi jäseneksi on nimetty Katja Kaukonen ja valtiovarainministeriön vero-osaston tulliyksikön varsinaiseksi jäseneksi on nimetty Jere Lumme.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sisäministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 26
00023 Valtioneuvosto

Kirkkokatu 12
Helsinki

0295 480 171
+358 295 480 171

09 160 44635
+358 9 160 44635

kirjaamo.sm@govsec.fi
www.intermin.fi

Esitys: Todetaan läsnäolijat ja todetaan kokous päätösvaltaiseksi.

Päätös: Puheenjohtaja totesi kokouksen päätösvaltaiseksi.

3 Esityslistan hyväksyminen

Esitys: Hyväksytään esityslista.

Päätös: Seurantakomitea hyväksyi esityslistan.

4 Edellisen kokouksen pöytäkirjan hyväksyminen (liite 1)

Esitys: Hyväksytään edellisen kokouksen pöytäkirja.

Päätös: Seurantakomitea hyväksyi edellisen kokouksen pöytäkirjan.

5 Seurantakomitean ennen ohjelman hyväksymistä tekemien päätösten vahvistaminen

Asia: Rahaston ohjelman seurantakomitea asetettiin valtioneuvoston yleisistunnossa 17.3.2022 ja sisäministeriö teki päätöksen seurantakomitean asettamisesta 21.3.2022. Seurantakomitean kokoonpano vahvistettiin asettamisen yhteydessä ja sen toimikausi alkoi asettamisesta lähtien. Koska seurantakomitea asetettiin ennen kuin Euroopan komissio hyväksyi rahaston ohjelman, vahvistetaan ennen ohjelman hyväksymistä järjestetyssä kokouksessa päätetyt asiat.

Esitys: Todetaan, että seurantakomitean kokoonpano on vahvistettu silloin kun seurantakomitea asetettiin. Vahvistetaan seuraavat päätökset, jotka seurantakomitea teki ennen kuin Euroopan komissio hyväksyi rahaston ohjelman:

- seurantakomitean työjärjestyksen vahvistaminen (kokous 12.4.2022)
- valintamenettelyn ja -perusteiden hyväksyminen (kokous 12.4.2022)

Päätös: Seurantakomitea vahvisti päätökset.

6 Ajankohtaiset asiat

Asia: Hallintoviranomainen esitteli seurantakomitealle seuraavat ajankohtaiset asiat:

- kevään 2022 haun lopputulos
- syksyn 2022 haun tilanne

Esitys: Merkitään tiedoksi.

Päätös: Seurantakomitea merkitsi asian tiedoksi.

7 Ohjelmakauden 2021-2027 sähköisen tietojärjestelmän esittely

Asia: EU:n sisäasioiden rahastoja koskeva niin sanottu yleisasetus (CPR-asetus) edellyttää sähköisen tiedonvaihtojärjestelmän käyttöä avustuksen saajien ja rahastojen hallinnoinnista vastaavien viranomaisten välillä viimeistään 1.1.2023 lukien. Kansalliseen lakiin edellytettävät muutokset ovat eduskunnan käsittelyssä, HE 210/2022 vp.

Hallintoviranomainen esitteli uutta tietojärjestelmää. Hakijan näkökulmasta on tulossa seuraavia parannuksia:

- hakemuksen käsittelyn etenemistä on mahdollista seurata
- järjestelmän muistuttaa hakijaa määräajoista ja tarvittavista toimenpiteistä
- järjestelmään tallentuu kaikki tiedot ja asiakirjat
- järjestelmä tarkistaa ja validoi tietoja hakemuksien ja raporttien laadinnassa

Rahastotiimin näkökulmasta:

- kokonaisuuksien hallinta helpottuu (esim. haut)
- järjestelmä ohjaa prossien etenemistä koko hankkeen elinkaaren ajan
- mahdollisimman vähän manuaalisia työvaiheita, mahdollisimman paljon automatisointia
- tietoa pystytään hyödyntämään laajasti ja raportoimaan komissiolle

Ensimmäisen vaiheen käyttöönotto on 16.1.2023. Ensimmäisiä käyttäjiä ovat kevään 2022 haussa myönteisen päätöksen saaneet organisaatiot. Toiminnallisuuksista on käytössä mm. väliraportointi ja muutoksien hakeminen avustuspäätökseen. Käyttäjille tarjotaan koulutusta tammi-helmikuussa. Vaiheen 2 käyttöönotto on maaliskuussa 2023 ja kaikki loput toiminnallisuudet otetaan silloin käyttöön.

Esittelyn jälkeen kysyttiin järjestelmän käytettävyydestä, tietoturvasta ja Suomi.fi -valtuuksista. Hallintoviranomainen vastasi, että käyttäjäraati on testannut järjestelmää ja että järjestelmä on EUSA-järjestelmää edistyksempinen ja toiminnallisempi. Liikesalaisuuksien ja turvaluokitellun tiedon toimittamiseen liittyvistä toimintatavoista pitää järjestää koulutusta hakijoille. Käytössä ovat samat Suomi.fi -valtuudet kuin EUSA-järjestelmässä.

Esitys: Esittely merkitään tiedoksi.

Päätös: Seurantakomitea merkitsi esittelyn tiedoksi.

8 Teknisen avun käyttösuunnitelma ja katsaus teknisen avun käyttöön (liite 2)

Asia: Tekninen apu on täysimääräistä tukea, jolla katetaan hallintoviranomaiselle ja tarkastusviranomaiselle rahastojen toimeenpanosta aiheutuvat kustannukset. Hallintoviranomainen päättää vuosittain seurantakomiteaa kuultuaan teknisen avun käyttöä koskevasta suunnitelmasta ja antaa seurantakomitealle katsauksen teknisen avun käytöstä.

Hallintoviranomainen esitteli teknisen avun määrää ja käyttökohteita, joista suurimmat ovat henkilöstömenot ja asiointijärjestelmän rakentaminen. Lisäksi teknistä apua käytetään mm. viestintään ja kokouksiin.

Esitys: Asia merkitään käsitellyksi.

Päätös: Seurantakomitea merkitsi asian käsitellyksi.

9 Tuloksellisuuskertomuksen esittely

Asia: ISF-asetuksen 30 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle vuosien 2023 ja 2031 välillä kunkin vuoden helmikuun 15. päivään mennessä vuosittainen tuloksellisuuskertomus. Tuloksellisuuskertomuksessa raportoidaan edeltävän tilikauden välinen jakso, joka alkaa 1. heinäkuuta ja päättyy 30. kesäkuuta seuraavana vuonna. Tästä poiketen vuonna 2023 toimitettava ensimmäinen tuloksellisuuskertomus kattaa 1.1.2021 alkaneen jakson. Hallintoviranomainen esittelee asiaa.

Seurantakomitean tehtävänä on hyväksyä rahaston ohjelman vuotuinen tuloksellisuuskertomus.

Hallintoviranomainen esitteli tuloksellisuuskertomuksen sisällön. Kertomuksessa raportoidaan mm.

- tuloksellisuuteen eli raportoidaan toimeenpanon edistymisestä suhteessa ohjelman välitavoitteisiin ja tavoitteisiin
- täydentävyyteen suhteessa muihin EU-rahastoihin
- ISF-asetuksen artiklan 13(7) noudattaminen
 - raportoidaan laitteiden, kulkuneuvojen ja turvallisuuden kannalta olennaisten laitosten rakentamiseen liittyvät kustannukset ja vakuutetaan, että niiden osus ei ylitä 35 % ohjelman määrärahoista
- EU-säännösten toimeenpanoon
- viestintään ja näkyvyyteen
- mahdollistaviin edellytyksiin ja horisontaalisiin periaatteisiin
- mahdollisiin kolmansissa maissa toteutettaviin hankkeisiin.

Esitys: Hallintoviranomainen esittää, että asia merkitään käsitellyksi ja että seurantakomitea hyväksyy 15.2.2023 mennessä komissiolle toimitettavan tuloksellisuuskertomuksen kirjallisessa menettelyssä alkuvuodesta 2023.

Päätös: Seurantakomitea merkitsi asian käsitellyksi ja ehdotuksen kirjallisesta menettelystä hyväksytyksi.

10 Toimeenpanosuunnitelman päivittäminen (liite 3)

Asia: VN asetuksen sisäasioiden rahastoista (119/2022) 3§ mukaisesti hallintoviranomainen tarkastelee vuosittain rahaston toimeenpanosuunnitelman muuttamistarvetta ja kuulee tässä yhteydessä seurantakomiteaa. Valtioneuvoston raha-asiainvaliokunta on 1.9.2022 käsitellyt ja sisäministeriö on 7.9.2022 hyväksynyt rahaston toimeenpanosuunnitelman 2022-2023.

Hallintoviranomainen esitteli toimeenpanosuunnitelmaan esitettäviä muutoksia. Toimeenpanosuunnitelman vuosittaisessa päivityksessä toimeenpanosuunnitelmaan kirjataan, mitä siihen mennessä on rahoitettu ja mitä tavoitteita saavutettu. Päivityksen yhteydessä seurantakomitealta pyydetään näkemyksiä mm.

- avataanko seuraavan vuoden hakuihin koko ohjelma siltä osin kun rahoitusta on jäljellä
- avataanko hakuihin vain joku erityistavoite
- tai vain jotkut täytäntöönpanotoimet
- halutaanko sulkea joku täytäntöönpanotoimi hausta ulos

- lisätäänkö uusia tarpeellisiksi katsottavia toimia
- tarvitaanko muita tekstimuutoksia.

Esittelyn jälkeen tiedusteltiin huomioiko hallintoviranomainen ISF-toimeenpanosuunnitelman päivittämisessä uutta hallitusohjelmaan keväällä 2023. Hallintoviranomainen vastasi, että se otetaan pohdintaan. Keskustelussa tuotiin esiin, että järjestöillä ei ole mahdollisuutta omarahoitukseen, mikä estää hakemasta hankeavustusta. Hallintoviranomainen vastasi, että yhteistyö esim. tässä tapauksessa OM:n kanssa ratkaisisi asiaa.

Hallintoviranomainen ehdotti alustavasti, että seuraava on haku maaliskuussa ja se toteutetaan rajattuna hakuna, koska erityistavoitteeseen 1 allkoitu summa on jo haettu vuoden 2022 hauissa. Seurantakomitealta pyydetään näkemyksiä haun järjestämisestä rajatusti tai siitä mahdollisuudesta, että keväällä 2023 ei järjestetä ollenkaan ISF-rahaston hakua vaan seuraava haku olisi vasta syksyllä 2023.

Esitys: Seurantakomitea esittää mahdolliset lisäkommenttinsa toimeenpanosuunnitelmaan viimeistään 18.1.2023. Muokkauksehdotukset voi tehdä suoraan kokousmateriaalin mukana lähetettyyn luonnokseen muutokset merkinnöin. Esitykset hakujen järjestämisestä voi lähettää sähköpostiviestinä. Kommentit ja muokatut toimeenpanosuunnitelmaversiot pyydetään lähettämään osoitteeseen europa.sm@govsec.fi.

Päätös: Seurantakomitea merkitsi asian käsitellyksi.

11 Arviointikriteerien muuttaminen (liite 4)

Asia: Seurantakomitea hyväksyi kokouksessaan 12.4.2022 hankkeiden valinnassa käytettävät menettelyt ja perusteet. Rahastojen ensimmäisen haun hakemusten käsittelyn yhteydessä on havaittu tarve arviointikriteerien tarkentamiselle. Seurantakomitean tehtävänä on hyväksyä toimien valinnassa käytettävät menetelmät ja perusteet ja niihin tehtävät muutokset.

Hallintoviranomainen esitteli seurantakomitealle arviointikriteereihin ehdottamansa muutokset. Suurin osa asiakirjan muutoksista johtuu tietojärjestelmän käyttöönotosta. Muita muutoksia ovat:

- mikäli jokin yleinen valintaperuste ei täyty, hakemusta ei enää arvioida erityisten valintaperusteiden pohjalta (pisteystettä)
- yleisiin valintaperusteisiin lisättiin, että
 - hakemuksen tulee olla hakuilmoituksessa ilmoitettujen, haussa avoimena olevien toimien mukainen
 - hakijaorganisaatiota tai organisaation edustajaa ei ole tuomittu edellisen kahden vuoden aikana luvattoman ulkomaisen työvoiman käytöstä tai työnantajan ulkomaalaisrikkomuksesta
- vähimmäis- ja enimmäispistemäärien kirjauksia on tarkennettu
- kirjaus siitä, että hallintoviranomainen voi pyytää arvioinnin tueksi lausunnon hakemuksesta ulkopuoliselta asiantuntijalta
- kuvaus hallintoviranomaisen esityksestä rahoitettavista hankkeista.

Esitys: Seurantakomitea hyväksyy muutetut toimien valinnassa käytettävät menettelyt ja perusteet.

Päätös: Seurantakomitea hyväksyi arviointikriteerien muutokset.

12 Kumppaneiden perehdyttäminen rahastoon

Asia: ISF-rahaston ohjelman kohdassa 6 kuvataan kumppanuusperiaatteen toteutumista ohjelman toteutuksessa. Tarkoituksena on lisätä kumppaniorganisaatioissa ymmärrystä rahastosta ja sen hyödyntämismahdollisuuksista ja siten edistää ohjelmien tehokasta toimeenpanoa. Myös seurantakomitean kehittämispäivässä 16.9.2022 nostettiin esiin tarve perehdyttää seurantakomiteoiden jäseniä.

Hallintoviranomainen esitteli asiaa. Seurantakomitealta ei tullut toiveita sidosryhmien perehdyttämistarpeista.

Esitys: Hallintoviranomainen valmistelee keskustelun pohjalta sisäasioiden rahastojen yhteisen koulutussuunnitelman, joka lähetetään seurantakomitean kommentteille kirjallisessa menettelyssä tai käsitellään seurantakomitean seuraavassa kokouksessa.

Päätös: Seurantakomitealta ei tullut toiveita koulutussuunnitelmaksi. Seurantakomitea merkitsi asian käsitellyksi.

13 Muut asiat

Puheenjohtaja kysyi komission edustajalta kommentteja. Di Giusto kiitti kokouksesta. Di Giusto muistutti hallintoviranomaista, että erityistavoitteesta toiseen voi siirtää määrärahaa 15 % joustavasti ilman komission lupaa ohjelmanmuutokselle. Di Giusto ohjeisti hallinnointiviranomaista olemaan komissioon yhteydessä ja

pyytämään lupaa, jos avustusta hakeneella hankkeella on toimintaa kolmansissa maissa tai suhteessa niihin. Di Giusto ilmoitti, että vuosien 2023-2024 temaattisen välineen vuosiohjelma lähetetään lähipäivinä.

14 Seuraava kokous

Asia: Seurantakomitean kehittämispäivässä ja kokouksessa 16.9.2022 keskusteltiin seurantakomitean työkentelytavoista ml. mahdollisuudesta järjestää teemapäiviä ja tutustumiskäyntejä esim. seurantakomitean jäsenorganisaatioihin ja hankkeisiin.

Esitys: Hallintoviranomainen pyytää seurantakomitealta ehdotuksia organisaatioista tai hankkeista, joihin seurantakomitealla olisi kiinnostusta tutustua seuraavassa kokouksessaan.

Seuraava kokous on maaliskuussa 2023. Syksyllä 2023 Poliisihallitus järjestää teemapäivän ISF-seurantakomitealle.

Seurantakomitean puheenjohtaja, ylijohtaja

Laura Yli-Vakkuri

Seurantakomitean sihteeri, erityisasiantuntija

Riikka Karlsson

Liitteet Napsauta tähän hiirellä ja kirjoita liitteiden nimet kukin omalle rivilleen. Rivinvaihto enterillä.

Jakelu ISF-seurantakomitea

Tiedoksi

VN/2760/2022-SM-41

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: